



Repubblica e Cantone
Ticino

Riforma sociale cantonale

Un aiuto concreto a chi è in difficoltà

Conferenza stampa

Bellinzona, 17 ottobre 2019

Repubblica e Cantone Ticino

Dipartimento della sanità e della socialità, DSS



Repubblica e Cantone
Ticino

Riforma sociale cantonale

Un aiuto concreto a chi è in difficoltà

Raffaele De Rosa

Consigliere di Stato e Direttore del Dipartimento della sanità e della socialità

Dipartimento della sanità e della socialità

Obiettivi della Riforma sociale cantonale

- Intervenire con misure incisive a sostegno delle fasce più fragili della popolazione
- Estendere il diritto alle prestazioni sociali al ceto medio con interventi mirati sulla riduzione dei premi di cassa malati, evitando sussidi 'a pioggia' o distorsioni del sistema
- Rafforzare gli strumenti della politica familiare ticinese
- Sfruttare le sinergie tra le diverse politiche pubbliche, in particolare per quanto concerne il reinserimento socio-professionale
- Valorizzare quanto già si sta facendo e che ha già dato prova di efficacia, potenziando le risorse finanziarie disponibili
- Semplificare le procedure e ridurre la burocrazia



Le misure proposte in breve

AUMENTARE LE PRESTAZIONI

a favore delle famiglie economicamente fragili

INTRODURRE ED ESTENDERE UNA FRANCHIGIA SUL REDDITO

per sostenere gli sforzi di chi con il proprio lavoro cerca di diventare autosufficiente

RIDURRE L'ONERE DEL PREMIO DI CASSA MALATI

per compensare l'aumento dei premi ed allargare la cerchia dei beneficiari

SEMPLIFICARE IL PROCESSO AMMINISTRATIVO

di erogazione dei sussidi di cassa malati, migliorando il servizio ai cittadini



Estensione della durata del diritto all'Assegno di prima infanzia (API)

SITUAZIONE ATTUALE

- Diritto all'assegno fino all'accesso del figlio minore alla scuola dell'infanzia
- Diritto concesso al massimo fino a fine agosto dell'anno in cui il figlio compie i 4 anni, se non ha potuto oggettivamente accedere alla scuola dell'infanzia durante l'anno facoltativo

PROPOSTA

- Estensione del diritto fino alla fine del mese di agosto dell'anno in cui il figlio minore **compie i 4 anni**, senza ulteriori vincoli



Estensione della durata del diritto all'Assegno di prima infanzia (API)

EFFETTI DIRETTI

- Prolungo dell'API per le famiglie che hanno diritto all'assegno

EFFETTI INDIRETTI

- Potendo iscrivere il figlio alla scuola dell'infanzia già nell'anno facoltativo senza perdere il diritto all'assegno, i genitori sono liberi di attivarsi nella ricerca di un posto di lavoro o di aumentare il grado di occupazione

BENEFICIARI

| | |
|--------------|---------------------------|
| UR coinvolte | 100 famiglie 190 figli |
|--------------|---------------------------|

IMPATTO FINANZIARIO

| Prestazione | Variazione spesa |
|--------------------|------------------|
| API | + 1.4 |
| Assistenza sociale | - 0.6 |
| Spesa netta | + 0.8 |

Fonte: Dati IAS e DASF

Aumento dell'importo massimo dell'Assegno familiare integrativo (AFI)

SITUAZIONE ATTUALE

- Dall'AFI si deduce l'assegno familiare di base (CHF 2'400 all'anno per figlio), come previsto dalla legge sugli assegni di famiglia (Laf)

PROPOSTA

- Allo scopo di aumentare concretamente l'aiuto si propone di abrogare la deduzione
- Vengono versati **2'400 franchi** in più all'anno per figlio



Aumento dell'importo massimo dell'Assegno familiare integrativo (AFI)

