



Repubblica e Cantone  
Ticino

# **Preventivo 2026, piano finanziario 2027-2029 e misure di riequilibrio finanziario**

Bellinzona, 1 ottobre 2025

Repubblica e Cantone Ticino  
**Consiglio di Stato**

# Contesto generale

- ❖ La politica finanziaria del Cantone è regolata **dal freno ai disavanzi**.
- ❖ Triennio 2017-2019: **risultati positivi**.
- ❖ Dal 2020 si è **entrati in una fase negativa**.

Risultati d'esercizio 2020 - 2024



# Contesto generale

## Fattori peggiorativi per i prossimi anni:

- ❖ **Pacchetto di risparmio della CH:** stimati fino a un massimo di 36 mio di fr. di aggravii diretti sul Cantone e 15 mio fr. di aggravii indiretti;
- ❖ **Finanziamento uniforme delle prestazioni Lamal:** stimato un onere di 101 mio di fr. nel 2028 e 113 mio di fr. nel 2029;
- ❖ **Soppressione valore locativo:** stimato un onere fino a 55 mio di fr. a seconda delle misure di compensazione che verranno adottate. Impatto a partire indicativamente dal 2028;
- ❖ **Aumento deduzioni premi cassa malattia:** stimato un onere di 55 mio fr.; entrata in vigore da definire;
- ❖ **Peso premi Lamal sul reddito disponibile limitato al 10%:** stimato un onere di 300 mio di fr.; entrata in vigore da definire.

# Contesto generale

- ❖ I fattori appena indicati comportano a termine un impatto complessivo che può essere stimato a **oltre 500 mio di franchi annui in un contesto finanziario già molto fragile.**
- ❖ La situazione finanziaria che ne consegue è **molto preoccupante.**
- ❖ Le misure di riequilibrio proposte con questo preventivo dovranno essere seguite da ulteriori importanti interventi che interessano sia il fronte delle uscite sia il fronte delle entrate per assorbire il **profondo disavanzo strutturale che si prospetta.**

# Piano di riequilibrio delle finanze

- ❖ Per correggere progressivamente la situazione deficitaria delle finanze cantonali, il Governo ha previsto delle **prime misure nel corso del 2023** e un **primo intervento con il preventivo 2024**, seguito da un **secondo intervento con il preventivo 2025** e un ulteriore con il preventivo 2026.
- ❖ Nell'ambito dell'allestimento del preventivo 2026, il Consiglio di Stato ha esaminato dettagliatamente le posizioni nei vari settori del Cantone e, così come avvenuto per gli scorsi due anni, ha operato agendo su più livelli.
- ❖ Gli interventi sin qui proposti sono stati commisurati alla **situazione finanziaria attuale**.
- ❖ Interventi più importanti dovranno essere decisi per i prossimi anni **per far fronte agli importanti nuovi oneri derivanti dalle riforme appena approvate in votazione popolare**.

# Elementi significativi del preventivo 2026

## Rispetto al preventivo 2025:

- ❖ la spesa corrente aumenta del 2.6%
- ❖ i ricavi correnti aumentano del 2.6%

## Il preventivo 2026:

- ❖ non prevede alcuna quota sugli utili della BNS;
- ❖ non considera il disavanzo del conto di compensazione, che è però considerato nel calcolo del freno ai disavanzi;
- ❖ considera un importo di 13 mio di fr. per effetto della tredicesima AVS

## Il preventivo 2026:

- ❖ non contiene nuovi oneri, se non compensati internamente.

