

UFFICIO ASSEGNI E PRESTITI DI STUDIO
Dipartimento della pubblica educazione

GLI ASSEGNI E PRESTITI DI STUDIO

1. Dagli inizi

1.1. Evoluzione delle spese

Tab. 1 Evoluzione del numero di beneficiari e della spesa per gli assegni e i prestiti di studio dal 1935 al 1977

anno	numero beneficiari	importo totale		borsa media	
		valori nominali	valori reali base 1939	valori nominali	val. reali base 1939
1935	27	11.050	-	409,25	-
1940	24	5.920	5.378	246,66	224
1945	21	7.800	5.124	371,42	244
1950	17	5.500	3.458	323,52	203
1955	43	33.450	19.380	777,90	451
1960	100	162.400	88.599	1.624,00	886
1965	957	1.690.990	787.239	1.766,96	823
1966	1.103	1.931.610	858.493	1.751,23	778
1967	1.333	2.167.335	925.816	1.625,90	694
1968	1.301	2.376.990	992.238	1.827,04	762
1969	1.373	2.401.385	976.967	1.749,00	711
1970	1.725	3.544.981	1.392.372	2.055,06	807
1971	2.127	4.469.063	1.647.277	2.101,11	774
1972	2.574	5.287.249	1.826.969	2.054,09	710
1973	3.041	6.382.399	2.027.446	2.098,78	667
1974	3.305	7.900.607	2.286.717	2.390,50	692
1975	3.558	7.489.590	2.031.902	2.105,00	571
1976	3.928	8.261.305	2.203.015	2.103,18	561
1977	2.965	6.334.680	1.667.899	2.136,48	562

1.2. I primi interventi

Lo Stato ha iniziato una sua vera politica di aiuto agli studenti soltanto nel 1952: prima l'intervento dell'ente pubblico era molto limitato e pochi beneficiari potevano ottenere sussidi per gli studi. Ad esempio vediamo che nel 1935 27 beneficiari ottennero borse di studio per un totale di fr. 11.050. Un'importanza notevole rivestivano invece alcune fondazioni private che intervenivano in aiuto agli studenti con condizione economica modesta: fra le altre ricordiamo la fondazione Carlo e Enrichetta Salvioni di Milano e la fondazione Agostino Nizzola.

Nel 1952 il Gran Consiglio votò il Decreto con il quale istituiva un "Fondo per prestiti di onore" con l'intenzione di "... facilitare gli studi nelle scuole secondarie e professionali superiori, nelle scuole d'arti e mestieri, nella scuola di amministrazione, nonché gli studi universitari ai giovani ticinesi o confederati domiciliati nel Cantone, di lingua materna italiana, particolarmente dotati di intelligenza e di buon volere e appartenenti a famiglia di modeste condizioni finanziarie." Ma anche con questo atto legislativo l'intervento rimaneva limitato; nel 1960 lo Stato destinò ai prestiti e alle borse di studio un importo pari alla somma incassata per le tasse di iscrizione alle scuole secondarie. Questo spiega l'aumento della spesa a fr. 162.400.--

Ma dobbiamo giungere sino al 1963 per trovare una regolamentazione che permettesse di accordare aiuti veramente sostanziali ai giovani ticinesi che intendevano proseguire negli studi superiori, realizzando così la tanto discussa "democratizzazione degli studi". Nel messaggio presentato in quei tempi al Gran Consiglio si legge che "... democratizzare la scuola deve significare uguaglianza sociale nella possibilità di carriera scolastica, sia migliorando il regime interno dei singoli istituti, sia intensificando e snellendo il sistema degli assegni e prestiti di studio..."

I dati seguenti ci mostrano le conseguenze di queste innovazioni sociali, a nostro giudizio, di non poco rilievo. Negli anni dal 1955 al 1965 l'aumento degli interventi e della relativa spesa sono impressionanti, come viene illustrato nella tabella.

Tab. 2 Numero di borsisti, spesa totale e spesa media per gli anni 1955 e 1965 e relativa variazione decennale.

	1955	1965	a u m e n t o	
			assoluto	%
borsisti	43	957	+ 914	+ 2125 %
spesa totale	33.450	1.690.990	+1.657.540	+ 4955 %
spesa media	777,90	1.766,96	989,06	+ 127 %

Negli anni che seguirono l'aumento dei borsisti e della spesa fu costante. La tabella che riproduciamo ci indica l'aumento dei borsisti, della spesa totale e della spesa media registrata di anno in anno, sino al 1976.