EFFETTI DIRETTI

- Aumento dell'importo versato alle famiglie con diritto all'AFI massimo senza altre prestazioni Laps
- Da CHF 6'832 a CHF 9'232 per primo e secondo figlio, da CHF 3'755 a CHF 6'155 per terzo e quarto figlio, da CHF 677 a CHF 3'077 dal quinto figlio

EFFETTI INDIRETTI

- Potenziamento dell'aiuto alle famiglie che non beneficiano di altre prestazioni sociali

BENEFICIARI

| | |
|--------------|---------------------------|
| UR coinvolte | 480 famiglie 770 figli |
|--------------|---------------------------|

IMPATTO FINANZIARIO

| Prestazione | Variazione spesa |
|--------------------|------------------|
| AFI | +5.5 |
| API | - 1.9 |
| Assistenza sociale | - 2.0 |
| Spesa netta | +1.6 |

Fonte: Dati IAS e DASF

Introduzione di una franchigia sul reddito da lavoro

LA STRATEGIA DI REINSERIMENTO

- Il sostegno sociale ha lo scopo di favorire l'inserimento socio-professionale e condurre all'autonomia e all'indipendenza

LA FRANCHIGIA SUL REDDITO

- La franchigia sul reddito è una delle misure che si inserisce nella strategia di reinserimento volta a stimolare e ad incentivare ulteriormente il percorso formativo e professionale
- Con questo strumento si vogliono togliere possibili freni di tipo finanziario alla volontà di tornare nel mondo del lavoro, di rimanere attivi professionalmente oppure di aumentare il grado di occupazione
- È un provvedimento utile nella lotta contro il lavoro nero
- Attualmente la franchigia non è prevista per tutte le prestazioni Laps e gli importi sono differenziati: si intende ora armonizzare e semplificare il sistema



Introduzione di una franchigia sul reddito da lavoro

SITUAZIONE ATTUALE

- Prestazione assistenziale: franchigia del 20%, fino al massimo di 350 franchi al mese
- Altre prestazioni Laps armonizzate: nessuna franchigia

PROPOSTA

- Franchigia del 20%, fino al massimo di **500 franchi** al mese **per tutte le prestazioni Laps** armonizzate (Indennità straordinaria di disoccupazione (ISD), AFI, API, prestazione assistenziale)



Introduzione di una franchigia sul reddito da lavoro

EFFETTI DIRETTI

- Ci si attende un aumento dei redditi da lavoro per i beneficiari di prestazioni Laps armonizzate

EFFETTI INDIRETTI

- Maggiore autonomia sociale e indipendenza economica e professionale, in linea con la strategia di reinserimento

BENEFICIARI

Aumento delle prestazioni per 10 beneficiari ISD, 550 beneficiari AFI e 150 beneficiari AFI-API
Aumento delle prestazioni per 730 beneficiari sostegno sociale

IMPATTO FINANZIARIO

| Prestazione | Variazione spesa |
|--------------------|------------------|
| AFI | + 2.8 |
| API | + 0.7 |
| Assistenza sociale | + 0.2 |
| Spesa netta | + 3.7 |

Introduzione di una franchigia sul reddito da lavoro

EFFETTO POSITIVO DELLA MISURA

| Prestazione | Variazione spesa |
|--------------------|------------------|
| AFI | - 1.6 |
| API | - 0.2 |
| Assistenza sociale | - 0.1 |
| Spesa netta | - 1.9 |

Fonte: Dati IAS e DASF

Aumento della quota del reddito da lavoro non computata per gli apprendisti

SITUAZIONE ATTUALE

- Il reddito dell'apprendista rientra, almeno in parte, nel computo totale del reddito dell'unità di riferimento che ha diritto alla prestazione assistenziale
- Per incentivare l'apprendista a terminare la formazione è riconosciuta una quota fissa mensile non computata di 200 franchi

PROPOSTA

- Aumentare di 300 franchi la quota fissa mensile non computata, portando la soglia a **500 franchi**



