

Indicatori dello sviluppo: le scelte di Ginevra



foto Ti-press / Ely Riva

Il tema

L'analisi

Congiuntura

La ricerca

Libri e riviste



Roland Rietschin,
Ufficio cantonale di statistica (OCSTAT), Ginevra

Il 23 marzo 2001, il canton Ginevra si è dotato della legge sull'azione pubblica per uno sviluppo sostenibile. Si tratta di una legge quadro che, all'articolo 1, recita:

"L'insieme delle attività delle collettività pubbliche, a Ginevra e nella regione, si iscrive nella prospettiva di uno sviluppo della società compatibile con quello planetario e che preserva alle generazioni future la facoltà di soddisfare i propri bisogni.

In quest'ottica, saranno ricercati la convergenza e l'equilibrio duraturo tra efficacia economica, solidarietà sociale e responsabilità ecologica."

All'articolo 10 essa statuisce inoltre che "lo Stato favorisce l'elaborazione e la più larga diffusione di indicatori riconosciuti dello sviluppo sostenibile che permettano dei con-

fronti nel tempo e nello spazio, come pure la definizione di obiettivi quantificabili."

La messa in opera e l'applicazione della legge sono assicurate da diverse istanze:

- 1 un servizio specializzato, il Servizio cantonale dello sviluppo sostenibile (SCDD);
- 1 il Consiglio dell'ambiente, commissione consultiva del Dipartimento dell'interno, dell'agricoltura e dell'ambiente (DIAE);
- 1 il Comitato di direzione interdipartimentale e i suoi vari gruppi di lavori.

Tra quest'ultimi c'è un gruppo di lavoro multidisciplinare composto da rappresentanti di dipartimenti e servizi della pubblica amministrazione (ambiente, salute, economia, Università, ufficio cantonale di statistica, ecc.), che ha il compito di elaborare un insieme di

indicatori dello sviluppo sostenibile per il Cantone. Per assisterlo in questo compito, il gruppo ha dato mandato a "equiterre" (ex-Società per la protezione dell'ambiente).

Questo gruppo ha iniziato l'attività nel giugno del 2001. Era a conoscenza dei lavori svolti dall'Ufficio federale di statistica (UST) e di quelli in corso presso l'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE). Allora, il progetto dell'ARE con i Cantoni era solo agli inizi. Tenuto conto del mandato che le autorità politiche gli avevano attribuito e delle relative scadenze, il gruppo ha svolto il proprio lavoro indipendentemente dal progetto federale, per lo meno in una prima fase.

Il gruppo ha optato per la definizione di una duplice serie di indicatori: 75 in tutto, di cui 33 formano la serie ridotta. Quest'ultima

«Dal 23 marzo 2001, il canton Ginevra dispone di una legge sull'azione pubblica per uno sviluppo sostenibile.»

Serie ridotta		Serie completa	
Ambiente			
1	Qualità fisico-chimica dell'acqua	1	Qualità fisico-chimica dell'acqua
2	Numero di giorni oltre i valori-limite (NO ₂ ,PM ₁₀ ,O ₃)	2	Numero di giorni oltre i valori-limite (NO ₂ ,PM ₁₀ ,O ₃)
		3	Numero di valori oltre il limite d'immissione di ozono (O ₃)
4	Carico di metalli pesanti nel suolo	4	Carico di metalli pesanti nel suolo
		5	Indice di biodiversità animale e vegetale
		6	Qualità biologica dell'acqua
7	Parte degli ambienti naturali e semi-naturali funzionali sull'insieme degli ambienti naturali e semi-naturali	7	Parte degli ambienti naturali e semi-naturali funzionali sull'insieme degli ambienti naturali e semi-naturali
		8	Parte delle superfici di ringiovanimento nella superficie forestale totale del Cantone
		9	Numero di piani sottoposti alla valutazione strategica d'impatto sull'ambiente rispetto all'insieme dei piani prodotti/proposti
Società		10	Numero di neonati di 2,5kg o meno sull'insieme dei neonati vivi
		11	Parte delle spese sanitarie consacrate alla prevenzione/promozione
		12	Valutazione dello stato di salute fisica e mentale, secondo il sesso e l'età
		13	Parte della popolazione di meno di 65 anni che fa uso regolare di tabacco e alcol, secondo il sesso e l'età
14	Parte della popolazione che pratica un'attività fisica con una certa regolarità, secondo il sesso e il reddito	14	Parte della popolazione che pratica un'attività fisica con una certa regolarità, secondo il sesso e il reddito
		15	Cosumo medio di frutta e legumi e di alimenti grassi nelle economie domestiche, secondo il reddito e l'origine
16	Proporzione del livello di formazione conclusa, secondo il sesso	16	Proporzione del livello di formazione conclusa, secondo il sesso
		17	Risultati conseguiti dall'insieme delle persone che hanno seguito una formazione continua convalidata da un esame
		18	Proporzione di analfabeti di ritorno
		19	Numero e frequenza dei contatti sociali, secondo il tipo di economia domestica e l'origine
		20	Rapporto tra il numero di alloggi vuoti e il parco alloggi (tasso di alloggi vuoti), secondo il numero di locali
		21	Quota di popolazione che beneficia di un'infrastruttura sociale di prossimità a meno di 500 m
22	Spese pro capite per la cultura	22	Spese pro capite per la cultura
23	Numero di delitti per 1.000 abitanti	23	Numero di delitti per 1.000 abitanti
		24	Tentativi di suicidio, secondo il sesso e l'età
25	Numero di feriti e di morti negli incidenti stradali	25	Numero di feriti e di morti negli incidenti stradali
Economia		26	Indice del carico fiscale
26	Indice del carico fiscale	27	Reddito cantonale pro capite
27	Reddito cantonale pro capite	28	Spese pro capite
28	Spese pro capite	29	Debito lordo pro capite
29	Debito lordo pro capite	30	Rapporto tra il debito lordo e i redditi del Cantone
Ambiente - società		31	Consumo annuo d'acqua pro capite
31	Consumo annuo d'acqua pro capite	32	Superficie edificabile pro capite
		33	Superficie edificata pro capite
33	Superficie edificata pro capite	34	Superficie verde pro capite
34	Superficie verde pro capite	35	Quota delle superfici urbanizzate e di trasporto sulla superficie totale del Cantone
		36	Superficie abitabile pro capite
36	Superficie abitabile pro capite	37	Quota di popolazione servita dai trasporti pubblici (bus/tram, treno) sulla popolazione totale
		38	Ripartizione dei modi di trasporto (individuale motorizzato, pubblico, non motorizzato), standardizzati in km/viaggiatori
38	Ripartizione dei modi di trasporto (individuale motorizzato, pubblico, non motorizzato), standardizzati in km/viaggiatori		