Tab. 3 Numero di borsisti, spesa totale e spesa media dal 1965 al 1977 e rispettiva variazione annua

Anno	Borsisti		spesa totale		spesa media	
	No.	Var.	fr.	variaz.	fr.	variaz.
1965	957		1.690.990.00		1.766.00	
		+146		+ 240.620.00		- 15.00
1966	1.103		1.931.610.00		1.751.00	
		+230		+ 235.725.00		- 126.00
1967	1.333		2.167.335.00		1.625.00	
		- 32		+ 209.655.00		+ 202.00
1968	1.301		2.376.990.00		1.827.00	
		+ 72		- 24.395.00		- 78.00
1969	1.373		2.401.385.00		1.749.00	
		+352		+1.143.596.00		+306.00
1970	1.725		3.544.981.00		2.055.00	
		+402		+ 929.082.00		+ 46.00
1971	2.127		4.469.063.00		2.101.00	
		+447		+ 818.186.00		- 47.00
1972	2.574		5.287.249.00		2.054.00	
		+467		+1.095.150.00		+ 44.00
1973	3.041		6.382.399.00		2.098.00	
		+264		+1.518.208.00		+292.00
1974	3.305		7.900.607.00		2.390.00	
		+253		- 411.017.00		-285.00
1975	3.558		7.489.590.00		2.105.00	
		+370		+ 771.715.00		- 2.00
1976	3.928		8.261.305.00		2.103.00	
		-963		-1.926.625.00		+ 33.00
1977	2.965		6.334.680.00		2.136.00	

Nell'anno scolastico 1976/77 invece, a causa dell'impiego delle tassazioni del biennio fiscale 1975/76, che contenevano per la prima volta gli aumenti di stipendio registrati negli anni 1973 e 1974, sia il numero dei borsisti, sia la spesa totale e di conseguenza anche la prestazione a favore di ogni studente, diminuirono notevolmente. Rimase però più o meno immutata la spesa pro-capite. Questo fatto fu uno dei motivi che indusse il Dipartimento della pubblica educazione a proporre la modificazione della regolamentazione sulle borse di studio, cercando anche di avvicinare le disposizioni del Cantone Ticino a quelle degli altri Cantoni e realizzare la ventilata e più volte auspicata armonizzazione dell'intervento pubblico.

2. La modifica della regolamentazione del 22 novembre 1977

2.1. In generale

Tenendo anche conto dei suggerimenti espressi dalla Conferenza intercantonale dei responsabili delle borse di studio e dalla Commissione per la politica delle borse di studio alla Conferenza dei Direttori cantonali dell'educazione pubblica, nell'estate 1977 il Dipartimento della pubblica educazione presentava al Consiglio di Stato un progetto di regolamentazione che doveva sostituire quella del 31 maggio 1966. Il progetto veniva accolto il 22 novembre 1977 e la nuova regolamentazione entrava in vigore con l'anno scolastico 1977/78, migliorando notevolmente l'intervento dello Stato.

Queste le modifiche apportate:

- a) aumento del massimo di sussidio per gli studenti universitari da fr. 7.500 a fr. 8.500 all'anno;
- b) abolizione delle differenze fra studenti maggiorenni e minorenni;
- c) aumento degli importi minimi da fr. 500 a fr. 1.000 per studi fuori del Cantone e da fr. 250 a fr. 500 per studi nel Cantone;
- d) possibilità di accordare prestiti di studio supplementari, in forma completativa o anche sostitutiva dell'assegno, sino a fr. 10.000 (15.000 per coniugati), anche se la situazione economica familiare supera i limiti massimi fissati per gli assegni di studio;
- e) computo della borsa di studio sulla sola condizione economica del richiedente per coloro che hanno svolto un'attività professionale dopo aver conseguito un primo diploma;
- f) computo delle borse di studio sul reddito imponibile (attuato però con l'anno scolastico 1978/79).

2.2. Conseguenze sull'anno scolastico 1977/78

La tabella 4 ci mostra per l'anno scolastico 1977/78 il numero delle domande presentate, accolte e respinte, il numero e l'importo degli assegni versati e il numero e l'importo dei prestiti accordati.