# Dati salienti Preventivo 2026



**Risultato d'esercizio  
P2026**

**-97.4 milioni  
di franchi**

Rispettato il vincolo  
del freno ai disavanzi



**Investimenti netti  
P2026**

**290 milioni di  
franchi**



**Autofinanziamento  
P2026**

**134 milioni  
di franchi**



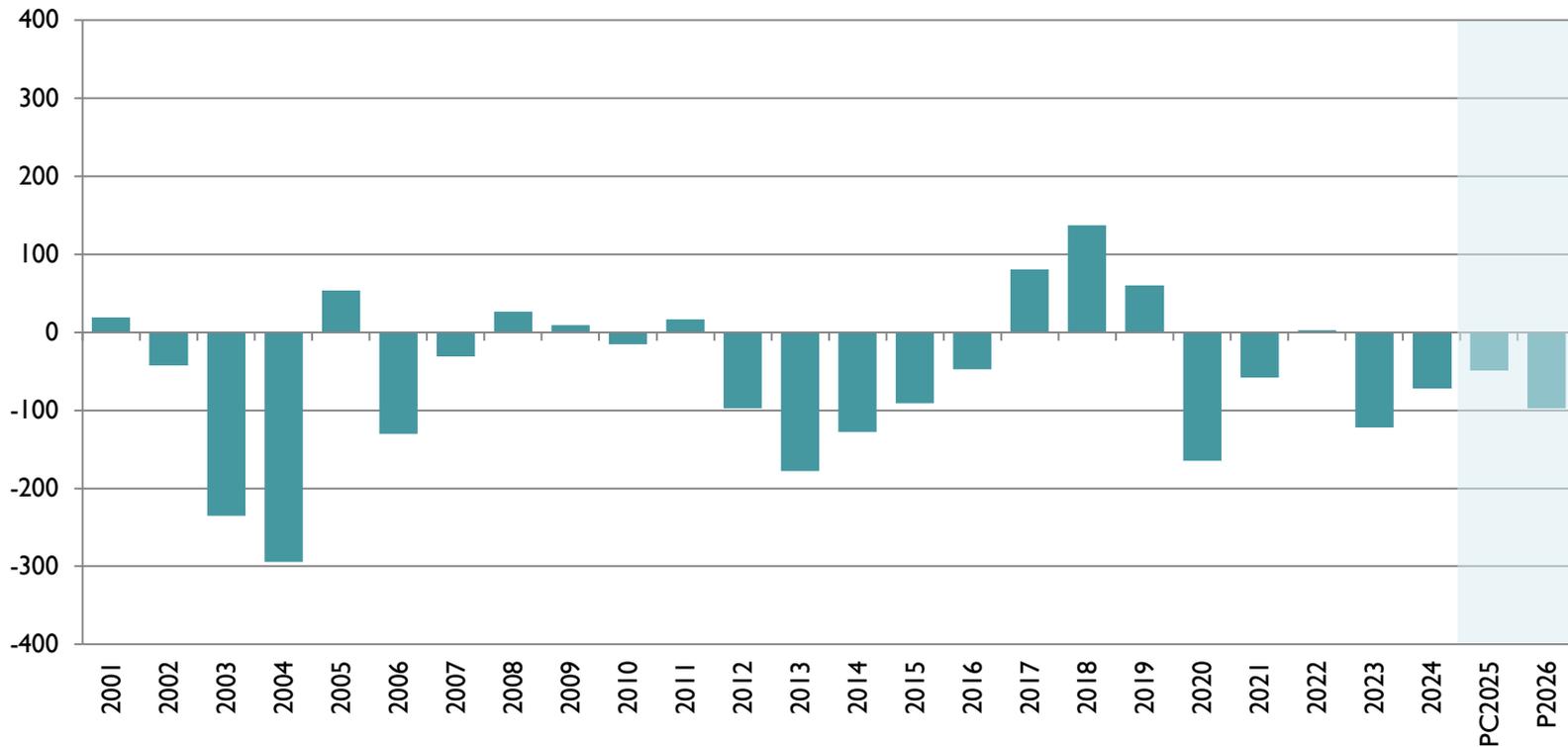
**Capitale proprio  
P2026**

**-361.9 milioni  
di franchi**

Considerando il dato  
di pre-consuntivo

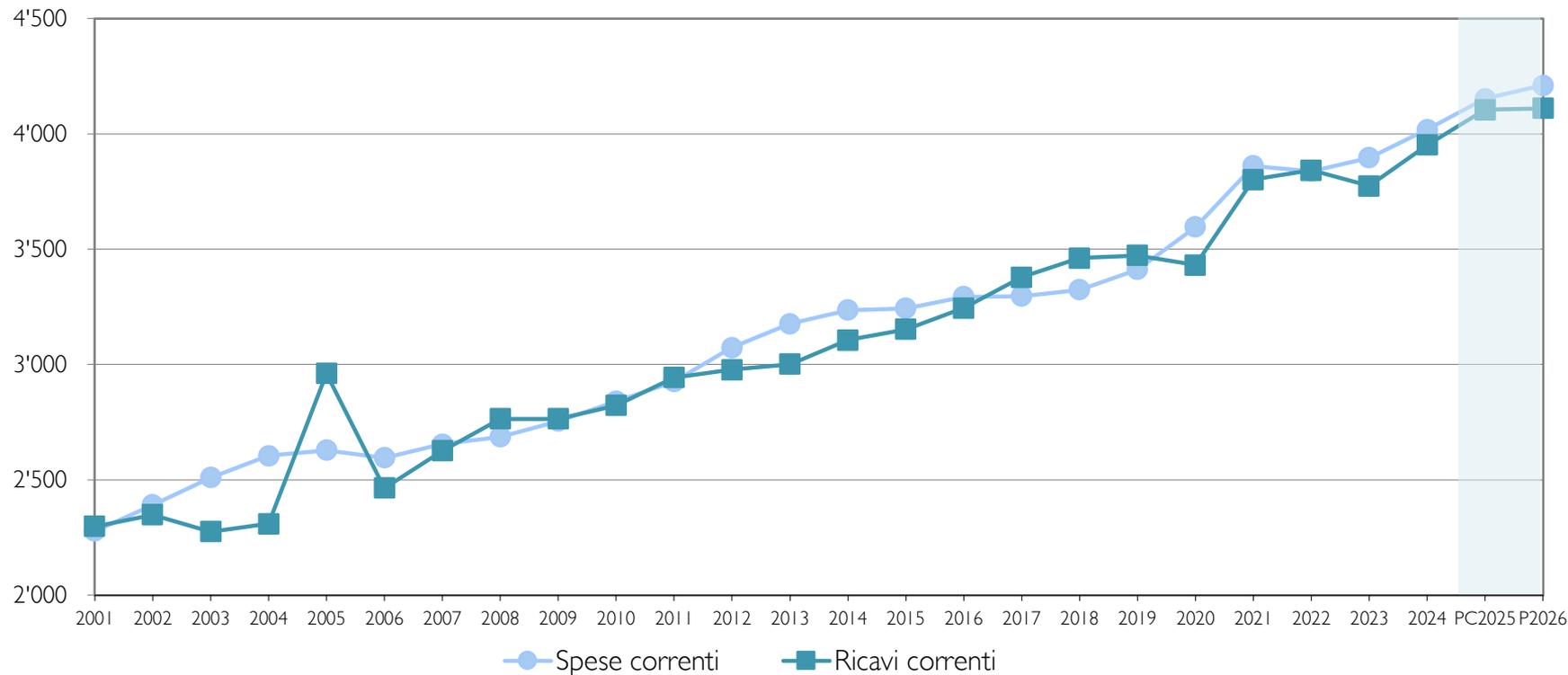
