



Repubblica e Cantone
Ticino

INFOPOINT

Giurisprudenza del Tribunale Federale su soggiorni fittizi e prassi in ambito penale

Bellinzona, 22 settembre 2021

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni





Repubblica e Cantone
Ticino

Norman Gobbi

Consigliere di Stato e Direttore del Dipartimento delle istituzioni

Dipartimento delle istituzioni



Introduzione

- Infopoint voluto per presentare le conseguenze a livello pratico di due recenti sentenze del Tribunale federale (3 settembre 2021, pubblicate il 20 settembre) in ambito di dimore fittizi
- Rispetto del mandato popolare e della volontà dei ticinesi di applicare in maniera restrittiva il diritto e gli accordi vigenti, ponendo un'elevata attenzione alla lotta contro gli abusi (sociali, economici, di ordine pubblico)
- I servizi del Dipartimento delle istituzioni sono chiamati al rispetto di Leggi e ordinanze, e della giurisprudenza emanata dai tribunali.



Repubblica e Cantone
Ticino

Silvia Gada

Capo della Sezione della popolazione

Dipartimento delle istituzioni



Contesto operativo

- Segreteria di Stato della migrazione (SEM): è l'Ufficio federale di riferimento che esercita la vigilanza sull'operato e le procedure della SP
- Il permesso per stranieri viene rilasciato in corrispondenza alla situazione fattuale e al comportamento dello straniero
- Differenziare tra permessi B (soggiorno) e permessi per frontalieri G (lavoro)
- Il Ticino è un Cantone di confine: situazione più complessa e articolata
- 2015 – 2021: sviluppo della giurisprudenza in diversi ambiti, in particolare nell'ambito dell'ordine pubblico e dei soggiorni fittizi, che la SP ha seguito adattandosi alle sentenze

Permessi di soggiorno

Giurisprudenza e aggiornamento prassi del TF

- **Novembre 2020:** il TF emette due sentenze su casi ticinesi, con le quali precisa la propria prassi sul tema «centro vita e interessi» e sulla decadenza dei permessi di soggiorno
- *«L'aspetto del **centro degli interessi** di una persona, cui fanno ampio riferimento le autorità ticinesi, ha in realtà una portata circoscritta, segnatamente alle procedure di decadenza, e che anche in quel contesto non costituisce affatto il criterio principale sul quale basarsi (...)*
([DTF 2C_1041/2019](#) e [DTF 2C_505/2020](#))



Tempistica

Decisioni SP: 26 luglio **2016** e 10 ottobre **2018**

Sentenze TRAM: 19 novembre **2019** e 13 maggio **2020**

Permessi di soggiorno

Giurisprudenza e aggiornamento prassi del TF

- **Settembre 2021:** il TF emette due ulteriori sentenze su casi ticinesi, con le quali specifica ulteriormente la propria prassi ([DTF 2C_47/2019](#) e [DTF 2C_103/2019](#))
 - «(...) il mantenimento di un permesso di soggiorno presuppone un minimo di presenza sul territorio svizzero e che, per definire questa presenza, il legislatore non ha fatto capo né al criterio del centro degli interessi, né a quello del domicilio»
 - «(...) lo spostamento del domicilio rispettivamente del centro degli interessi non determina già la decadenza, che può subentrare unicamente se – nel contempo – sono date le condizioni previste dalla legge (...)»

Tempistica

Decisioni SP: 19 agosto **2015** e 9 giugno **2016**

Sentenze TRAM: 23 novembre **2019** e 5 dicembre **2018**

Decadenza di un permesso di soggiorno (9.2021)

Secondo giurisprudenza del TF la **decadenza** interviene quando:

- Caso 1: **notifica di partenza** per l'estero
- Caso 2: **6 mesi consecutivi all'estero** oppure rientri in CH solo per brevi periodi
- Caso 3: spostamento del **centro degli interessi/domicilio** all'estero e, contemporaneamente, 6 mesi all'estero

L'entità di presenza effettiva è comunque tutt'ora da rilevare nell'ambito della procedura di rinnovo



Verifiche eseguite dalla Sezione della popolazione

- Come già avvenuto in passato, il TF (e il TRAM) **tutelano i controlli e la raccolta di informazioni** da parte dell'UM tramite:
 - Documentazione trasmessa da parte della persona straniera (consumi elettrici, abbonamenti telefonici, ecc.)
 - Preavvisi o segnalazioni dai Comuni
 - Verbali e sopralluoghi amministrativi

I Tribunali basano le loro sentenze, sia in caso di accoglimento che di respingimento, sulla documentazione raccolta e sugli accertamenti svolti dalla SP.