Aumento della quota del reddito da lavoro non computata per gli apprendisti

EFFETTI DIRETTI

- Aumento del reddito a disposizione dell'apprendista e del suo nucleo familiare

EFFETTI INDIRETTI

- Maggior stimolo a concludere la formazione e raggiungere l'autonomia finanziaria
- Si limano ulteriormente le barriere che possono compromettere la motivazione

BENEFICIARI

220 giovani apprendisti

IMPATTO FINANZIARIO

Prestazione

Variazione spesa

Assistenza sociale

+ 0.8

Fonte: Dati DASF

Interventi sui sussidi di cassa malati

LA RIDUZIONE DEI PREMI DI CASSA MALATI

- Da diversi anni una delle principali preoccupazioni della popolazione è il costante aumento dei premi di cassa malati
- Il Cantone sostiene chi è più in difficoltà nel pagamento dei premi tramite la Ripam, ossia la Riduzione del premio di cassa malati (il cosiddetto sussidio)

IL POTENZIAMENTO

- La Riforma sociale cantonale potenzia il sussidio a chi già lo riceve, estende la cerchia dei beneficiari e semplifica le procedure amministrative, istituendo una Ripam destinata ai beneficiari delle prestazioni sociali (Ripam Laps)



Aumento del coefficiente cantonale di finanziamento

SITUAZIONE ATTUALE

- La Ripam corrisponde alla somma dei Premi medi di riferimento (PMR) di ogni membro dell'unità di riferimento (UR) x il coefficiente cantonale di finanziamento, fissato a 73.5% (massimale: premio effettivo)

PROPOSTA

- Aumentare il coefficiente di finanziamento al 76.5%



Aumento del coefficiente cantonale di finanziamento

EFFETTI PER LE PERSONE SOLE, LE COPPIE SENZA FIGLI E LE FAMIGLIE

- Incremento dell'importo di Ripam per tutti i cittadini sussidiati (più marcato per quelli a basso reddito)

BENEFICIARI

60'000 persone

IMPATTO FINANZIARIO

| Prestazione | Variazione spesa |
|-------------|------------------|
| Ripam | + 4.2 |

Fonte: Dati IAS

Aumento del reddito disponibile massimo (RDM)

SITUAZIONE ATTUALE

- Costante UR senza figli: 3.6
- Costante UR con figli: 4.5

PROPOSTA

- Costante UR senza figli: 3.8
- Costante UR con figli: 4.7



Aumento del reddito disponibile massimo (RDM)

EFFETTI PER LE PERSONE SOLE, LE COPPIE SENZA FIGLI E LE FAMIGLIE

- Incremento dell'importo di Ripam per tutti i cittadini sussidiati
- Aumento del numero dei beneficiari

BENEFICIARI

60'000 persone + 1'900 nuovi beneficiari

IMPATTO FINANZIARIO

| Prestazione | Variazione spesa |
|-------------|------------------|
| Ripam | + 6.3 |

Fonte: Dati IAS

Istituzione della Ripam Laps

SITUAZIONE ATTUALE

- La Ripam corrisponde alla somma dei Premi medi di riferimento (PMR) di ogni membro dell'unità di riferimento (UR) x il coefficiente cantonale di finanziamento
- Il restante è coperto tramite la prestazione Laps successiva alla Ripam nella cascata Laps (massimale: lacuna di reddito Laps)

PROPOSTA

- La Ripam corrisponde alla somma dei PMR di ogni membro dell'UR x 100% (massimale: premio effettivo e lacuna di reddito Laps)



Passaggio dal premio ordinario (PO) al premio effettivo (PE)

SITUAZIONE ATTUALE

- Nel calcolo della prestazione, quale spesa, si considera il premio ordinario della cassa malati alla quale è affiliato il beneficiario, fino al massimo del PMR
- I beneficiari con il premio effettivo inferiore al premio ordinario ricevono un sussidio superiore alla spesa effettiva