# Evoluzione del risultato d'esercizio

in milioni di CHF



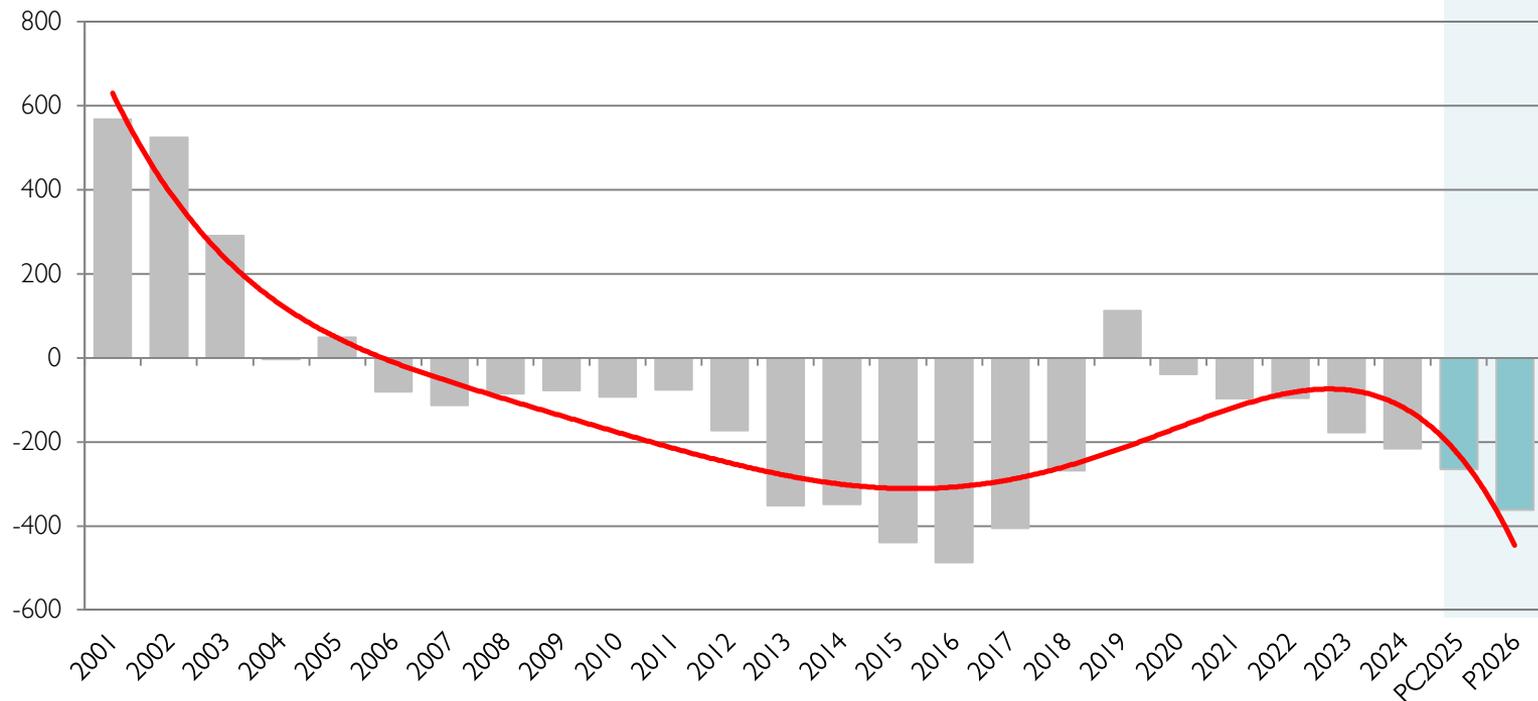
# Evoluzione di spese e ricavi

in milioni di CHF



# Evoluzione del capitale proprio

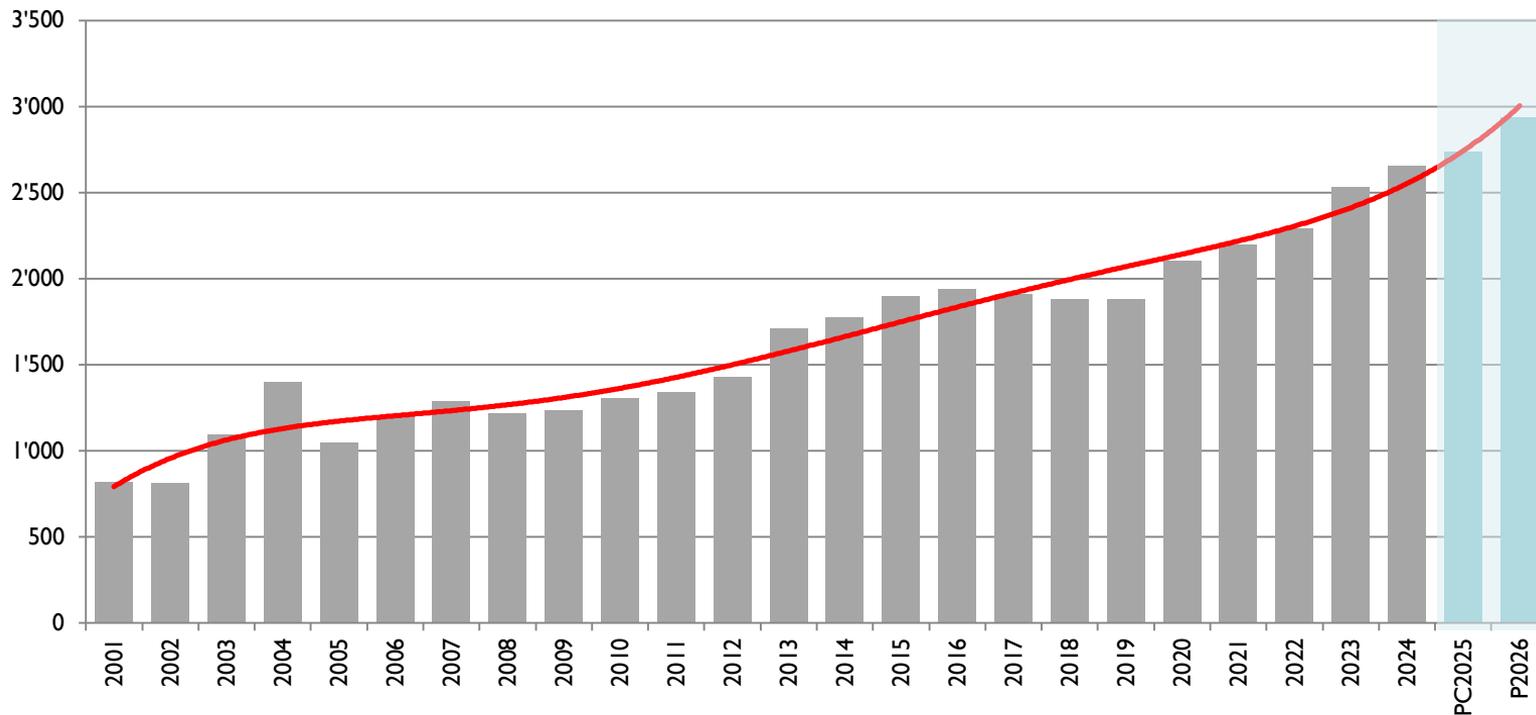
