

Unil

UNIL | Université de Lausanne



Incontro Cantone-Comuni

Centro sportivo Tenero, 8 settembre 2021

Quale ruolo dei legislativi nel Comune ticinese di domani?

Oscar Mazzoleni,
Osservatorio della vita politica regionale

Premesse e domanda

- Incremento della complessità dei processi decisionali e legislativi (federali, cantonali, comunali), con un aumento delle sollecitazioni per l'esecutivo comunale
- Aumentata professionalità dei segretari comunali, quindi dell'amministrazione comunale
- Nei processi di aggregazione: crescita demografica dei comuni, maggiore complessità territoriale, maggiori sfide gestionali;
- In questo contesto: quale ruolo dei legislativi comunali?

Quale dialettica delle competenze?

- Come capita nelle relazioni fra Comune e Cantone, non sempre l'intreccio (sovrapposizione, mescolamento) delle competenze risulta essere una soluzione adeguata dal punto di vista dell'efficacia e dell'efficienza, ma anche della partecipazione e quindi della legittimità delle decisioni.
- Dentro il Comune, occorre distinguere meglio fra funzione strategica e funzione esecutiva? E' possibile oggi?

Competenze dell'esecutivo comunale (LOC)

- a) **pianifica** l'attività del comune, **dirige** l'amministrazione comunale e prende tutti i provvedimenti di sua competenza a tutela dell'interesse del comune, comprese le procedure amministrative;
- b) **propone, esegue o fa eseguire le risoluzioni** dell'assemblea e del consiglio comunale;
- c) informa sulle decisioni prese l'assemblea o il consiglio comunale quando ne è interpellato;
- d) svolge **le mansioni conferitegli dalle leggi, dai decreti e dalle risoluzioni cantonali e federali, nonché dal regolamento comunale**;
- e) tiene e aggiorna, nelle forme previste dalle leggi e dai regolamenti, i cataloghi civici, il registro della popolazione e delle imprese come pure gli altri registri e gestisce l'archivio comunale.

Principali competenze del legislativo comunale (LOC)

a) adotta i regolamenti comunali, li abroga, li modifica o ne sospende l'applicazione; b) **esercita la sorveglianza** sull'amministrazione comunale; c) **approva** il preventivo del comune e delle aziende comunali e il fabbisogno da coprire con l'imposta; stabilisce inoltre il moltiplicatore d'imposta; d) **adotta** e modifica il piano regolatore; e) **autorizza** le spese di investimento; f) **esamina** ogni anno i conti consuntivi del comune e delle sue aziende e delibera sulla loro approvazione; g) **decide** l'esecuzione delle opere pubbliche sulla base di preventivi e di progetti definitivi e accorda i crediti necessari; h) **autorizza** segnatamente l'acquisizione, la donazione, la successione, la permuta, l'affitto, la locazione, l'alienazione o il cambiamento di destinazione dei beni comunali; (i) **approva** la costituzione di fidejussioni, l'accensione di ipoteche, la costituzione in pegno di beni mobili; (l) **autorizza** il municipio a intraprendere o a stare in lite, a transigere o a compromettere; sono riservate le procedure amministrative; (m) **decide** l'assunzione o la concessione a terzi da parte del comune di servizi di interesse comunale, anche in regime di privativa; **accorda** l'attinenza comunale; ... r) **esercita gli attributi che non sono dalla legge conferiti ad altro organo comunale.**

Fra forma e contenuto: qual è il ruolo del legislativo? Una riflessione ancora marginale

- Cosa significa legiferare? Supervisionare, controllare, delegare, creare nuove basi legali?
- E' sufficiente che il legislativo debba occuparsi quasi solo di approvare il preventivo e il consuntivo?
- Ruolo strategico o operativo per il legislativo?

Esempio: Chi decide delle strade ghiacciate?