TABELLA 4

ANNO SCOLASTICO 1977/78				RICHIESTE		ASSEGNI		PRESTITI	
Facoltà	totale	accolte	non acc.	N.	fr.	N.	fr.		
diritto	67	56	11	39	241'500	19	102'400		
economia	116	96	20	70	408'650	32	167'450		
phil. I	309	271	38	220	1'179'300	74	367'250		
pedag./psico	84	75	9	69	429'325	9	54'500		
teologia	11	11	---	8	56'100	3	14'000		
phil. II	136	115	21	101	529'350	25	95'050		
ingegneria	107	86	21	74	420'900	18	51'900		
chimica	6	4	2	3	15'800	1	3'500		
medicina	144	111	33	90	472'350	30	163'600		
ginn. e sport	16	14	2	13	69'850	1	3'000		
agricoltura	8	7	1	7	34'750	---	---		
sc. d'arte	80	73	7	45	197'950	31	127'700		
conservatorio	35	29	6	22	89'750	8	35'000		
assistenti sociali	20	15	5	13	62'800	3	8'100		
pers. medico aus.	15	13	2	7	45'800	6	16'100		
2a via	10	10	---	8	41'400	6	24'000		
tecnicum	64	57	7	54	297'000	6	23'500		
perf. prof. art.	7	7	---	4	21'650	4	25'250		
perf. prof. comm.	28	24	4	21	86'550	6	20'500		
liceo Lugano	247	176	71	247	150'150	---	---		
liceo Mendrisio	22	13	9	13	6'350	---	---		
liceo Locarno	53	41	12	41	32'950	---	---		
liceo Bellinzona	89	70	19	70	48'600	---	---		
licei esteri	9	6	3	6	5'300	---	---		
liceo ec. sociale	88	63	25	63	58'550	---	---		
CP mag. Locarno	32	29	3	29	44'600	---	---		
CP mag. Lugano	34	24	10	24	19'450	---	---		
mag. Locarno	318	251	67	251	367'500	---	---		
mag. Lugano	261	226	35	226	205'650	---	---		
magistrali estere	2	2	---	2	3'600	---	---		
magistrale sartoria	21	18	3	18	40'150	---	---		
CP STS	4	4	---	4	4'000	---	---		
STS Trevano	97	65	32	65	158'900	---	---		
SAT/STB	21	19	2	19	56'160	---	---		
CP abbigliamento	7	7	---	7	5'800	---	---		
CP comm. Lugano	55	55	---	55	53'450	---	---		
Comm. Lugano	72	56	16	56	52'150	---	---		
CP paramedica	37	34	3	34	28'000	---	---		
paramedica	82	71	11	71	82'900	---	---		
swissair	5	8	1	8	8'800	---	---		
SCC Bellinzona	220	169	51	169	173'450	---	---		
amministrazione B'zona	127	95	32	95	99'450	---	---		
CP comm. Chiasso	47	42	5	42	31'900	---	---		
Comm. Chiasso	112	99	13	99	75'300	---	---		
IV ginnasio	393	333	60	333	252'200	---	---		
V ginnasio	288	220	68	220	174'250	---	---		
TOTALI	4010	3270	740	3135	6'940'325	282	1'702'800		

A titolo di confronto rileviamo, rispetto all'anno scolastico 1976/77, i seguenti dati:

	1976/77	1977/78
domande presentate	3.913	4.010
accolte	2.965	3.270
respinte	948	740
decisioni negative:		
-art. 21 (reddito)	769	536
-scuola già sussidiata	120	140
-altri motivi	59	64
spesa totale,	6.334.680	8.243.125
	(100%)	(100%)
di cui		
assegni di studio	5.460.755	6.940.325
	(68%)	(84%)
prestiti	873.925	1.302.800
	(32%)	(16%)
sussidio medio	2.136,48	2.520,83
spesa per persona domiciliata nel Cantone	25,81	33,13

2.3. Conseguenze sull'anno scolastico 1978/79

I dati relativi all'anno scolastico 1978/79 sono parziali, in quanto in questo momento non ci è ancora possibile disporre dei dati completi. Tuttavia l'esempio delle facoltà di medicina e di diritto è sufficiente per dimostrarci l'ulteriore miglioramento delle prestazioni dello Stato in favore degli studenti, grazie all'impiego del reddito imponibile quale fattore per il calcolo del sussidio.

Facoltà	DOMANDE			DECISIONI	
	presentate	accolte	respinte	assegni	prestiti
diritto	59	52	7	257.350.00	50.500.00
medicina	116	108	8	535.900.00	111.700.00

Limitatamente alle due facoltà considerate rileviamo subito che le domande respinte sono notevolmente diminuite: per le stesse facoltà esse corrispondevano, rispetto al totale delle domande inoltrate, alle seguenti percentuali:

Facoltà	1976/77	1977/78	1978/79
diritto	39,92 %	16,41 %	11,86 %
medicina	32,39 %	22,91 %	6,89 %

Per l'ammontare medio della borsa di studio per la medicina assistiamo all'aumento dai fr. 4.945,83 dell'anno scolastico 1976/77, ai fr. 5.729,27 dell'anno scolastico 1977/78 ai fr. 5.996,29 dell'anno 1978/79, mentre per il diritto abbiamo più o meno gli stessi valori dell'anno scolastico 1976/77.

3. Considerazioni finali

3.1. Il rapporto tra studenti e borsisti - anno scolastico 1977/78.

Interessante è senza dubbio il risultato del confronto fra il numero totale degli studenti ticinesi e quelli al beneficio di una borsa di studio. La tabella 5 ci indica il rapporto studenti / borsisti per gli studi superiori e per le scuole cantonali.