in milioni di CHF



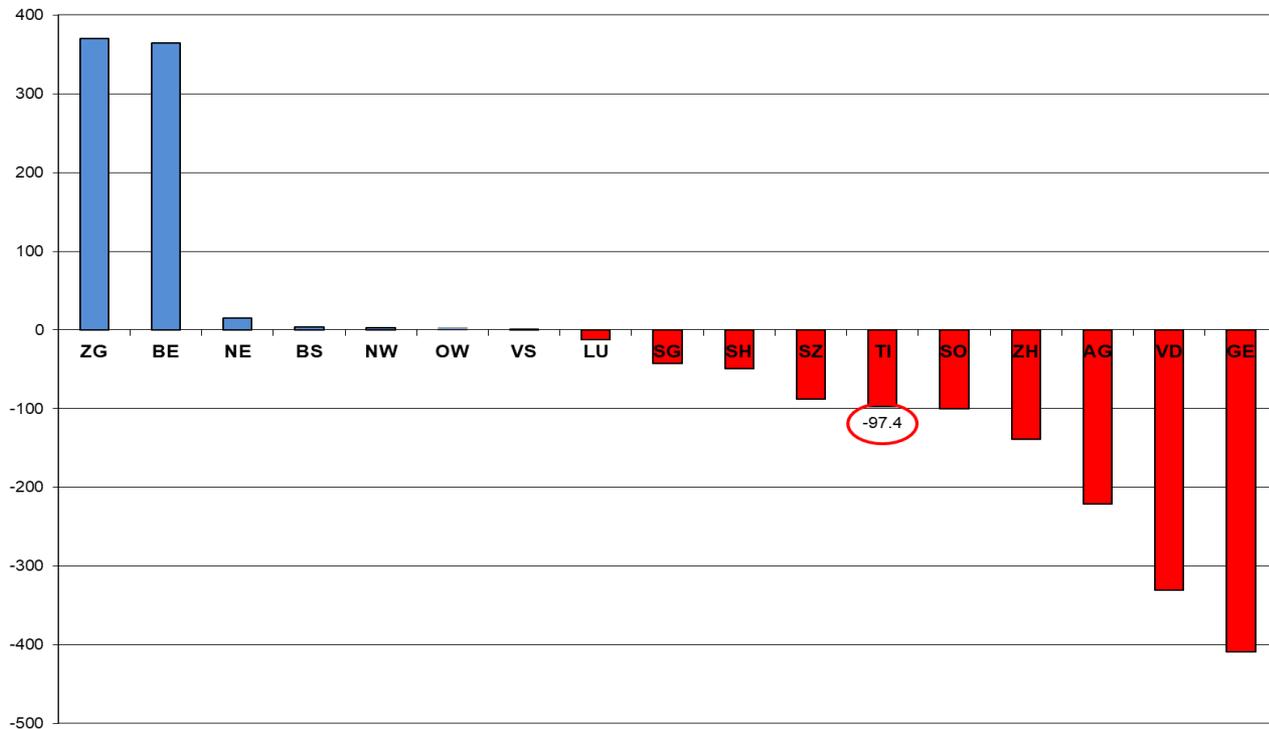
I dati riferiti al 2025 e al 2026 non considerano eventuali rivalutazioni sulle partecipate che possono essere determinate solo in sede di consuntivo.

