



Rapport final de la Troisième conférence nationale sur le fédéralisme (Mendrisio, 26-27 mai 2011)

Bellinzona, novembre 2011

Approuvé par la direction de projet le 25 novembre 2011
Prise de connaissance et approbation par le Conseil d'Etat du Canton du Tessin le:
29 novembre 2011

1er Situation initiale et objet de la conférence

Les 26 et 27 mai 2011 a eu lieu la Troisième Conférence nationale sur le fédéralisme, dont le thème était "Le fédéralisme face aux nouveaux enjeux territoriaux". La Conférence, qui a réuni plus de 300 participants, s'est avérée un grand succès.

La Troisième Conférence poursuit la tradition, voulue par la Conférence des gouvernements cantonaux (CdC), de développer des plateformes de discussion afin de mener une discussion publique sur le rôle du fédéralisme dans la société helvétique d'aujourd'hui.

La première Conférence a eu lieu à Fribourg en 2005. A l'époque, quatre principaux objectifs avaient été définis:

- Redynamisation de la pensée fédéraliste; sensibilisation accrue à ce thème au niveau parlementaire;
- Recherche d'innovations potentielles et levée des obstacles à l'innovation;
- Diffusion de la pensée fédéraliste dans la politique au quotidien; sensibilisation accrue du public;
- Lancement du processus de développement de la volonté politique dans le processus de réforme

Les retours d'information des conférences précédentes de Fribourg et de Baden ont été pris en compte dans l'organisation de la Conférence de Mendrisio, notamment en ce qui concerne le débat sur les points suivants:

- Prise en compte accrue de thèmes relatifs à la pratique courante
- Mise en exergue des aspects liés au fédéralisme territorial
- Mise en exergue des buts et de l'utilité actuelle du fédéralisme
- Création de thèses contradictoires sur différents sujets, tels que des points à approfondir lors des ateliers (par ex. le rôle de la CdC)

- Traitement de la question relative à l'Europe

Conformément aux suggestions formulées dans le canton d'Argovie, la CdC comptait sur une plus grande participation des:

- Parlementaires au niveau fédéral et cantonal (pour ce qui concerne les participants)
- Villes et communes (pour ce qui concerne les interventions de fond)

Le canton du Tessin a fait son possible pour tenir compte de toutes les suggestions. Malheureusement, la participation des parlementaires, notamment au niveau fédéral, a été faible, comme pour les précédentes conférences, malgré les invitations répétées à participer, y compris les invitations personnelles transmises par les services parlementaires. Il y a, à cela, deux explications possibles. Premièrement, il convient de mentionner que la session parlementaire d'été était sur le point de s'ouvrir (la semaine suivante) et deuxièmement il est légitime de supposer que les parlementaires sont déjà occupés à "vivre et pratiquer" concrètement le fédéralisme "sur le terrain", pendant les sessions, et qu'ils considèrent peut-être que les réflexions théoriques sur le sujet sont moins prioritaires, car ils sont régulièrement confrontés à des solutions fédéralistes indirectes.

1.1. Bref historique

Le canton du Tessin, qui a présenté sa candidature en janvier 2010, a été choisi lors de l'assemblée de la CdC du 19 mars 2010 pour organiser la Troisième Conférence sur le fédéralisme qui devait avoir lieu à l'automne de l'année suivante.

Le défi sur le plan de la logistique, de l'organisation et surtout sur le plan des contenus a été de taille. C'est pourquoi un groupe de travail a été immédiatement constitué au sein de l'administration cantonale et chargé de définir rapidement les mesures à prendre et de choisir les membres des différents comités.

Ce qui signifiait donc un délai d'un peu plus d'un an pour l'organisation de la Conférence, par rapport aux deux ans dont avaient disposés les organisateurs des éditions précédentes.

La proposition relative au thème de la conférence "Le fédéralisme face aux nouveaux enjeux territoriaux" a été acceptée.

2. Planification

Pour des raisons d'organisation, de langues et de logistique la direction du projet a été d'emblée confiée à un groupe restreint et dynamique composé exclusivement de personnes venant du canton du Tessin.

Pour des raisons financières évidentes, mais aussi parce que les entités partenaires (ville de Mendrisio, Accademia di Architettura, Mendrisio Turismo) avaient mis leur professionnalisme à disposition dès le début, il a été décidé de ne pas faire appel à une agence spécialisée dans l'événementiel pour lui préférer une solution "maison".

