
Riorganizzazione dei settori Registri ed Esecuzione e fallimenti della Divisione della giustizia

Bellinzona, 14 luglio 2017

Norman Gobbi
Consigliere di Stato
e Direttore del
Dipartimento delle
istituzioni

Frida Andreotti
Direttrice della
Divisione della
giustizia



Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni

Norman Gobbi

Direttore del Dipartimento delle istituzioni



Introduzione: l'importanza della struttura giusta

«Le strutture non possono sostituire le persone. La persona sbagliata farà male anche quando la struttura è giusta. Ma strutture sbagliate sprecano la persona giusta»

(Giovanni Sartori, 1924-2017)



Perché riorganizzare?

- Ruolo e natura del **Dipartimento delle istituzioni**, che rappresenta la «fanteria dello Stato»
- Necessità di ...
 - adeguare i **servizi** all'evoluzione della nostra società e ai suoi mutati bisogni
 - Vedi risposta del Consiglio di Stato all'interrogazione n. 120.16 «Esistono ancora i distretti?»
 - accrescere l'efficienza e l'efficacia delle **attività** svolte
 - ottimizzare l'utilizzo delle **risorse** a disposizione, secondo la semplice logica del «fare di più con meno risorse» valorizzare le collaboratrici e i collaboratori
 - incrementare la **qualità** del servizio fornito alla cittadinanza

Perché riorganizzare?

- Focus sulla **Divisione della giustizia**, formata, oltre che dall'ufficio giuridico, da tre settori principali:
 - settore dei registri
 - settore esecuzione e fallimenti
 - settore esecuzione delle pene e delle misure
- Necessità di riorganizzare il settore dei registri e il settore esecuzione e fallimenti:
 - conduzione della struttura → verticalizzazione
 - ottimizzazione delle attività
 - raggiungimento degli obiettivi finanziari stabiliti dal Consiglio di Stato e approvati dal Parlamento



Breve cronistoria

- **Aprile 2016:** Presentazione del *Pacchetto governativo di misure per il riequilibrio delle finanze cantonali*, tra cui figurano le riorganizzazioni dei settori dei registri ed esecuzione e fallimenti
- **Settembre 2016:** Approvazione da parte del Parlamento della manovra di risanamento (riorganizzazioni della Divisione della giustizia rimandate alla Commissione della gestione e delle finanze)



Breve cronistoria

- **Gennaio 2017:** Rapporto del Dipartimento delle istituzioni all'attenzione della Commissione della gestione e delle finanze concernente le riorganizzazioni in atto nel Dipartimento
- **Marzo 2017:** Richiesta della Commissione della gestione e delle finanze di presentare al Parlamento uno specifico messaggio per la riorganizzazione dell'Ufficio di esecuzione
- **Luglio 2017:** Licenziamento dei messaggi da parte del Governo



Frida Andreotti

Direttrice della Divisione della giustizia

I settori interessati

- Settore dei registri:
 - **50 collaboratori** circa
 - *Consuntivo 2016: oltre **80 milioni di entrate**, ai quali si aggiungono circa **16 milioni** relativi all'imposta di bollo sugli atti notarili, a fronte di **7 milioni di spese***
- Settore esecuzione e fallimenti:
 - **110 collaboratori** circa
 - *Consuntivo 2016: **24 milioni di entrate**, a fronte di **13.7 milioni di spese***



Settore dei registri - proposta

- Ricostituzione della **Sezione dei registri** della Divisione della giustizia, abolita nel 2005
- Creazione dell'**Autorità di I. istanza LAFE unica**, subordinata alla Sezione
- Ridefinizione degli **Uffici dei registri distrettuali** (gli Ufficiali del registro fondiario passeranno da 4 a 2, con i rispettivi 4 Aggiunti ufficiali)
- Mantenimento dell'apertura parziale degli sportelli degli **Uffici periferici**, come avviene già a partire dal mese di febbraio 2017 giusta l'art. 6 del RLRF