# Evoluzione del debito pubblico

in milioni di CHF



# Confronto intercantonale risultati P2026



# Sintesi ulteriori misure di riequilibrio finanziario

Entità complessiva del pacchetto	in mio di franchi
	Effetto
<b>Misure di competenza del CdS</b>	<b>51.72</b>
Spese per il personale (30)	* 6.19
Spese per beni e servizi (31)	0.48
Ammortamenti beni amministrativi (33)	6.00
Spese di trasferimento (36)	20.39
Entrate	18.66
<b>Misure di competenza del Parlamento</b>	<b>68.69</b>
Spese di trasferimento (36)	7.29
Entrate / flussi Comuni**	61.40
<b>TOTALE</b>	<b>120.41</b>
Misure da P2024 e P2025	68.36
<b>TOTALE CUMULATO</b>	<b>188.77</b>

\* Impatto nel 2026, che aumenterà a 8.6 mio di fr. nel 2027 e a 11.83 a partire dal 2028.

\*\* Al netto, rimane un impatto positivo per i Comuni.

- ❖ L'importo di **circa 120 mio fr.** non comprende le revisioni di tendenza che avvengono in ogni preventivo e interessa sia il fronte delle uscite sia il fronte delle entrate;
- ❖ Un buon numero di queste misure sono **strutturali**, portando beneficio anche nei prossimi anni;
- ❖ Le misure si sommano a quelle decise con il P2024 e il P2025 per un totale di circa 68 mio fr. Il totale cumulato è di **poco meno di 190 mio fr.**;
- ❖ È inoltre stato effettuato un riesame al ribasso degli investimenti rivedendo la dotazione finanziaria **da 1.42 mia fr. a 1.32 mia fr.** (comprensivi di 75 mio di nuove opere, per esempio per la Valle Maggia).

# Principali misure di riequilibrio sulle uscite

## Misure inerenti il personale:

- ❖ Non sostituzione dei partenti nella misura del 10% per gli anni 2026, 2027 e 2028 (escluso personale docente e non applicata al personale OSC): 3.23 mio fr. nel 2026, 6.46 mio fr. nel 2027, 9.69 mio fr. dal 2028.
- ❖ Altre misure nell'ambito della scuola che avranno effetto anche negli anni successivi: 2.46 mio fr.
- ❖ Plafonamento salario netto in caso di infortuni: 0.5 mio fr.

## Misure inerenti le spese per beni e servizi:

- ❖ Il preventivo 2026 è stato allestito considerando il plafonamento delle spese al valore del 2025.
- ❖ Sono inoltre previste alcune riduzioni aggiuntive di spesa.

## Misura inerente gli ammortamenti:

- ❖ Modifica del sistema di ammortamento conformemente alle raccomandazioni MCA2.