2.1 Organisation de la conférence

L'organisation du projet a suivi les directives élaborées par la Conférence des gouvernements cantonaux pour l'organisation des conférences de Fribourg en 2005, puis de Baden en 2008.

Les différents organes directeurs étaient composés des personnes suivantes:

Membres du comité politique:

- Conseillère fédérale Simonetta Sommaruga (jusqu'au 22.9.2010: Evelyne Widmer-Schlumpf), Cheffe du Département fédéral de justice et police
- Pascal Broulis, Conseiller d'Etat (VD), Président de la CdC
- Luigi Pedrazzini, Président du Conseil d'Etat du canton du Tessin (jusqu'au 10.4.2011)
- Hansheinri Inderkum, Président du Conseil des Etats
- Giampiero Gianella, Chancelier d'Etat du canton du Tessin

Membres du comité directeur de la Conférence:

- Luigi Pedrazzini, Président du Conseil d'Etat du canton du Tessin (jusqu'au 10 avril 2011), direction
- Giampiero Gianella, Chancelier d'Etat du canton du Tessin
- Andrea Ghiringhelli, responsable du Comité scientifique
- Giorgio Stanga, responsable des finances
- Giosia Bullo Schmid, responsable du Comité des communications et du secrétariat général
- Antoine Turner, directeur administratif Accademia di Architettura Mendrisio
- Massimo Demenga, secrétaire communal, Ville de Mendrisio

Membres du Comité technique de la Conférence:

- Giampiero Gianella, Chancelier d'Etat du canton du Tessin
- Philipp Schwab, secrétaire général Conseil des Etats
- Sandra Maissen, secrétaire générale CdC
- Werner Bussmann, délégué Département fédéral de justice et police (DFJP)
- Sylvie Fasel Berger, secrétaire de la Conférence des Gouvernements de Suisse occidentale
- Renate Amstutz, Union des villes suisses
- Association des communes suisses

Comité scientifique

- Andrea Ghiringhelli, directeur des archives historiques, Coordonnateur
- Oscar Mazzoleni, Observatoire de la vie politique
- Werner Bussmann, Département fédéral de justice et police
- Robert Baumann, Département fédéral de justice et police
- Bernard Waldmann, Institut pour le fédéralisme
- Renate Amstutz, directrice Association des villes suisses
- Thomas Minger, représentant CdC

- Pascal Mahon, professeur Université de Neuchâtel
- Christoph Frank, professeur Accademia di Architettura Mendrisio
- Roy Garré, juge fédéral à Bellinzona
- Simon Affolter, Délégué aux affaires intercantionales, VD (consultant scientifique)

Equipe de projet au sein de la Chancellerie d'Etat du canton du Tessin:

- Chef de projet: Giampiero Gianella, Chancelier
- Suppléant: Giosia Bullo Schmid, Communication
- Web: Emanuela Diotto
- Secrétariat: Renata Gottardi, protocole
Rossana Massera, relations avec l'Italie
- Transports: Marco Bignasca
- Logistique et accueil à la conférence: Agnes Pierret, Ville de Mendrisio, et employées de Mendrisio Turismo

La Chancellerie d'Etat du canton du Tessin a été chargée par la Direction du projet de:

- Assumer la responsabilité du concept détaillé et de sa mise en oeuvre
- Coopérer avec le Comité scientifique au choix des intervenants et des modérateurs
- Coordonner les aspects relatifs à la logistique, la technique et l'organisation
- Vérifier, à intervalles réguliers, la situation financière
- Coordonner et gérer la communication de la manifestation, les invités et le protocole
- S'occuper du secrétariat de la Conférence

La Chancellerie d'Etat a donc servi d'interface indispensable pour assurer le flux des informations échangées entre les différents Comités.

La collaboration avec la ville hôte, Mendrisio, et notamment avec la responsable de la promotion économique, a nettement facilité l'organisation de la logistique et des manifestations du soir sur place. Par ailleurs, durant toute la durée de la Conférence, la ville hôte a mis à disposition des bicyclettes électriques (E-Bikes), pour souligner à quel point Mendrisio, en sa qualité de "Cittaslow" est une ville lente sensible à la question de la mobilité durable.