PROPOSTA

- Nel calcolo della prestazione, quale spesa, si considera il premio effettivo che il beneficiario deve pagare alla sua cassa malati, fino al massimo del PMR



Ripam Laps e passaggio dal premio ordinario al premio effettivo

EFFETTI PER LE PERSONE SOLE, LE COPPIE SENZA FIGLI E LE FAMIGLIE

- Circa 14'200 persone
- Diminuzione della burocrazia e semplificazione amministrativa (vedi schema slide successiva)
- Un solo interlocutore per la Ripam: Servizio sussidi IAS → **Vantaggio**: i sussidi sono versati direttamente agli assicuratori malattia, prevenendo situazioni di morosità
- Eliminazione del sussidio superiore alla spesa effettiva

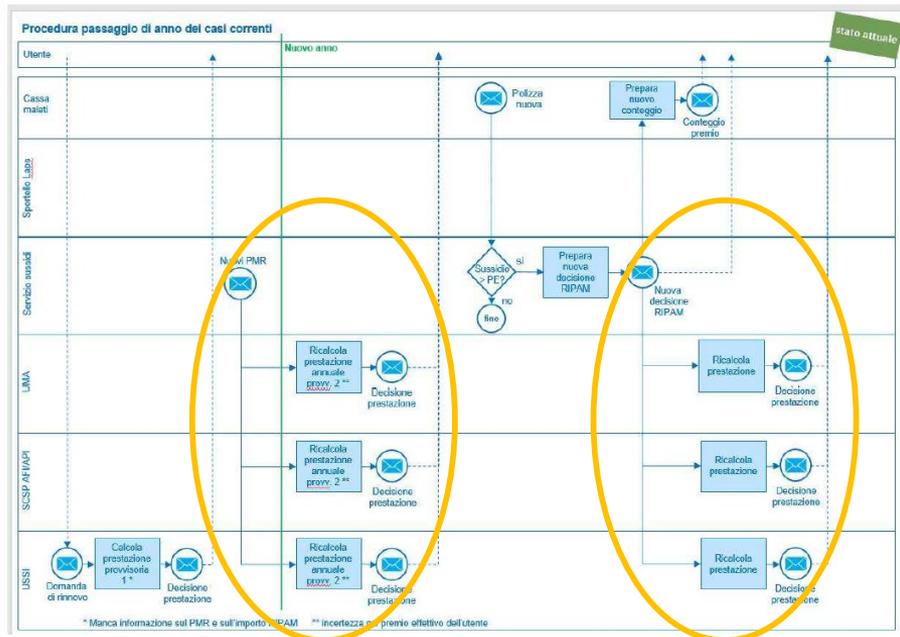
IMPATTO FINANZIARIO

| Prestazione | Variazione spesa |
|--------------------|------------------|
| Ripam | +10.6 |
| AFI | - 2.2 |
| API | - 1.3 |
| Assistenza sociale | - 9.2 |
| Spesa netta | - 2.1 |