Serie ridotta	
Ambiente-economia	
50	Tasso di disoccupazione (media annua), secondo il livello di educazione e l'età
51	Coefficiente di Gini della distribuzione dei redditi
Ambiente-società-economia	
56	Ammontare finanziario dell'aiuto sociale
57	Parte delle spese per l'alloggio sul totale delle spese di consumo e di trasferimento delle economie domestiche private, secondo il reddito delle economie domestiche
58	Numero di posti diurni (asili nido e famiglie diurne) per i bambini di 0-6 anni rispetto al numero totale di bambini di 0-6 anni
Governance	
61	Emissioni pro capite di CO ₂ per settore di consumo (economie domestiche, industria, servizi, trasporti)
62	Quota di popolazione esposta a un rumore superiore o uguale a 60dB(A) durante il giorno e di 50 dB(A) durante la notte
63	Speranza di vita in buona salute, secondo la categoria socio-professionale
67	Numero di comuni impegnati in un processo locale d'Agenda 21 rispetto al totale dei comuni
70	Ammontare del finanziamento (sussidi) accordati dallo Stato alle associazioni
71	Numero di persone appartenenti a un'associazione con sede o rappresentata nel Canton Ginevra
72	Tasso di partecipazione alle elezioni e alle votazioni
74	Parte delle spese di gestione consacrate alla cooperazione allo sviluppo e all'aiuto umanitario sull'insieme delle spese di gestione delle collettività pubbliche

Serie completa	
39	Quota di infrastruttura sistemata per permettere la mobilità in bicicletta
40	Quota delle vie trasformate in zona pedonale nell'ipercentro
41	Km annuali pro capite percorsi dai veicoli a motore
48	Rapporto tra la superficie residenziale e la superficie per le attività
49	Ammontare pro capite delle spese pubbliche per la sanità
50	Tasso di disoccupazione (media annua), secondo il livello di educazione e l'età
51	Coefficiente di Gini della distribuzione dei redditi
52	Proposione di "working poors" sull'insieme della popolazione totale, secondo il tipo di economia domestica
53	Differenze salariali tra uomo e donna secondo la situazione nella professione
54	Quota di donne in seno all'amministrazione cantonale, secondo le classi di stipendio
55	Grado di soddisfazione rispetto al lavoro, all'alloggio e alle condizioni di vita materiali
56	Ammontare finanziario dell'aiuto sociale
57	Parte delle spese per l'alloggio sul totale delle spese di consumo e di trasferimento delle economie domestiche private, secondo il reddito delle economie domestiche
58	Numero di posti diurni (asili nido e famiglie diurne) per i bambini di 0-6 anni rispetto al numero totale di bambini di 0-6 anni
59	Numero di casi di <i>mobbing</i> e di molestie sessuali dichiarati
60	Numero di incidenti sul lavoro
61	Emissioni pro capite di CO ₂ per settore di consumo (economie domestiche, industria, servizi, trasporti)
62	Quota di popolazione esposta a un rumore superiore o uguale a 60dB(A) durante il giorno e di 50 dB(A) durante la notte
63	Speranza di vita in buona salute, secondo la categoria socio-professionale
64	Quota di imprese che rispettano le norme ambientali e sociali sul totale delle imprese ginevrine
65	Numero di esemplari di quotidiani distribuiti
66	Numero di strutture di collaborazione interdepartimentale e/o che implicano attori esterni aventi come missione la presa di decisione e la messa in opera di politiche pubbliche
67	Numero di comuni impegnati in un processo locale d'Agenda 21 rispetto al totale dei comuni
68	Proporzione di associazioni che beneficiano di una forte partecipazione alla presa di decisione collettiva sull'insieme delle associazioni
69	Numero di progetti, proposte e/o decisioni dello Stato (leggi, decreti, ...) sottoposti a consultazione sull'insieme dei progetti, proposte e decisioni dello Stato, in funzione dei livelli di potere attribuiti ai cittadini
70	Ammontare del finanziamento (sussidi) accordati dallo Stato alle associazioni
71	Numero di persone appartenenti a un'associazione con sede o rappresentata nel Canton Ginevra
72	Tasso di partecipazione alle elezioni e alle votazioni
73	Composizione delle liste elettorali secondo il sesso
74	Parte delle spese di gestione consacrate alla cooperazione allo sviluppo e all'aiuto umanitario sull'insieme delle spese di gestione delle collettività pubbliche
75	Numero di consultazioni del sito Internet consacrate alla "cyberamministrazione" e dello sportello "universale"