Per gli universitari il 48,05 % degli studenti beneficia di un aiuto dello Stato: per la facoltà di teologia il rapporto sale addirittura all'84,61 %, mentre che per diritto e medicina esso scende al 32,13 %, rispettivamente al 37,75 %. Segno questo che sta a indicare che la maggior parte degli studenti (circa i 2/3) di queste due facoltà proviene da famiglie con reddito alto. Quale dato medio possiamo dire quindi che uno studente su due riceve una borsa di studio.

Per le scuole cantonali invece il rapporto scende al 32,84 %. La differenza esistente fra i borsisti e gli allievi dei licei e della scuola magistrale (363 su 1.403, rispettivamente 548 su 1.131) ci dimostra che i figli delle classi ricche si indirizzano prevalentemente verso gli studi liceali anziché verso quelli magistrali.

Fra i licei notiamo ancora la differenza tra sede e sede. Così se il rapporto borsisti/studenti è del 22 % per Lugano, per Bellinzona il rapporto sale al 34 % per il liceo classico-scientifico e al 36 % per il liceo economico. Per Lugano e Mendrisio invece il rapporto è pressappoco uguale (24 %).

Per un confronto con il passato diamo il rapporto fra borsisti e studenti, solo per studenti universitari:

anno scolastico	borsisti	studenti	%
49 /50	10	441	2,26
61 /62	117	532	25,75
65 /66	369	818	45,11
77 /78	839	1.746	48,05

Tabella 5

STATISTICA ASSEGNI E PRESTITI DI STUDIO - ANNO SCOLASTICO 1977/78 CONFRONTO BORSISTI/STUDENTI		
Facoltà/Scuola	Confronto borsisti studenti	% bors./stud.
<u>Università:</u>		
Diritto	56 } 473	32.13
Economia	96 }	
Phil. 1	271 } 526	65.77
Ped. + Psic.	75 }	
Teologia	11 13	84.61
Ing. + Arch.	86 163	52.76
Phil. 2	115 237	48.52
Chimica	4 10	40.00
Medicina	111 294	37.75
M. ginnastica	14 30	46.66
Totale	839 1746	48.05

TABELLA 5 - continuazione confronto borsisti / studenti

Scuole cantonali:			
Liceo Lugano	176	802	21.94
Liceo Locarno	41	167	24.55
Liceo Mendrisio	13	54	24.07
Liceo Bellinzona	70	206	33.98
Liceo ec.soc. B'Zona	63	174	36.20
CP Mag. Lugano	24	76	31.57
CP Mag. Locarno	29	67	43.28
Magistrale Lugano	226	449	50.33
Magistrale Locarno	251	516	48.64
Mag. Sartoria	18	23	78.26
Cp. STS	4	19	21.05
STS	65	148	43.91
SAT/STB	19	35	54.28
Amministrazione	95	220	43.18
Commercio	169	421	40.14
CP. Com. Lugano	55	169	32.54
Cp. Com. Chiasso	42	75	56.00
Com. Lugano	56	172	32.55
Com. Chiasso	99	157	63.05
Cp. Paramedica	34	72	47.22
Paramedica	71	142	50.00
Swissair	8	22	36.36
4. Ginnasio	333	1536	21.67
5. Ginnasio	220	919	23.93
Totale	2181	6641	32.84%

3.2. Composizione della famiglia dei borsisti (carico di famiglia)

Per la prima volta abbiamo voluto vedere la composizione delle famiglie dei borsisti per conoscerne poi l'onere sopportato, rispettivamente il sussidio ricevuto. Per unità di informazione abbiamo considerato per tutte queste informazioni l'anno scolastico 1977/78.

Durante quell'anno scolastico, dei 3.270 borsisti che hanno ricevuto un aiuto dello Stato per i loro studi:

- 976 sono gli unici figli a carico della famiglia,
- 1.206 hanno un altro fratello o sorella a carico della famiglia,
- 684 hanno altri 2 fratelli o sorelle,
- 200 ne hanno altri 3,
- 94 altri 4 o più e
- 110 sono studenti coniugati o separati o divorziati, dei quali non tutti però sono a carico della loro famiglia, ma in parte sono essi stessi capifamiglia, altri con il coniuge che svolge un'attività lavorativa, altri che ricevono alimenti dall'ex-coniuge o che non lo ricevono affatto e che si mantengono agli studi con la borsa e qualche lavoro.

Come si vede ben 2.182 borsisti, pari ai 2/3 del totale, sono l'unico figlio o al massimo con un altro fratello o sorella a carico della famiglia; per contro le famiglie numerose (con più di tre figli) costituiscono il 10 % dei borsisti, anche se per queste ultime l'onere a loro carico si riduce notevolmente, considerando infatti che oltre alla deduzione fiscale esse beneficiano di un sussidio maggiore.