2.2 Communication

Une attention particulière a été accordée à la communication, avant, pendant et aussi après la Conférence. Un "plan media" détaillé a été mis au point dès que la candidature du canton du Tessin a été retenue par la CdC (19 mars 2010). Parmi les différentes activités prévues et réalisées rappelons la publication opportune et régulière du thème choisi pour la Conférence, des projets de programme, la mise en ligne, dès juillet 2010, de la page internet de la Conférence: www.foederalismus2011.ch, qui par la suite a été constamment actualisée, la conférence de presse de lancement avec la Conseillère fédérale Simonetta Sommaruga, qui s'est déroulée à Berne le 24 janvier 2011, ainsi que l'appel (réitéré à trois reprises) lancé à la presse nationale et à la presse de la Lombardie voisine à participer aux journées d'étude.

Les journalistes présents ont été informés qu'une petite salle au 3e étage était à leur disposition en tant que "salle de presse ouverte" qu'ils pouvaient utiliser pour rédiger leurs papiers.

La mise en ligne rapide des textes des conférenciers par le service de communication de la Conférence a facilité le travail rédactionnel de la presse.

2.3. Secrétariat général

Le secrétariat du protocole s'est occupé de la réservation et de l'accueil des intervenants, alors que Mendrisio Turismo a géré les réservations des participants.

Les préinvitations ont été envoyées en décembre (essentiellement par courriel et une petite minorité sous format papier) et l'on a attendu la publication du programme définitif (début avril) pour procéder à l'envoi de ce dernier à ceux qui avaient déjà annoncé leur participation.

Le calendrier prévoyait la publication du programme définitif en février, mais la liste définitive des intervenants n'est arrivée que fin mars, raison pour laquelle l'impression du programme définitif et détaillé a été reportée au début du mois d'avril. Vers la mi-avril le programme définitif a été envoyé et un nouveau "mailing" a été effectué pour motiver les "retardataires" à participer.

Environ 240 participants s'étaient inscrits à l'échéance du délai d'inscription (le 20 mai), suivis d'une trentaine dans les jours suivants. Compte tenu des inscriptions de dernière minute, notamment des représentants de la presse, le matin de l'ouverture de la conférence 310 personnes environ étaient annoncées, auxquelles se sont ajoutées une bonne dizaine au cours de la matinée suivante. Le nombre total d'inscrits s'est donc élevé à 324.

Le secrétariat de la conférence a géré l'enregistrement des participants sur place (avec des pics d'affluence entre 9h et 10h, ce qui a donné lieu à quelques minutes d'attente) et leur a remis une pochette touristique, offerte par Ticino Turismo, contenant:

- le programme définitif de la Conférence
- les changements de dernière minute des intervenants
- la liste des ateliers et des salles dans lesquelles ils se déroulaient
- des informations détaillées sur le programme culturel et gastronomique de la soirée
- un CD de l'Orchestre de la Suisse italienne, en cadeau
- les horaires des navettes (vers les hôtels ou vers la gare et le lieu de la manifestation vespérale)
- des informations touristiques sur le Mendrisiotto
- un porte-clés de Mendrisio turismo

Le secrétariat de la conférence a géré sur place les questions protocolaires, le transport des VIP (intervenants) ainsi que toutes les questions qui lui étaient posées concernant notamment l'utilisation du wifi, mis gratuitement à la disposition des participants, et le service d'interprétation. Pour des raisons d'organisation (une bonne soixantaine d'inscriptions effectuées à la dernière minute) il n'a pas été possible de distribuer sur place une liste définitive des inscrits, mais elle a été mise à la disposition de ceux qui en avaient fait la demande.

Contrairement aux éditions précédentes, les textes des intervenants n'ont pas été distribués, mais il a été décidé que les présentations détaillées et les exposés seraient en ligne en temps réel à l'intention du public. L'utilisation croissante des technologies et des moyens d'information en ligne a dicté ce choix, qui a fait ses preuves, y compris pour la presse.

2.4. Concept

Le 19 janvier 2010, le Conseil d'Etat du canton du Tessin, présentant officiellement sa candidature, a nommé comme personne de référence le Conseiller d'Etat Luigi Pedrazzini, aux côtés du Chancelier d'Etat Giampiero Gianella, pour l'organisation de la Conférence. Fin mars, 2010, après la décision en faveur du canton du Tessin, le Conseil d'Etat les a chargé de procéder le plus rapidement possible à l'organisation de cette dernière.