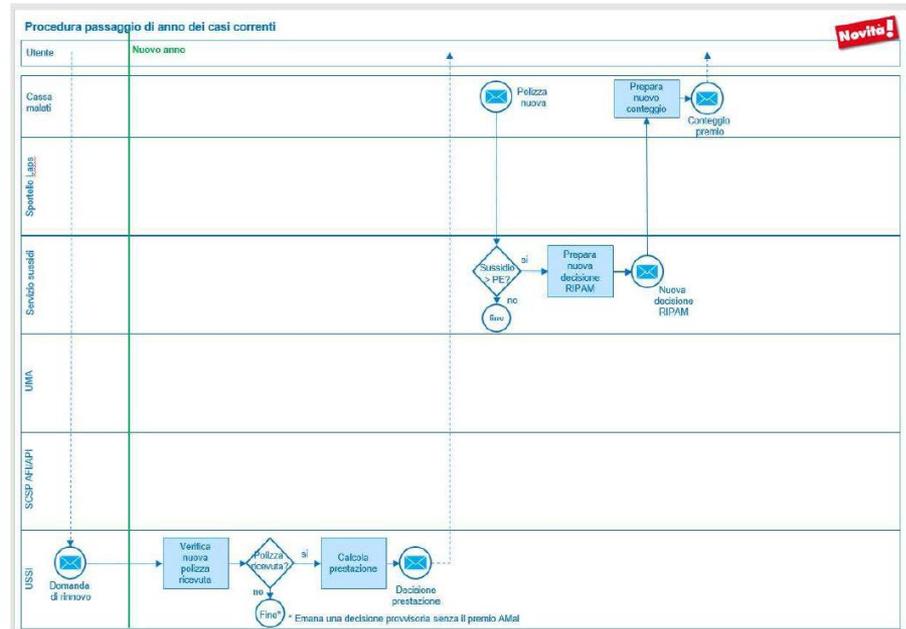
Fonte: Dati IAS e DASF

Diminuzione della burocrazia e semplificazione amministrativa

Situazione attuale



Novità



Costo delle misure suddiviso per prestazione Laps*

| Misure | Ripam | AFI | API | Assistenza | Totale |
|--|-------------|------------|------------|-------------|-------------|
| Estensione della durata del diritto all'API | | | 1.4 | -0.6 | 0.8 |
| Aumento dell'importo massimo dell'AFI | | 5.5 | -1.9 | -2.0 | 1.6 |
| Estensione a tutte le prestazioni Laps della franchigia sul reddito da lavoro e aumento dell'importo massimo mensile | | 2.8 | 0.7 | 0.2 | 3.7 |
| Aumento della quota del reddito da lavoro non computata per gli apprendisti al beneficio della prestazione assistenziale | | | | 0.8 | 0.8 |
| Aumento del coefficiente cantonale di finanziamento per la Ripam | 4.2 | | | | 4.2 |
| Aumento del reddito disponibile massimo per il diritto alla Ripam | 6.3 | | | | 6.3 |
| Totale Spesa | 10.5 | 8.3 | 0.2 | -1.6 | 17.4 |

Fonte: Dati IAS e DASF

* In milioni CHF/anno

Finanziamento della spesa*

| | Totale |
|--|---------------|
| Cantone | 15.4 |
| Comuni | -2.0 |
| Effetto positivo dell'introduzione della franchigia | 1.9 |
| Semplificazione amministrativa della Ripam Laps, abolizione del premio ordinario | 2.1 |
| Totale finanziamento | 17.4 |

Fonte: Dati IAS e DASF

Entrata in vigore

- Definita dal Consiglio di Stato per tutte le misure

- Non prima del 1° gennaio 2021 per le misure che interessano la Ripam



Conclusioni

La Riforma sociale cantonale avanza **misure concrete e mirate** a sostegno delle fasce della popolazione economicamente più deboli e del ceto medio

Gli interventi previsti si iscrivono nel solco di politiche pubbliche che si sono dimostrate efficaci. È intenzione del Consiglio di Stato valorizzare le **sinergie** tra tutti gli strumenti attuati e proporre **azioni coordinate** a sostegno del cittadino

Parallelamente, si vogliono rendere più efficienti le procedure dal profilo amministrativo, così da aumentare la **trasparenza** dei meccanismi, **velocizzare** l'evasione delle pratiche e **ridurre** la burocrazia

L'impegno tracciato con questo messaggio definisce alcune delle **priorità dell'azione sociale** per la legislatura e conferma la volontà del Governo di destinare maggiori **risorse** a questa fondamentale attività dell'ente pubblico



Ulteriori informazioni

Raffaele De Rosa

Direzione DSS

Piazza Governo 7, 6501 Bellinzona

091 814 44 80

dss-dir@ti.ch

Repubblica e Cantone Ticino

Dipartimento della sanità e della socialità