Diamo un esempio per due categorie di reddito:

reddito imponibile	sussidio annuo riconosciuto			
	figlio unico	2 figli	3 figli	4 figli
24.000	5.100	6.300	7.500	8.500
32.000	3.100	4.300	5.500	6.700

3.3. Ripartizione dei sussidi secondo le classi di reddito

Riallacciandoci a uno studio su "Benessere, fiscalità e disparità regionali nel Cantone Ticino " abbiamo ritenuto opportuno esaminare la ripartizione della spesa sostenuta dallo Stato durante l'anno scolastico 1977/78 secondo le classi di reddito.

Gli 8,2 milioni di franchi spesi per borse di studio sono stati così ripartiti:

nella classe di reddito sino a 10.000	1,37	mio
da 10 a 15.000 franchi di reddito	0,83	mio
da 15 a 20.000 franchi	0,98	mio
da 20 a 25.000 franchi	1,27	mio
da 25 a 30.000 franchi	1,39	mio
da 30 a 35.000 franchi	1,08	mio
da 35 a 40.000 franchi	0,62	mio
oltre i 40.000 franchi	0,71	mio,

dove l'ultima classe è costituita per la maggior parte da sussidi versati sottoforma di prestiti restituibili.

La maggior concentrazione di beneficiari, e quindi di sussidio, è registrata per le classi da 20.000 a 35.000 franchi di reddito, mentre la 1. classe comprende tutta la categoria di studenti che prima di aver iniziato gli studi universitari avevano già svolto un'attività lavorativa. Il 56 % del totale è costituito da studenti provenienti da famiglie con reddito situato fra i 20 e i 35.000 franchi annui.

3.3. Ammontare del sussidio secondo la facoltà e secondo la classe di reddito.

Oltre alla situazione familiare del borsista e alla ripartizione dei sussidi per classi di reddito abbiamo voluto calcolare l'ammontare del sussidio medio versato ad ogni beneficiario, per conoscere quindi l'importo a carico della famiglia, partendo da una spesa annua di fr. 8.500. Secondo i dati seguenti risulta che il contributo medio della famiglia per gli studi aumenta con l'aumentare del reddito, ad eccezione delle famiglie con reddito superiore ai fr. 40.000. Questa eccezione si spiega con il desiderio dello studente di rendersi indipendente, chiedendo prestiti di studio.

Per redditi	spesa totale annua	sussidio dello Stato	onere della famiglia
sino a 15.000 fr.	8.500	ca. 8.000	ca. 500 *
da 15 a 20.000 fr.	8.500	ca. 7.500	ca. 1.000
da 20 a 25.000 fr.	8.500	ca. 7.000	ca. 1.500
da 25 a 30.000 fr.	8.500	ca. 5.500	ca. 3.000
da 30 a 35.000 fr.	8.500	ca. 4.500	ca. 4.000
da 35 a 40.000 fr.	8.500	ca. 3.300	ca. 5.200
oltre 40.000 fr.	8.500	ca. 4.000	ca. 4.500

* In realtà però redditi sino a 18.000 con un solo figlio, 19.500 con 2 figli, 22.000 con tre figli e 25.500 con 4 figli danno diritto al massimo dell'assegno di studio, cioè fr.8.500 all'anno.