Début avril M. Andrea Ghiringhelli, directeur des archives historiques et organisateur de congrès internationaux d'experts de la question du fédéralisme, a été chargé d'élaborer un projet de contenu et de principes sur les sujets qui pourraient être discutés, avant d'être soumis au comité scientifique.

Compte tenu de l'atout qui avait permis au Tessin de l'emporter sur d'autres candidatures, c'est-à-dire sa proximité avec l'Italie et le défi géo-territorial qui caractérise notre canton, y compris du point de vue culturel, le choix s'est porté sur la ville de Mendrisio, proche de la frontière et d'un grand niveau culturel, car elle est le siège de l'Accademia di architettura. Le bâtiment de l'Accademia a été choisi pour l'accueil des invités, les discussions en plénière et les ateliers.

Puis, les grandes lignes des thèmes de la conférence ayant été identifiées, elles ont été présentées fin mai à la CdC qui a donné son vert. Parallèlement, les membres des différents comités ont été choisis. Le comité directeur, qui servait d'interface et d'organe décisionnel et de coordination des décisions adoptées par les différents comités, a commencé à se réunir à intervalles réguliers (environ une fois toutes les 6-8 semaines) et à fonctionner de manière systématique grâce à des comptes-rendus et à des listes de contrôle.

Le comité scientifique, dirigé par A. Ghiringhelli, mais coordonné par l'Observatoire de la vie politique dirigé par Oscar Mazzoleni, assisté par Andrea Plata, s'est réuni à deux reprises à Bellinzona (le 1er septembre et le 19 octobre 2011) et les discussions qui se sont déroulées pendant les rencontres ont été vives et intenses. "Tot capita tot sententiae" disaient les romains. Les discussions durant la journée ont permis aux membres du comité de dégager les différentes attentes et les demandes d'approfondissement sur les différents sujets. Les contributions formelles et de fond de la Conseillère fédérale Evelyne Widmer-Schlumpf ont été prises en compte pendant les discussions relatives au projet de programme. Ensuite, ce programme a été soumis à la CdC qui a lui donné son accord.

Entre-temps, le 22 septembre 2010, a eu lieu l'élection supplétive au Conseil fédéral, qui a accueilli deux nouveaux membres en son sein. Parallèlement, il y a eu un roulement dans les départements et la cheffe du DFJP a été remplacée par la Conseillère fédérale Simonetta Sommaruga.

La conférence de presse pour le lancement de la Conférence, initialement prévue fin novembre, a donc été reportée au 24 janvier 2011, après la rencontre avec le comité politique, durant laquelle plusieurs détails importants de la Conférence ont été dévoilés.

La Conseillère fédérale Simonetta Sommaruga, le président de la CdC Pascal Broulis et le Conseiller d'Etat Luigi Pedrazzini, ont participé à la réunion. La résonnance médiatique sur le plan national a été modeste, ce qui est probablement dû au fait que la conférence a été annoncée longtemps à l'avance, ainsi qu'à l'absence d'un programme final détaillé.

2.5. Elaboration du programme et recherche des intervenants

Les conférences précédentes avaient bénéficié d'un temps de préparation plus long. Le programme, mis au point en relativement peu de temps, a cherché à tenir compte de toutes les contributions envoyées de différents niveaux. D'abord, de la part de la CdC, du DFJP, mais surtout des milieux universitaires, des associations les "plus importantes" (telles que l'Union des villes suisses), dont on a tenu compte, notamment pour le choix des orateurs. Le laps de temps limité disponible a donc imposé un travail ciblé et rapide de recherche des intervenants. La représentativité des intervenants a été rigoureusement prise en compte dans la composition des ateliers. Ils ont été choisis en fonction de leur:

- appartenance aux institutions (politiques, économiques, universitaires)
- appartenance géographique (villes par opposition aux campagnes, cantons à démographie élevée ou faible, Suisse occidentale, orientale, latine)
- appartenance linguistique
- appartenance politique
- genre (hommes-femmes)

La demande de participation a d'abord été formulée par téléphone et par courriel, alors que les demandes officielles à des personnalités politiques de premier plan, y compris étrangères, ont été faites de manière formelle, par lettre officielle du Chancelier d'Etat. Dans les semaines qui ont suivi la demande de participation et au fur et à mesure que les intervenants donnaient leur consentement, et déclinaient des invitations à d'autres manifestations concomitantes, le comité scientifique a dû adopter des décisions pragmatiques qui, dans certains cas, ne reflétaient pas fidèlement la clé (théorique) de représentativité des intervenants.