Settore dei registri - struttura attuale



Riorganizzazione dei settori Registri ed Esecuzione e fallimenti della Divisione della giustizia
Dipartimento delle istituzioni



pag. 11

Settore dei registri - nuova struttura



Riorganizzazione dei settori Registri ed Esecuzione e fallimenti della Divisione della giustizia
Dipartimento delle istituzioni



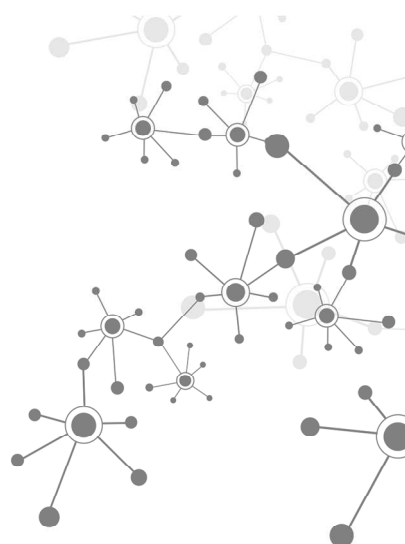
pag. 12

Settore dei registri - impatto

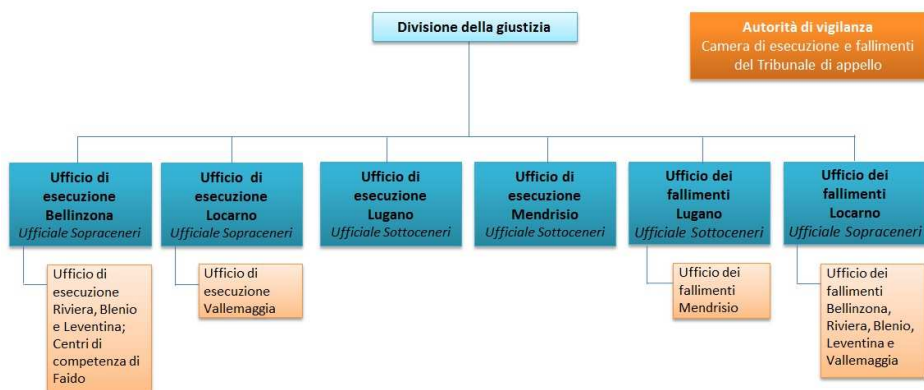
- Competenze principali della **Sezione**:
 - **Direzione e controllo** del settore e coordinamento delle risorse umane, finanziarie, logistiche, informatiche e comunicative, d'intesa con la Direzione della Divisione della giustizia
 - **Rappresentanza** del settore (media, gruppi di lavoro, ecc.)
 - **Ispettorato del settore**
- Gli **obiettivi finanziari** sono confermati --> risparmio complessivo di **CHF 490'000** con le misure a regime
- Misure principali:
 - Ottimizzazione delle risorse umane, con le sostituzioni delle partenze future che verranno valutate puntualmente alla luce della nuova struttura
 - Introduzione degli anticipi sulle tasse di iscrizione degli Uffici dei registri, che consentiranno di diminuire le spese esecutive del settore

Settore esecuzione e fallimenti - proposta

- Costituzione della **Sezione esecuzione e fallimenti** della Divisione della giustizia
- Ridefinizione della **struttura** dei due Uffici, che saranno condotti ciascuno da un Ufficiale cantonale, con il sostegno di cinque supplenti
- Revisione dei **flussi interni** di lavoro, d'intesa con l'Autorità giudiziaria di sorveglianza, a seguito della nuova struttura e dei progetti in corso nel settore
- Introduzione dell'**apertura parziale** degli Uffici periferici