foto Ti-press / Francesca Agosta

copre gli aspetti importanti dello sviluppo sostenibile ed è destinata alla diffusione presso la popolazione. La serie completa copre tutte le dimensioni dello sviluppo sostenibile ed è destinata ad utilizzazioni più specialistiche.

Il quadro di riferimento e gli obiettivi sono stati così definiti:

- 1 approccio tendenziale, e non normativo, dello sviluppo sostenibile. Quest'ultimo è inteso come un concetto dinamico nel quale delle direzioni sono indicate, senza definizione di norme o soglie per gli indicatori;
- 1 modello a tre componenti: economia, società e ambiente. E' stata inoltre aggiunta la dimensione della "governance";
- 1 indicatori semplici e non indicatori aggregati o sintetici;
- 1 indicatori qualitativi;
- 1 indicatori che si prestano alla descrizione di un cantone e che permettano i confronti con altri cantoni o regioni;
- 1 indicatori pertinenti, scientificamente fondati, di facile interpretazione, calcolati in

modo trasparente;

- 1 indicatori disponibili, con la riserva della messa in evidenza delle lacune dell'informazione statistica sulle dimensioni essenziali dello sviluppo sostenibile;
- 1 indicatori che descrivono tutte le dimensioni dello sviluppo sostenibile, senza limitarsi ai campi che possono essere notevolmente influenzati dalle collettività pubbliche.

Va detto che questo quadro di riferimento e questi obiettivi sono globalmente simili alle scelte fatte dagli altri Cantoni e regioni che si sono cimentati con la definizione di indicatori dello sviluppo sostenibile.

Alla fine del 2002 il gruppo aveva elaborato la sua duplice serie di indicatori. Nel frattempo, il progetto dell'ARE in relazione a un gruppo di Cantoni si era sviluppato. Il gruppo ginevrino ha preso contatto con l'ARE e il suo delegato per confrontare la serie di indicatori dell'ARE con la serie ridotta ginevrina: le due convergevano in larga misura, e i due

terzi degli indicatori erano identici o simili; per il rimanente terzo le differenze erano, di fatto, relativamente piccole.

Alla fine dei lavori il gruppo si è chinato sul problema dell'accorpamento degli indicatori in uno, due o tre indicatori dello sviluppo sostenibile, nella consapevolezza che gli indicatori presentati separatamente davano un'immagine molto frammentaria della situazione. Vi ha però rinunciato e ciò per la seguente ragione: una simile aggregazione di indicatori presuppone un sistema di ponderazione (implicito o esplicito), e ogni sistema di ponderazione esprime un giudizio di valore. In quest'ottica, il gruppo ha considerato che non rientrava nelle sue competenze lo stabilire un simile giudizio di valore.

Per ciò che concerne la serie ridotta di indicatori:

- 1 circa la metà è prodotta dal sistema della statistica pubblica ed è dunque facilmente accessibile;
- 1 l'altra metà è prodotta o può essere prodotta dai servizi cantonali specializzati, in particolare da quelli attivi nel settore ambientale (acqua, aria, smaltimento rifiuti, rumori, ...) e della pianificazione del territorio.

Stato dei lavori all'inizio dell'autunno 2003

Possiamo riassumere lo stadio al quale il Canton Ginevra è arrivato, in questi termini:

- 1 la serie di indicatori deve essere convalidata dal Consiglio dell'ambiente e dal Comitato di direzione interdipartimentale;
- 1 successivamente, il Servizio cantonale dello sviluppo sostenibile e l'Ufficio cantonale di statistica (OCSTAT) dovranno produrre una pubblicazione che presenti la serie ridotta di indicatori, con dati e commenti, certamente in modo modulare, cioè indicatore per indicatore;
- 1 d'altro canto, il canton Ginevra parteciperà al "Cercle Indicateurs" gestito dall'ARE. n

«Si è rinunciato all'accorpamento degli indicatori in uno, due o tre indicatori di sintesi, perché ogni sistema di ponderazione esprime un giudizio di valore.»