Malgré les engagements pris, il convient de noter que le nombre d'intervenants dépassait les 80, alors que durant les conférences précédentes le nombre d'intervenants correspondait à peu près à la moitié de ce chiffre.

S'agissant des statistiques, les pourcentages étaient les suivants:

En fonction du genre:

- intervenants (femmes): 21%
- intervenants (hommes): 79%

Selon l'appartenance linguistique:

- intervenants italophones: 32%
- intervenants francophones: 26%
- intervenants germanophones: 42%

Cette répartition a révélé que les efforts déployés pour assurer une bonne représentativité entre les différentes régions, les deux sexes ainsi que les différentes tendances politiques ont donné un résultat plus qu'équilibré.

2.6. Planification logistique

Le Conseil d'Etat du canton du Tessin a estimé que la ville de Mendrisio, et plus précisément l'Accademia di Architettura, était le "lieu" idoine pour l'organisation de la Conférence, notamment compte tenu du lien symbolique avec les thèmes soulevés durant les journées d'étude. La ville se trouve à quelques kilomètres de la frontière, ce qui met en exergue le défi particulier géo-territorial d'une ville qui est un pont vers le Sud, et l'Accademia di Architettura est un creuset de projets qui sont distingués au niveau international. Le "caractère décentralisé" par rapport à d'autres lieux du Tessin a souligné de manière plus qu'explicite les défis territoriaux auxquels se heurte la Suisse moderne.

L'Accademia di Architettura a été le point nodal des journées d'étude. Grâce à la souplesse avec laquelle la salle plénière (subdivisée pour y accueillir des ateliers) a pu être utilisée le congrès a pu se dérouler dans une structure universitaire "visible" et vivante, sans perturber les cours et même sans gêner les étudiants en phase d'examen.

Le grand espace d'exposition central a parfaitement joué son rôle durant les pauses déjeuner (standing lunch), alors que l'atrium à l'entrée, à côté de la réception, servait de "passage obligé" aux participants qui voulaient se rendre dans les conférences. Les pauses café institutionnalisées ont été sciemment supprimées, la solution privilégiée retenue étant la solution méditerranéenne qui consiste à "prendre un café au vol", ce qui a favorisé les échanges bilatéraux ou en petit groupe.

Les déjeuners debout, favorisés par une météo clémente, pouvaient également être pris dans le parc luxuriant situé devant la faculté. Le parc a également servi de cadre à la promenade gastronomique, très appréciée pour ses dégustations de vins et de produits locaux, et de point de départ pour le parcours culturel et architectural dirigé par les architectes Mario Botta et le directeur de l'Accademia Valentin Bearth, également chargé de l'exposition en cours consacrée à la cabane CAS de Monte Rosa.

2.7. Gestion des participants

L'invitation à réserver la date a envoyée en décembre 2010, après la communication de mars 2010. Un programme provisoire, avec des contenus et le programme général, a été envoyé par la Chancellerie d'Etat du canton du Tessin à environ 700 personnes intéressées, dont les:

- participants à la conférence d'Aarau en 2008;
- gouvernements cantonaux, l'Assemblée fédérale, les parlements cantonaux, les présidents de partis et des différentes communes;
- tribunaux fédéraux et cantonaux;
- l'administration fédérale, les administrations cantonales, les associations des Villes et des Communes suisses;
- institutions de formation universitaire nationales et internationales, ainsi qu'aux organisations s'intéressant à la question du fédéralisme.

Suite au faible nombre de réservations reçues (une quarantaine) la solution retenue a été celle du courrier électronique utilisé pour l'envoi d'un "rappel", y compris grâce à l'utilisation du carnet d'adresses de la Conférence suisse des gouvernements électroniques.

Les inscriptions n'ont commencé à arriver en masse (dans les 150) qu'après l'envoi du programme définitif (qu'il n'avait pas été possible d'envoyer plus tôt, tous les intervenants n'ayant pas encore confirmé leur présence).

Grâce aussi à des opérations ciblées de lancement dans la presse le nombre d'inscription a atteint le chiffre total de 320 participants, dont une bonne trentaine s'est inscrite à la dernière minute.