# Principali misure di riequilibrio sulle uscite

## Misure inerenti le spese di trasferimento:

- ❖ Riduzione dell'intensità della presa a carico per giovani richiedenti l'asilo neo-maggioenni attribuiti al Cantone come minorenni non accompagnati: 4.0 mio fr.
- ❖ Identificazione e apertura di un terzo centro di prima fase di grandi dimensioni (struttura definitiva o prefabbricata) per richiedenti l'asilo: 3 mio fr.
- ❖ Locazione di appartamenti in blocco per la realizzazione di 200 posti letto per richiedenti l'asilo e successivo abbandono di alcune pensioni: 2.8 mio fr.
- ❖ Eliminazione dell'automatismo attualmente in vigore tra l'adeguamento al rincaro delle soglie LAPS e quello dei redditi disponibili massimi (RDM) applicati alla RIPAM ordinaria: 6.5 mio fr.
- ❖ Contributi al settore ospedaliero: blocco dell'aumento dei volumi d'attività riconosciuti: 2.66 mio fr.
- ❖ Prelievo supplementare dal fondo della riforma cantonale fiscale e sociale in deduzione dei costi del settore della conciliabilità: 2.5 mio fr.
- ❖ Riduzione sui contratti di prestazione: 2 mio fr.
- ❖ Altre misure per complessivi per 4.22 mio fr.

Misure complessive settore asilo 9.8 mio fr. (che comprendono anche i 5 mio fr. supplementari richiesti dal Parlamento)

# Principali misure di riequilibrio sulle entrate

## Misure inerenti le entrate:

- ❖ Aggiornamento straordinario dei valori di stima (aumento del 15%) e posticipo di 10 anni della revisione generale: 20.5 mio fr. (quota cantonale)
- ❖ Adeguamento del sistema della perequazione finanziaria: 7.5 mio fr.
- ❖ Maggior distribuzione di utili da parte di BancaStato rispetto alla pianificazione iniziale: 6.7 mio fr.
- ❖ Imposta minima per le PG (estensione del campo di applicazione a tutte le persone giuridiche, importo di 450 fr. per le SA e 300 fr. per le fondazioni): 5.5 mio fr.
- ❖ Imposte automobili: determinazione del coefficiente k a 1.04: 5.0 mio fr.
- ❖ Altre misure per complessivi: 4.46 mio fr.

# Misure di riequilibrio finanziario-impatto sui Comuni

in mio di franchi

Descrizione	2026	2027	2028	2029
Aggiornamento intermedio delle stime al 15%	20.30	21.50	21.50	21.50
Modifica della legge sulla misurazione ufficiale dell' 8.11.2005	0.00	0.30	0.30	0.30
Partecipazione ai costi da parte degli utenti SACD	8.00	8.00	8.00	8.00
Imposta minima per le PG (estensione del campo di applicazione a tutte le persone giuridiche, importo di 450 fr. per le SA e 300 fr. per le fondazioni)	4.40	4.40	4.40	4.40
<b>Totale impatto positivo</b>	<b>32.70</b>	<b>34.20</b>	<b>34.20</b>	<b>34.20</b>
Aumento della partecipazione finanziaria dei Comuni alle spese per le assicurazioni sociali (RIPAM, PC, insolventi, indennità per medici di montagna), attraverso l'incremento del massimale calcolato come percentuale fissa sul gettito dell'imposta cantonale	-18.00	-18.00	-18.00	-18.00
Partecipazione dei comuni nella misura del 20% ai costi di attività di sostegno alle famiglie (nidi, micro-nidi, famiglie diurne e centri extrascolastici) a carico dei conti del Cantone in analogia a quanto fatto per la protezione (cfr. art. 30LFam)	-5.50	-5.50	-5.50	-5.50
Aumento dal 27.5% al 35.0% della quota comunale al finanziamento del trasporto pubblico regionale (modifica della Legge sui trasporti pubblici).	-6.90	-6.90	-6.90	-6.90
Docente d'appoggio facoltativo sussidiato in base alla forza finanziaria del Comune	-0.30	-0.30	-0.30	-0.30
<b>Totale impatto negativo</b>	<b>-30.70</b>	<b>-30.70</b>	<b>-30.70</b>	<b>-30.70</b>
<b>Totale impatto finanziario positivo sui Comuni</b>	<b>2.00</b>	<b>3.50</b>	<b>3.50</b>	<b>3.50</b>