Tabella 6

RIPARTIZIONE DEI SUSSIDI (ASSEGNI E PRESTITI) SECONDO IL REDDITO COMPUTABILE (BIENNIO FISCALE 1975/76)																
0/10'000		10/15'000		15/20'000		20/25'000		25/30'000		30/35'000		35/40'000		40'000 e +		
N.	fr.	N.	fr.	N.	fr.	N.	fr.	N.	fr.	N.	fr.	N.	fr.	N.	fr.	
diritto	8 67'300	3 25'500	9 68'000	7 51'700	6 35'900	7 30'800	5 14'200	11 50'500								
economia	10 84'000	7 54'000	11 83'250	10 73'700	16 101'900	12 52'000	16 67'850	14 59'400								
phil. I	33 251'600	23 191'050	20 155'900	29 193'550	43 220'700	41 198'100	39 124'500	43 211'150								
pedag./psico	15 121'250	5 37'950	5 44'000	11 74'750	16 84'975	6 31'300	6 21'250	11 68'350								
teologia	2 17'000	1 8'500	1 8'500	-----	2 13'500	3 14'100	1 1'500	1 7'000								
phil. II	10 80'250	12 90'750	7 50'000	13 86'400	18 102'850	21 90'950	22 77'200	12 46'000								
ingegneria	13 105'250	8 70'650	3 23'500	9 62'500	17 98'000	15 56'100	12 33'300	9 23'500								
chimica	-----	-----	1 8'500	-----	1 5'900	1 3'500	1 1'400	-----								
medicina	21 168'000	2 12'250	4 29'750	8 57'250	19 114'250	24 113'550	15 48'600	18 92'300								
ginn. e sport	2 15'750	-----	-----	2 16'000	3 19'100	3 10'900	3 8'100	1 3'000								
agricoltura	-----	1 5'000	2 12'750	-----	1 6'400	2 6'800	1 3'800	-----								
sc. d'arte	10 61'200	6 30'500	8 44'300	15 64'750	7 24'600	14 48'800	6 21'500	7 30'000								
conservatorio	3 16'200	4 21'200	3 18'000	1 6'000	3 16'750	4 15'000	3 7'200	8 24'400								
assistenti socia	3 15'000	3 16'250	1 6'000	4 19'850	1 3'000	-----	1 6'000	2 4'800								
pers. medico aus	2 13'500	2 12'000	3 14'300	1 3'000	1 3'000	2 4'700	1 1'400	1 10'000								
2a via	5 36'000	-----	1 5'000	1 10'000	-----	3 14'400	-----	-----								
tecnicum	9 55'500	5 42'500	3 24'500	7 44'450	9 53'400	9 45'950	10 34'400	5 19'800								
perf. prof. art.	3 23'500	1 7'500	1 1'900	-----	-----	-----	-----	2 14'000								
perf. prof. comm	5 34'750	2 5'750	5 33'250	1 7'500	3 6'700	2 4'100	4 9'000	2 6'000								
liceo Lugano	10 15'000	11 14'800	20 25'250	25 26'050	35 29'600	35 21'950	29 12'250	11 5'250								
liceo Mendrisio	-----	-----	1 1'200	1 550	3 1'650	7 2'700	1 250	-----								
liceo Locarno	4 5'400	1 1'200	5 6'150	9 7'950	6 5'200	7 3'350	7 3'200	2 500								
liceo Bellinzona	1 1'200	-----	6 11'850	9 6'950	13 9'650	19 8'900	12 6'050	10 4'000								
licei esteri	2 2'400	-----	-----	1 900	-----	1 500	2 1'500	-----								
liceo ec. social	4 9'300	3 5'400	4 4'700	8 10'500	16 12'300	13 8'050	11 6'150	4 2'150								
CP mag. Locarno	1 1'800	2 7'600	6 14'350	11 12'350	3 4'750	3 2'750	3 1'000	-----								
CP mag. Lugano	-----	1 1'200	4 5'600	4 4'400	5 4'050	6 2'700	2 850	2 650								
mag. Locarno	5 15'000	16 38'600	29 70'950	38 72'250	55 80'850	61 60'300	36 24'250	11 5'300								
mag. Lugano	10 15'000	10 17'000	22 35'200	41 43'300	59 50'950	37 22'350	36 16'800	11 5'050								
magistrali ester	1 1'800	-----	-----	-----	1 1'800	-----	-----	-----								
magistrale sartò	-----	1 3'500	2 5'900	4 9'000	1 2'500	5 13'650	5 5'600	-----								
CP STS	-----	-----	-----	2 3'000	1 750	-----	-----	1 250								
STS Trevano	4 23'000	3 6'000	9 29'600	12 27'150	13 36'600	15 26'400	7 7'750	2 2'400								
SAT/STB	2 9'000	3 13'000	2 6'000	6 14'850	2 4'750	1 1'500	2 2'300	1 4'750								
CP abbigliamento	-----	-----	-----	1 1'500	2 1'500	2 1'100	1 1'200	1 500								
CP comm. Lugano	9 12'600	4 5'950	9 9'750	11 10'400	15 11'500	6 2'950	1 300	-----								
Comm. Lugano	5 6'600	2 3'000	5 6'450	13 17'500	16 11'150	10 5'400	5 2'050	-----								
CP paramedica	2 2'400	-----	3 3'950	7 8'450	5 3'700	12 6'100	5 3'400	-----								
paramedica	3 5'400	2 3'600	12 19'600	12 14'250	22 26'650	11 7'850	6 4'050	3 1'500								
swissair	-----	1 1'800	-----	3 3'350	2 1'900	1 1'500	1 250	-----								
SCC Bellinzona	6 9'000	8 13'100	11 21'300	43 58'300	31 31'000	47 27'050	19 9'800	4 1'000								
amministrasione B	5 9'500	6 12'900	6 11'300	16 21'200	25 23'900	23 12'900	10 5'050	4 2'700								
CP comm. Chiasso	3 3'600	3 4'200	3 5'200	5 4'000	16 9'900	9 4'200	3 800	-----								
Comm. Chiasso	6 7'200	7 10'200	7 9'350	14 13'900	21 15'400	37 16'950	7 2'300	-----								
IV ginnasio	23 30'000	16 21'600	23 27'150	68 69'000	80 57'950	66 29'800	45 13'150	12 3'550								
V ginnasio	14 19'800	10 14'400	16 20'700	40 39'500	59 45'700	32 16'600	41 14'450	8 3'100								
TOTALI	274 1371050	195 830400	293 982900	521 1271950	673 1396575	635 1448550	443 625950	234 715750								

4. Confronto con il resto della Svizzera

Finora abbiamo considerato la situazione registrata nel nostro Cantone cercando di dare un'idea abbastanza completa della problematica riguardante le borse di studio. Per completare il quadro riteniamo opportuno dare un'occhiata a quanto si fa negli altri Cantoni, anche per dare una giusta dimensione all'intervento del Ticino in questo campo.