Decisioni negative: soggiorno fittizio

Evoluzione decisioni 2015-2021

(stato al 20.09.2021)

	Soggiorno fittizio
2015	111
2016	131
2017	100
2018	125
2019	272
2020	163
2021	27
Totale complessivo	897

Evoluzione decisioni
soggiorno fittizio 2015/2020



Criteri di valutazione in ambito di ordine pubblico

- **Gravità del reato**
- **Lontananza nel tempo**
- **Comportamento generale tenuto dalla persona**
- **Rischio per l'ordine e la sicurezza pubblici**

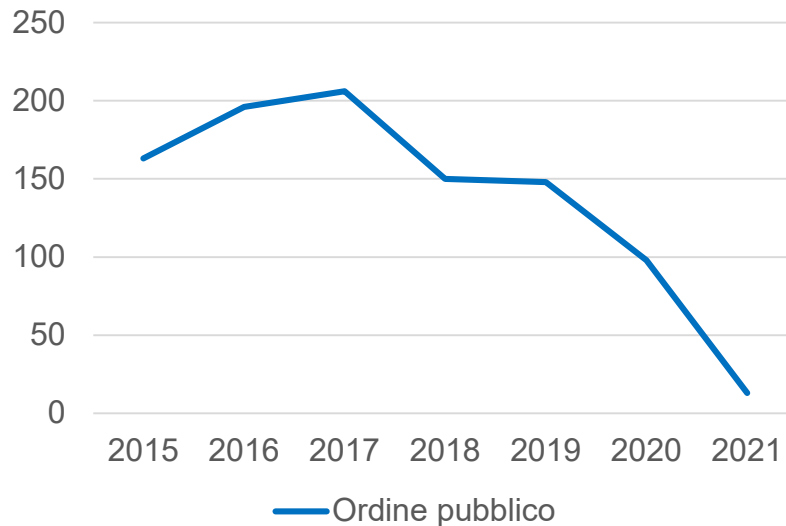
Decisioni negative: ordine pubblico

Evoluzione decisioni 2015-2021

(stato al 20.09.2021)

	Ordine pubblico
2015	163
2016	196
2017	206
2018	150
2019	148
2020	98
2021	13
Totale complessivo	938

Evoluzione decisioni
Ordine pubblico 2015/2020



Giurisprudenza TF sulle società «bucallettere»

- **Obiettivo** della SP/UM: non rilasciare/rinnovare permessi per attività lucrativa ad aziende «bucallettere», che intendono eludere le disposizioni sui prestatori di servizi transfrontalieri
- **Parametri di controllo** confermati dal TF ([DTF 2C 264/2020](#)):
 - Autonomia gestionale rispetto alla società estera
 - Infrastruttura concreta in Svizzera (macchinari, magazzino, ecc.)
 - Organi direttivi in Svizzera
 - Dipendenti non subordinati alla società estera

Evoluzione dei parametri SP/UM

Punti di riferimento della **giurisprudenza TF**:

- **Soggiorno** = presenza sul territorio →
No centro vita e interessi o domicilio in CH
- La persona non deve rappresentare un **pericolo per l'ordine pubblico**
- La **fiscalità** del soggetto non può essere un elemento determinante per la decisione della SP

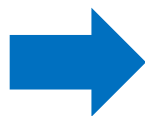


Le direttive dell'UM vengono costantemente aggiornate in base all'evoluzione della giurisprudenza (ottobre 2018 / febbraio 2020 / gennaio 2021)

Significato operativo per altri settori

Fiscalità

Socialità



la definizione di «dimora» e di «domicilio»
in questi ambiti non può (più) riferirsi al tipo
di permesso rilasciato dall'UM



Repubblica e Cantone
Ticino

Norman Gobbi

Consigliere di Stato e Direttore del Dipartimento delle istituzioni

Dipartimento delle istituzioni



Ripercussioni per altri ambiti pubblici

- L'adeguamento della giurisprudenza del TF **impatta anche su altri settori di attività pubblica o statale** (fiscale, assicurazioni sociali, assicurazione disoccupazione, registro fondiario, registro di commercio, ecc.).
- Il fatto che un cittadino straniero sia titolare di un permesso di soggiorno, **non comporta che egli risieda in modo effettivo e durevole sul nostro territorio**.
- In altre parole, le Autorità che basano loro decisioni sul fatto che un cittadino straniero beneficia di un permesso di soggiorno, potrebbero dover modificare tale prassi e **valutare un proprio concetto autonomo di “residenza”**.

Adeguarsi senza abbassare la guardia

- I servizi del DI si adeguano alla giurisprudenza, mantenendo **alta l'attenzione contro gli abusi**
- Il **controllo sul territorio** è garanzia della sicurezza dei cittadini
- I Comuni hanno un ruolo importante grazie alla prossimità con la popolazione
- **Lotta contro le ditte fittizie** e la concorrenza sleale per favorire un substrato economico sano in Canton Ticino
- Segnalare all'autorità federale i **correttivi per rafforzare la LStrI** (autonomia economica per poter risiedere, elementi per poter accedere agli aiuti sociali, ...)

Domande





Ulteriori informazioni

Sezione della popolazione

Ufficio della migrazione

CP 2170, Via Lugano 4, 6500 Bellinzona

091 814 55 00 (generale)

di-sp.migrazione@ti.ch

www.ti.ch/migrazione

Repubblica e Cantone Ticino

Dipartimento delle istituzioni

Sezione della popolazione