- Chi chiede di trovare una soluzione per strade ghiacciate
- Chi sottopone alternative e chi decide del prodotto da cospargere (sale o ghiaia?)
- Chi decide chi deve fornire e cospargere il prodotto?
- Chi decide e approva i costi?

Alcune condizioni per un ruolo «strategico» del legislativo

- Chiarezza delle funzioni e buona collaborazione fra legislativo ed esecutivo
- Numero di sedute adeguato e tempo sufficiente per una discussione approfondita e non una semplice ratifica
- Sufficienti competenze e tempo a disposizione dei membri del Consiglio comunale
- Cultura politica della partecipazione alla comunità locale (motivazione, attaccamento)

Alcune condizioni per un ruolo «strategico» del legislativo

- Chiarezza delle funzioni e buona collaborazione fra legislativo ed esecutivo
- **Numero di sedute adeguato e tempo sufficiente per una discussione approfondita e non una semplice ratifica**
- Sufficienti competenze e tempo a disposizione dei membri del Consiglio comunale
- Cultura politica della partecipazione alla comunità locale (motivazione, attaccamento)

Sedute del CC: 30 comuni a confronto (dati SEL)

Comune	popres 2019	n. CC 2018	n. CC 2019	n. MM 2019	MM/CC2019
BELLINZONA	43'279	7	7	33	4.7
MENDRISIO	14'870	6	5	26	5.2
MINUSIO	7'281	5	4	13	3.3
CAPRIASCA	6'737	4	4	19	4.8
GAMBAROGNO	5'136	4	4	40	10.0
COLLINA D'ORO	4'615	4	4	13	3.3
MONTECENERI	4'508	3	2	14	7.0
RIVIERA	4'209	4	5	22	4.4
BALERNA	3'270	2	4	17	4.3
TORRICELLA-TAVERNE	3'104	-	4	20	5.0
RIVA SAN VITALE	2'654	2	2	5	2.5
NOVAZZANO	2'346	-	3	21	7.0
CASTEL SAN PIETRO	2'194	4	3	23	7.7
SERRAVALLE	2'075	3	4	20	5.0
BREGGIA	1'936	2	2	16	8.0
PONTE CAPRIASCA	1'907	2	2	6	3.0
ACQUAROSSA	1'813	3	3	14	4.7
BRISSAGO	1'695	3	2	16	8.0
PORZA	1'526	2	2	15	7.5
ALTO MALCANTONE	1'392	1	2	9	4.5
MANNO	1'305	2	2	12	6.0
CEVIO	1'146	3	3	12	4.0
AROGNO	992	2	2	13	6.5
NOVAGGIO	832	2	2	18	9.0
MUZZANO	810	-	2	12	6.0
ONSERNONE	661	2	2	10	5.0
VERNATE	583	2	3	11	3.7
LAVIZZARA	508	2	2	13	6.5
BRIONE sopra MINUSIO	480	2	2	5	2.5
BRUSINO ARSIZIO	459	-	2	13	6.5

Commento

- Molti comuni medi hanno un numero di sedute di CC piuttosto basso (solo 2 all'anno):
- In media, ogni seduta del CC licenzia 5,3 messaggi, ma ci molti comuni (13) sopra questa media, dove quindi lo spazio per la discussione è più ridotto;
- C'è una certa correlazione tra dimensione del Comune e il no. di sedute di CC (con alcune eccezioni), poco fra la dimensione del Comune e il no. di messaggi licenziati dal CC;

Conclusioni

- I mutamenti attuali (complessità decisionale, territoriale, professionalità amministrativa, aggregazioni ecc.) fanno sorgere l'esigenza di una riflessione sul ruolo del legislativo in relazione al ruolo dell'esecutivo;
- Senza questa riflessione e un percorso adeguato, il legislativo rischia un ruolo di sola ratifica (del preventivo-consuntivo), quindi di fatto un ruolo marginale.
- Non è un problema solo ticinese (o solo proprio del livello comunale): la crescente centralità degli esecutivi pone interrogativi sul ruolo dei legislativi