Alcune delle misure di riequilibrio finanziario presentate nel messaggio hanno degli impatti finanziari sui Comuni. Complessivamente, per i Comuni, **le misure proposte sono più che compensate dall'effetto dell'aggiornamento delle stime e da altre puntuali misure.**

# Dati salienti Piano finanziario 2027 - 2029

PF2027:  
-167.5 milioni  
di franchi

PF2028:  
-323.2 milioni  
di franchi

PF2029:  
-364.4 milioni  
di franchi

## Il piano finanziario considera:

- le seguenti crescite: personale, 0.75%; contributi netti, 1.5%; spese per beni e servizi, 0%;
- gli impatti della riforma del finanziamento delle cure ambulatoriali (EFAS) e delle misure di sgravio della CH;
- 2 quote di utili della BNS e 13 mio CHF quale impatto della tredicesima mensilità;
- una revisione del metodo di calcolo per i frontalieri per un potenziale stimato di 15 mio CHF (cifra che dovrà ancora essere oggetto di verifica)

## Il piano finanziario non considera:

- l'ammortamento del disavanzo riportato ed eventuali adeguamenti al rincaro;
- gli impatti delle riforme federali e cantonali approvate in votazione popolare il 29 settembre 2025, valutati attualmente tra 350-400 mio CHF.

Questi dati evidenziano un netto ed estremamente importante e preoccupante peggioramento della situazione delle finanze cantonali. La copertura finanziaria di questi aggravi richiederà degli interventi molto incisivi che interesseranno il fronte delle uscite e delle entrate.

# Dati salienti Piano finanziario 2027 - 2029

Disavanzo considerando  
gli elementi ad oggi  
conosciuti



Un **disavanzo** d'esercizio annuo di questa portata è **insostenibile** per una realtà come il Ticino.

Per questo motivo, CdS, Parlamento, Comuni e partners sociali dovranno confrontarsi e accordarsi al fine di trovare la necessaria **copertura finanziaria**.

# Freno al disavanzo

in mio di franchi

	P2024	P2025	P2026	PF2027	PF2028	PF2029
Ricavi per calcolo	3'809.4	3'998.8	4'105.4	4'093.3	4'086.6	4'107.1
<b>Risultato d'esercizio</b>	<b>-130.8</b>	<b>-96.6</b>	<b>-97.4</b>	<b>-167.5</b>	<b>-323.2</b>	<b>-364.4</b>
Soglia del 4% (limite massimo di disavanzo d'esercizio)	-152.4	-159.9	-164.2	-163.7	-163.5	-164.3
Amm. 25% conto di compensazione	20.1	44.4	55.2	67.4	91.7	133.6
<b>Limite massimo di disavanzo</b>	<b>-132.3</b>	<b>-115.6</b>	<b>-109.0</b>	<b>-96.4</b>	<b>-71.7</b>	<b>-30.7</b>
Rispetto del vincolo	SI	SI	SI	NO	NO	NO

L'ammortamento del conto di compensazione è considerato nel calcolo del limite massimo di disavanzo possibile.

In prospettiva, possiamo rilevare che i risultati di piano finanziario, se non corretti, non rispetteranno il vincolo del freno ai disavanzi.

# Conclusioni

## P2026

- ❖ Il preventivo 2026 chiude con un disavanzo di -97.4 milioni di franchi **(senza prevedere alcuna quota sugli utili della BNS)**.
- ❖ Con il preventivo 2026 sono **presentate ulteriori misure di rientro finanziario per un ammontare di ca. 120 milioni di franchi**.

## PF 2027-2029

- ❖ Con le attuali previsioni, la situazione finanziaria del Cantone risulta fortemente deficitaria.
- ❖ I nuovi oneri cui il Cantone sarà confrontato a seguito di riforme federali e cantonali dovranno trovare una copertura finanziaria, la cui definizione dovrà coinvolgere tutti gli interessati: Consiglio di Stato, Parlamento, Comuni e partner sociali.
- ❖ La questione finanziaria pone oggi importanti interrogativi, riducendo fortemente, se non verranno adottate le necessarie misure, la capacità progettuale e di investimento.