La gestion des inscriptions, essentiellement sous format électronique, a été réalisée par le biais de la page internet, créée sur le site de l'Administration cantonale, sous la direction de la Chancellerie d'Etat du canton du Tessin.

Mendrisio Turismo s'est occupée de gérer l'hébergement des participants, alors que le secrétariat du protocole s'est occupé de l'hébergement des intervenants.

Malgré le thème de la Conférence qui aurait dû intéresser un large public, la présence des participants venant d'Italie voisine, a été extrêmement limitée.

La participation à la conférence, ainsi qu'au programme gastronomique et culturel et à la soirée de gala, était gratuite.

3. Déroulement

3.1 Contenus et programme

Durant les interventions en plénière le matin de la première journée de la conférence, après les interventions liminaires, il a été décidé de concentrer les débats sur les changements et les transformations qui ont eu lieu sur le territoire helvétique de 1848 à nos jours. Le Professeur Schuler a montré, à l'aide d'illustrations graphiques claires, quelles étaient les principales transformations intervenues sur le territoire suisse au cours des 160 dernières années et il a présenté le portrait de la Suisse actuelle. Après sa présentation historico-géographique, plusieurs intervenants ont donné leur vision de la Suisse actuelle sous différents points de vue, à commencer par le point de vue économique (G. Bührer), puis culturel (J. Kunz), avant de terminer par le point de vue politico-institutionnel (W. Linder) sans oublier le point de vue étranger (B. Regazzoni).

Les présentations en plénière ont stimulé les réflexions car elles ont permis d'aborder certaines questions de manière plus approfondie (questions qui ont par la suite été discutées de manière détaillée lors des ateliers de l'après-midi) et surtout parce qu'elles contenaient certaines thèses qui ont également été discutées durant la table ronde du lendemain.

En ce qui concerne la table ronde, à laquelle ont participé, outre la Conseillère fédérale Simonetta Sommaruga, Pascal Broulis et Alessandro della Vedova, les présidents ou vice-présidents des partis représentés au gouvernement suisse, les organisateurs ont réussi à faire venir un modérateur d'exception, le directeur général de la SRG SSR,

Le déroulement détaillé de la Conférence était le suivant:

1er jour (26 mai 2011)

Discours d'ouverture:

- Ouverture de la Conférence par le chancelier d'Etat de la République et du Canton du Tessin,

Giampiero Gianella

- Ouverture des travaux par le Président de la Troisième la Conférence nationale sur le fédéralisme,

Luigi Pedrazzini

- Intervention du maire de Mendrisio, **Carlo Croci**

- Intervention de l'ancien Conseiller fédérale et ex-président du Conseil d'administration du Forum des Fédérations,

Arnold Koller

- Allocution du président de la région de Lombardie, **Roberto Formigoni** (malheureusement il n'était pas physiquement présent dans la salle et a prononcé son discours par vidéo)

- Discours introductif du président de la Conférence des gouvernements cantonaux,

Pascal Broulis

Exposés présentés à l'ouverture de la Conférence:

- Le territoire suisse et ses transformations depuis 1848, **Martin Schuler**, Géographe, Professeur, EPFL Lausanne

1. le point de vue économique: **Gerold Bühler**, Président economiesuisse

2. Le point de vue culturel: **Joëlle Kuntz**, Editorialiste "Le Temps" et écrivain

3. Le point de vue politico-institutionnel, **Wolf Linder**, Professeur de sciences politiques, Université de Berne, représentant de la Suisse au Conseil d'administration du Forum des Fédérations

4. Le point de vue étranger, **Bernardino Regazzoni**, Ambassadeur suisse à Rome

- **Atelier 1:** Conséquences, risques et avantages d'une politique urbaine

- **Atelier 2:** Collaboration transfrontalière: espaces de vie, milieux économiques et territoires transnationaux

- **Atelier 3:** Fusions communales: dans quelle mesure sont-elles utiles?