Quale base di confronto, considerato che ogni Cantone ha una sua regolamentazione specifica raramente uguale ad un'altra per via dell'autonomia cantonale e non essendoci a livello federale una regolamentazione precisa all'infuori della legge che sussidia le spese cantonali per le borse di studio, abbiamo ritenuto di considerare i dati della statistica ufficiale elaborata dalla IKSK/CIBE/CIBS per l'anno 1976. In essa rileviamo tra l'altro che il Cantone Ticino:

- a) è il Cantone svizzero, dopo Grigioni, con il più alto numero percentuale di borsisti nei confronti della popolazione (1,50%), come dire che una persona e mezzo su cento beneficia di una borsa di studio. La media svizzera indica il rapporto borsisti/popolazione a 0,87 %;
- b) nella graduatoria della spesa per abitante, con fr. 34,95 si situa il 3. posto dopo Uri e Grigioni, mentre la media svizzera è di fr. 22,31;
- c) anche in spesa assoluta è terzo in classifica dopo Zurigo (34,6 mio di franchi) e Berna (20,8 mio di franchi), con popolazione e ricchezze ben superiori;
- d) ha speso un importo pari all'11,20 % del prodotto dell'imposta federale diretta 1975 (IDN), mentre i due Cantoni citati sopra hanno speso rispettivamente il 7,68 % e il 10,24 % dell'IDN, la media svizzera dà invece una spesa pari al 6,20 %.

La spesa complessiva e il numero dei borsisti della tabella 8 sono desunti dai rendiconti che ogni Cantone sottopone alla Confederazione per il contributo federale: esse contengono anche le spese relative ai sussidi per gli apprendisti (che non abbiamo trattato) e non tutte le scuole e i casi sussidiati dal Cantone. Le differenze riscontrate fra alcuni dati della tabella 8 e altre indicazioni sono perciò dovute a questo fatto.

Concludendo questo confronto con il resto della Svizzera si può tranquillamente affermare che lo sforzo profuso dal Cantone Ticino tiene egregiamente il passo con gli altri Cantoni, anzi in diversi casi supera altri Cantoni con situazione ben diversa.

TABELLA 7

CONFRONTI CON LA SVIZZERA *)