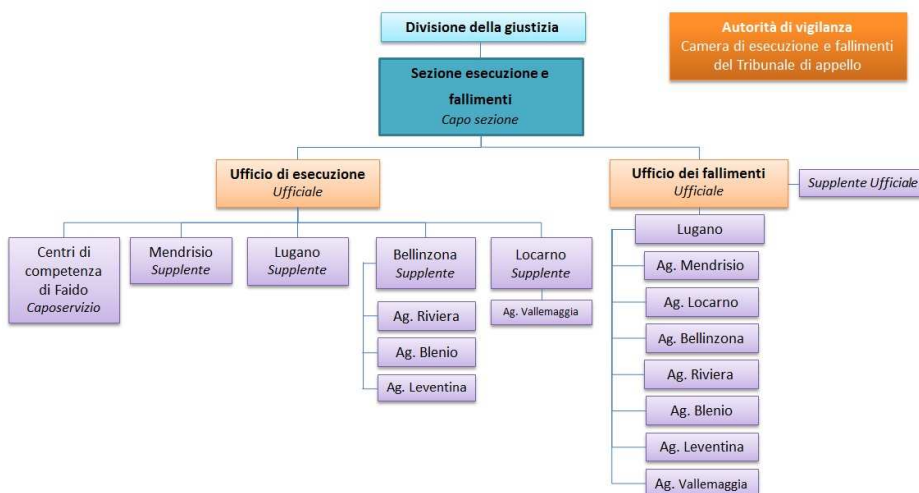
Settore esecuzione e fallimenti - struttura attuale



Riorganizzazione dei settori Registri ed Esecuzione e fallimenti della Divisione della giustizia
Dipartimento delle istituzioni



Settore esecuzione e fallimenti - nuova struttura



Riorganizzazione dei settori Registri ed Esecuzione e fallimenti della Divisione della giustizia
Dipartimento delle istituzioni



pag. 16

Settore esecuzione e fallimenti - impatto

- Competenze principali della **Sezione**:
 - **Direzione e controllo amministrativo** del settore e coordinamento delle risorse umane, finanziarie, logistiche, informatiche e comunicative, d'intesa con la Direzione della Divisione della giustizia
 - **Rappresentanza** del settore (media, gruppi di lavoro, ecc.)
 - **Punto di riferimento** per l'Autorità di vigilanza del settore, rappresentata dalla Camera di esecuzione e fallimenti del Tribunale di appello
- Gli **obiettivi finanziari** sono confermati → risparmio complessivo di **CHF 1'460'000** con le misure a regime (2021 anziché 2019)
- Le **tempistiche** subiranno giocoforza un ritardo, viste le partenze di personale previste nei prossimi anni. Un **adattamento graduale** peraltro espressamente richiesto anche dalla Camera di esecuzione e fallimenti del Tribunale di appello, autorità di vigilanza del settore

Norman Gobbi

Direttore del Dipartimento delle istituzioni

Conclusioni

- Le riorganizzazioni dei settori permetteranno di ...
 - perfezionare la **conduzione** della Divisione della giustizia
 - migliorare la **struttura**, l'**organizzazione** e la **gestione** degli Uffici, incrementandone l'efficienza e l'efficacia
 - ottimizzare l'**utilizzo delle risorse a disposizione**, perseguendo così gli **obiettivi finanziari** prefissati
 - attuare **reali prospettive di crescita** per i collaboratori all'interno dei settori
 - accrescere la **qualità del servizio fornito** alla cittadinanza,
 - rafforzare la **sicurezza** dei settori, mediante una maggior specializzazione nei confronti degli aspetti di rilevanza penale (vedi in particolare attività dell'Ufficio del registro di commercio e dell'Ufficio dei fallimenti)
 - valorizzare le **regioni periferiche cantonali**, mantenendo dei servizi di prossimità adeguati alle mutate esigenze

Conclusioni

- L'apertura parziale degli uffici periferici è anche una **risposta politica** a quanto richiesto dai Comuni di queste regioni, senza dimenticare i servizi dei settori interessati che sono stati portati in Valle
- La soluzione permette di trovare un **compromesso** tra le necessità organizzative del Dipartimento e quelle legate alla presenza delle Istituzioni in questi territori da parte dei Comuni
- Una nuova impostazione che segue la **politica di valorizzazione delle regioni periferiche** portata avanti in particolare dal Dipartimento delle istituzioni negli ultimi anni

Conclusione

**Vi ringraziamo
per l'attenzione.**



CARTELLA STAMPA
www.ti.ch/stampa

Riorganizzazione dei settori Registri ed Esecuzione e fallimenti della Divisione della giustizia
Dipartimento delle istituzioni



pag. 21