- **Atelier 4:** Le défi des réformes internes dans le cadre des relations avec l'Union européenne
- **Atelier 5:** Collaboration intercantonale: entre efficacité et légitimité démocratique
- **Atelier 6:** Cantons suisses et réformes institutionnelles
- **Atelier 7:** Le fédéralisme fiscal: entre concurrence et solidarité
- **Atelier 8:** Décentralisation et fédéralisme dans l'Union européenne: la cas italien

2e jour (27 mai 2011, uniquement le matin)

- Intervention du Président du Conseil des Etats **Hansheiri Hinderkum**
- Discours de la Conseillère fédérale **Simonetta Sommaruga**, Cheffe du Département fédéral de justice et police, représentant le Conseil fédéral

Table ronde:

Les défis du fédéralisme au 21e siècle (institutions, économie, identité)

1ère partie

Vincenzo Pedrazzini (PLR)
Christophe Darbellay (PPD)
Christian Levrat (PS)
Hans Fehr (UDC)
Hans Grunder (PBD)

2ème partie

Simonetta Sommaruga, Conseillère fédérale
Pascal Broulis, Président de la Conférence des gouvernements cantonaux
Alessandro Della Vedova, Maire de la commune de Poschiavo

Modération: **Roger De Weck**, Directeur général SRG SSR

- Conclusion du Président de la Troisième Conférence sur le fédéralisme, **Luigi Pedrazzini**
- Clôture de la Conférence par le Chancelier d'Etat de la République et du canton du Tessin **Giampiero Gianella**

3.2 Organisation des plénières et des ateliers

Pendant les plénières les participants avaient à leur disposition un service d'interprétation simultanée en allemand, français et italien. Les interprètes connaissaient déjà le sujet car les services fédéraux font souvent appel à eux pour ces thèmes.

En outre, toutes les séances plénières ainsi que la table ronde ont fait l'objet d'un enregistrement vidéo. Les enregistrements originaux seront joints aux Actes de la Conférence.

Pendant les ateliers les modérateurs (journalistes ou anciens attachés de presse) étaient appuyés par des procès verbalistes mis à disposition par le service juridique du Conseil d'Etat tessinois, ou des services du parlement tessinois, afin de consigner toutes les interventions de manière intégrale.

Le contenu des discussions dans les différents ateliers a immédiatement fait l'objet d'une synthèse qui a été distribuée le soir même aux participants à la table ronde du lendemain et ont été mises en ligne afin que les participants et les journalistes puissent les consulter sans tarder.

3.3 Programme culturel et gastronomique et dîner de gala au Mercato coperto de Mendrisio

A l'issue des travaux de la première journée de la Conférence, l'Accademia di architettura et la Ville de Mendrisio ont invité les participants à une brève promenade gastronomique et culturelle dans le parc historique de Villa Argentina. Il s'agissait d'un moment privilégié pendant lequel il a été possible d'échanger des points de vue, de discuter des sujets abordés durant la journée tout en dégustant les produits de la région. Pendant cette promenade les invités ont eu la possibilité de discuter avec des professeurs de l'Accademia, dont: Mario Botta, Valentin Bearth et Riccardo Blumer. Le long du périmètre du grand jardin central les invités ont pu déguster des produits vitivinicoles appelés à représenter l'homogénéité du territoire local qui, en ce qui concerne le vin, concentre toutes ses différentes facettes. Les invités ont également eu la possibilité de visiter, avec le Directeur de l'Accademia, l'exposition consacrée aux phases de création, de développement et de construction de la nouvelle cabane de Monte Rosa.

Le dîner de gala a été organisé par la Ville de Mendrisio au Mercato coperto. La Présidente du gouvernement tessinois a accueilli les invités, et notamment la Conseillère fédérale Simonetta Sommaruga, présente en salle, et a présenté les vœux du gouvernement tessinois pour la réussite de la Conférence.

3.4 Sécurité

La police cantonale a été chargée de la sécurité des invités et du contrôle des personnes avant et durant la manifestation (les participants disposant d'un badge étant facilement reconnaissables).

De son côté, la police communale a géré avec efficacité la circulation et le stationnement, alors que la société Securitas AG s'est occupée du contrôle de la garde-robe.

3.5. Communication

(Cf. tableau en annexe et la liste des coupures de presse)

4. Finances

4.2 Budget

Compte tenu des expériences faites précédemment, le budget pour l'organisation de la conférence a été fixé à environ 300 000 CHF, réparti selon les clés de répartition connues : chaque partenaire (Conseil fédéral, par le biais du Département fédéral de justice et police; le Conseil des Etats, la CdC, le canton hôte) verse une contribution de 75 000 CHF. Le canton hôte offre en outre le dîner de gala. Ce crédit a été approuvé par le Conseil d'Etat tessinois le 17 janvier 2011.