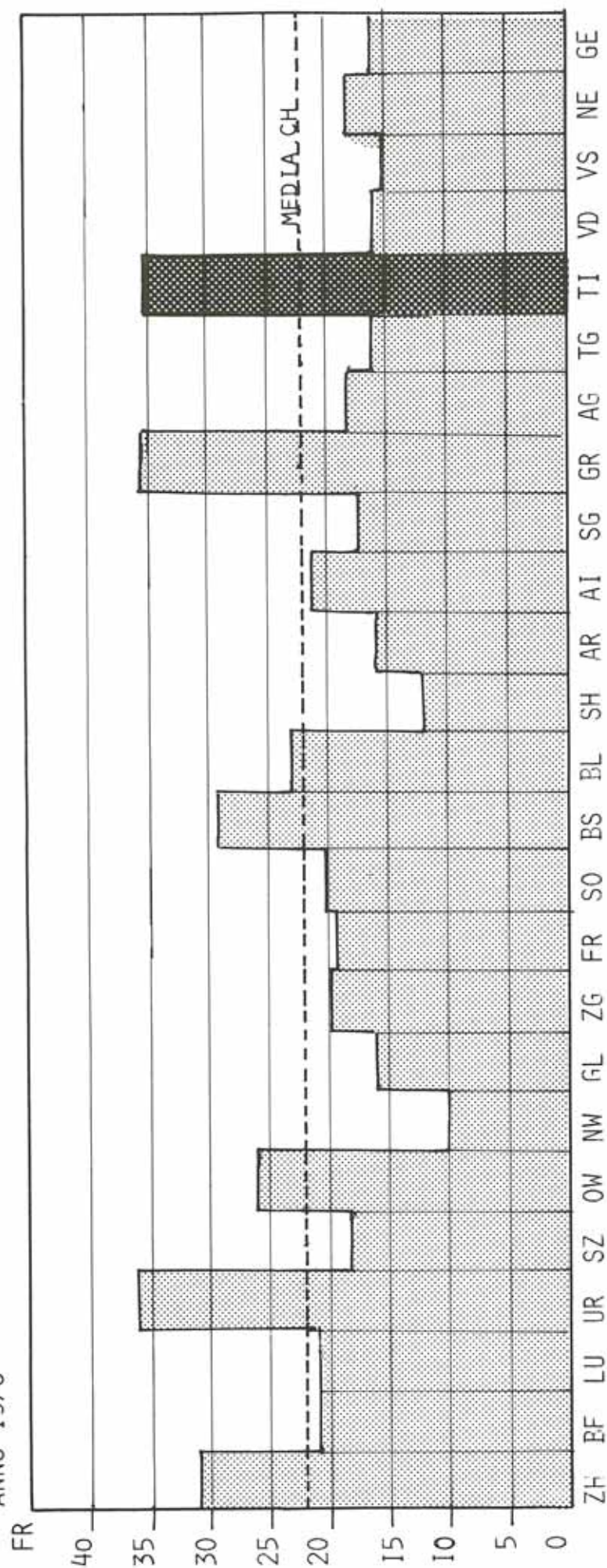
Cantone	spesa complessiva 1976	.no. borsisti 1976	% borsisti rispetto popolaz.	spesa pro-capite	% IDN 1975
ZH	34'605'893.--	9'506	0,86	31.24	7.68
BE	20'859'132.--	9'048	0,92	21.21	10.24
LU	6'174'538.--	2'663	0,92	21.32	9.09
UR	1'252'800.--	472	1,38	36.75	17.01
SZ	1'729'715.--	1'022	1,11	18.79	11.10
OW	647'375.--	277	1,13	26.42	14.59
NW	270'690.--	139	0,54	10.56	2.93
GL	632'900.--	168	0,44	16.59	3.38
ZG	1'354'250.--	557	0,82	19.92	1.19
FR	1'990'986.--	1'641	0,91	19.36	6.53
SO	4'692'225.--	3'079	1,37	20.94	9.87
BS	6'900'480.--	1'623	0,69	29.37	2.67
BL	4'799'693.--	1'490	0,73	23.43	5.05
SH	921'075.--	307	0,42	12.64	3.27
AR	784'190.--	227	0,46	16.00	7.52
AI	278'350.--	117	0,89	21.21	15.86
SG	6'882'030.--	2'292	0,60	17.90	8.49
GR	5'789'460.--	2'592	1,60	35.72	11.76
AG	7'932'700.--	4'082	0,94	13.31	5.16
TG	2'969'200.--	1'381	0,76	16.24	5.64
TI	8'579'091.--	3'684	1,50	34.95	11.20
VD	8'298'157.--	2'647	0,52	16.21	4.93
VS	3'142'142.--	1'263	0,61	15.21	11.68
NE	3'093'105.--	1'613	0,95	18.28	7.88
GE	5'290'495.--	2'362	0,71	15.95	1.73
CH	139'870'672.--	54'252	0,87	22.31	6.20

*) Statistica CIBE 1976 (compresi gli assegni di tirocinio - spese sussidiabili)

Grafico I :

CONFRONTO DELLA SPESA PER BORSE DI STUDIO PRO-CAPITE TRA I DIVERSI CANTONI SVIZZERI

ANNO 1976



FONTE: STATISTICA CIBE 76

5. Conclusioni

Di quanto abbiamo esposto possiamo trarre alcune conclusioni:

- 5.1. l'aiuto offerto oggi dallo Stato per gli studi, in particolare universitari, può essere considerato buono e sufficiente in modo da permettere a chiunque ne abbia le qualità di accedervi senza particolari problemi finanziari, non dimenticando tuttavia che la famiglia è in primo luogo responsabile per la formazione dei propri figli.
In ogni caso per studenti con situazione economica familiare modesta o, possiamo dire, media, l'aiuto dello Stato è notevole e copre la spesa cagionata dagli studi,
- 5.2. la libertà di scelta degli studi, rispettivamente della sede scolastica sia in Svizzera, sia all'estero, lasciata a tutti gli studenti deve essere considerata in modo positivo, senza difficoltà alcuna per l'ottenimento della borsa di studio cantonale, sempre che l'istituto sia riconosciuto dall'autorità scolastica locale,
- 5.3. il confronto con il resto della Svizzera ci ha dimostrato che le prestazioni offerte dal Cantone Ticino non sono di molto inferiori a quelle di altri cantoni con possibilità economiche ben superiori alla nostra, anche se i giovani ticinesi devono sobbarcarsi ingenti spese per i viaggi e per il soggiorno fuori del Cantone.

UFFICIO ASSEGNI E PRESTITI DI STUDIO

Roberto Pestoni

Bellinzona, maggio 1979