4.3 Coûts finaux

Il a été possible, grâce à la précieuse collaboration avec l'Accademia et la Ville de Mendrisio, d'utiliser gratuitement les infrastructures de l'Accademia ainsi que le Mercato coperto, ce qui a sensiblement contribué au maintien des coûts à un faible niveau.

Cela vaut également pour les traductions : de gros efforts de traduction ont été réalisés dans les quatre langues et il convient notamment de remercier la Chancellerie fédérale, qui a assumé la part du lion, pour avoir mis ses services à disposition (de manière quasi gratuite).

Globalement, pour ce qui est du bilan (en date du 23 novembre les chiffres sont provisoires car il manque encore la facture pour l'impression des Actes) les frais supplémentaires pour le canton du Tessin s'élèvent à 12 932 CHF, alors qu'ils avaient été initialement fixés à 23 600 CHF.

Ne rentrent pas dans ce bilan les prestations précieuses et importantes de l'administration cantonale, évaluées à environ 35 000 CHF, mais qui doivent être prises en considération dans cette évaluation totale.

Le 29 novembre 2011 le Conseil d'Etat du canton du Tessin a approuvé le bilan en même temps que le rapport qui suit.

Les détails figurent en annexe.

5. Documentation

5.2 Dossier d'information

Les informations destinées aux participants ont été intégrées à un dossier de presse créé de manière ad hoc. Il s'agissait non seulement des informations relatives à la conférence elle-même, mais aussi des informations touristiques.

Un petit cadeau promotionnel, un CD-Rom de l'Orchestre de la Suisse Italienne a été placé dans le dossier à titre de contribution culturelle. Il est connu que la musique réunit, et en tant que tel c'était de bon augure pour le succès de la conférence consacrée à notre complexe réalité fédérale.

5.3 Actes de la Conférence

La publication des Actes, dont est chargée l'Observatoire de la vie politique régionale de l'Université de Lausanne, est en cours de réalisation. La publication est prévue pour le mois de février 2012. Les Actes seront assez volumineux, environ 300 pages de contributions scientifiques et politiques.

La valeur ajoutée de la publication est qu'elle ne contient pas seulement un DVD avec les enregistrements vidéo des plénières, mais aussi ceux de la table ronde finale.

6 Evaluations et conclusions

A posteriori, la Troisième Conférence nationale sur le fédéralisme qui a eu lieu à Mendrisio les 26 et 27 mai 2011 a été un vrai succès.

L'on ne peut que se féliciter de la forte affluence du public (malgré l'éloignement géographique du « cœur » de la Suisse) qui prouve aussi que les participants ont considéré que les thèmes traités étaient pertinents.

La gestion de ces thèmes, compte tenu également du grand nombre d'inscriptions de dernière minute, a posé quelques problèmes d'organisation. Malgré cela, le grand engagement et la grande flexibilité, dont ont fait preuve notamment les personnes chargées du bureau d'accueil, dirigé par A.Pierret (Ville de Mendrisio), ont permis de surmonter les obstacles qui se présentaient.

Le choix qui a été fait, de ne pas distribuer les présentations sous format papier mais plutôt de privilégier la mise en ligne des textes n'a pas été pleinement apprécié de tous.

Du point de vue des contenus, certains ateliers se sont penchés sur des thèmes déjà abondamment connus et discutés. Ce qui n'empêche que le dialogue entre participants a permis au débat de prendre de nouvelles orientations.

En effet, il est bien connu que ces conférences n'ont pas pour but de développer de nouvelles thèses sur le fédéralisme, mais plutôt d'offrir une plateforme d'échange pour exprimer et entendre les différents points de vue et servent notamment de moment privilégié pour les rencontres entre acteurs qui, au jour le jour, vivent, étudient et font de la politique, en tenant compte des avantages et des limites du fédéralisme tels qu'ils existent à ce jour.

Quant aux images, s'il y avait un fil rouge dans les différentes Conférences qui les distinguerait des autres, cela pourrait servir à faire reconnaître ces plateformes comme étant des lieux importants d'échange d'opinion sur le fédéralisme.

Les conclusions et les expériences détaillées seront volontiers mises à disposition du canton hôte de la prochaine Conférence.

Giosia Bullo Schmid
Bureau du Chancelier, Communication Troisième Conférence sur le fédéralisme 2011
Chancellerie d'Etat du canton du Tessin

Annexes:

- Détail des activités de communication
- Détail des finances