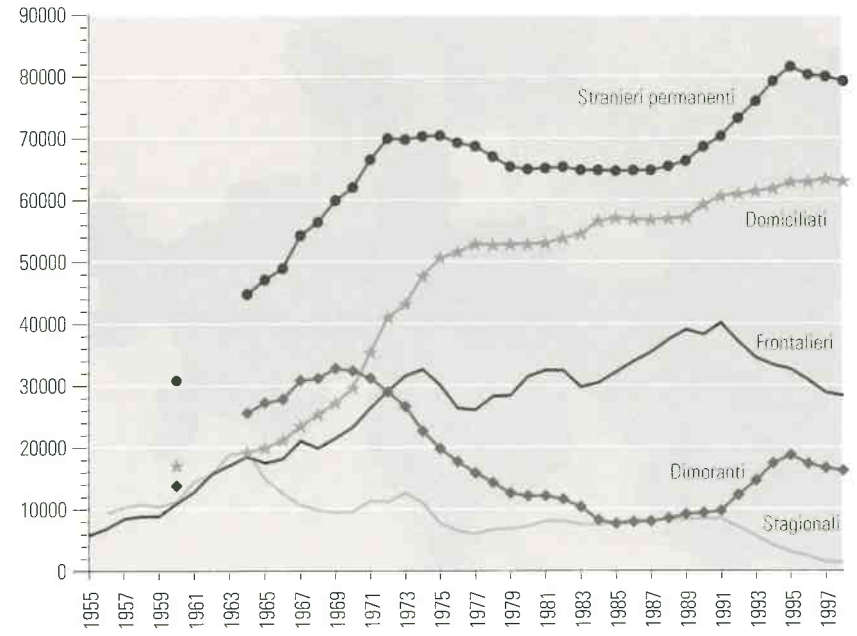
Cala anche nel '98 la popolazione straniera del Ticino

Frenano ancora le immigrazioni nette, aumentano le naturalizzazioni

Pier Zanetti, Ustat

- **Il totale di domiciliati e dimoranti - gli stranieri permanenti - scende a 79.147 unità, con una perdita superiore a quella fatta registrare l'anno precedente. In calo - una novità nella fase post-'95 - anche i domiciliati.**
- **Ormai ridotti a poco più di mille gli stagionali di fine agosto, mentre i frontalieri, con una nuova diminuzione di cinquecento, scendevano a 28.302 unità.**
- **Due i fatti all'origine di questa evoluzione: la decisa frenata delle migrazioni nette (il saldo migratorio, soprattutto quello dall'estero), e la tenuta/aumento dei cambiamenti di cittadinanza.**
- **Si stabilizza attorno al 50% il tasso di attività, il peso percentuale di chi è sul mercato del lavoro rispetto al totale della popolazione.**
- **Si confermano le recenti tendenze della distribuzione per nazionalità. Calano gli italiani (protagonisti del passaggio alla cittadinanza svizzera), aumentano gli ex-jugoslavi.**

Grafico 1 **Popolazione straniera residente (domiciliati e dimoranti di fine anno, stagionali di fine agosto) e frontalieri (di fine agosto), in Ticino, dal 1955**



Fonte: Ufficio federale degli stranieri, Berna; elab. Ustat.

Nei dati 1998 lo specchio della nuova fase migratoria

I 79.147 stranieri permanenti che risiedevano in Ticino alla fine del dicembre scorso, 748 in meno rispetto all'anno precedente, possono essere iscritti senza alcun dubbio nella nuova fase migratoria che ha preso il via dopo il 1995. Attraverso il grafico 1 è facile cogliere l'evoluzione in corso: la popolazione straniera permanente ha decisamente abbandonato il sentiero di forte crescita imboccato sul finire degli anni '80, e da tre anni sta riducendo la sua presenza. Al 1996, l'anno della svolta, della discesa improvvisa (-1.319 unità), era succeduto un '97 quasi in frenata (-296 unità). Lo scorso anno il saldo negativo, come abbiamo visto (-748 unità), è tornato a salire, confermando in pieno la "crisi" di questa cruciale componente demografica del Cantone.

Se la inseriamo nel quadro generale della presenza straniera, considerando tanto la popolazione non permanente (gli stagionali), quanto la non-popolazione (i frontalieri), vediamo che al 1995 va aggiunto un altro anno-limite, il 1991. E' infatti da allora che stagionali e frontalieri sono in costante calo (v. graf. 1), un calo che sta portando i primi a una sparuta pattuglia di un migliaio di unità (erano 1.338 alla fine del passato agosto, il mese che registra il punto di massima), mentre i secondi (28.302, sempre ad agosto) sono tornati ai livelli che conoscevamo prima del loro boom negli anni '80.

Stranieri non-permanenti e permanenti hanno quindi seguito strade non parallele. La componente completamente determinata dalle dina-

Tab. 1 Stranieri permanenti di fine anno e loro tasso di attività, secondo lo statuto, in Ticino, dal 1980

	Popolazione di fine anno			Popolazione attiva di fine anno			Tasso di attività		
	Stranieri permanenti	Domiciliati	Dimoranti	Stranieri permanenti	Domiciliati	Dimoranti	Stranieri permanenti	Domiciliati	Dimoranti
1980	64.918	52.816	12.102	31.871	24.654	7.217	49,1	46,7	59,6
1985	64.639	57.031	7.608	34.484	29.655	4.829	53,3	52,0	63,5
1990	68.573	59.229	9.344	39.577	33.391	6.186	57,7	56,4	66,2
1991	70.272	60.575	9.697	40.703	34.464	6.239	57,9	56,9	64,3
1992	73.183	60.912	12.271	42.108	34.642	7.466	57,5	56,9	60,8
1993	75.945	61.361	14.584	43.203	34.936	8.267	56,9	56,9	56,7
1994	79.161	61.789	17.372	44.607	35.012	9.595	56,3	56,7	55,2
1995	81.510	62.843	18.667	42.581	33.909	8.672	52,2	54,0	46,5
1996	80.191	62.886	17.305	40.971	32.921	8.050	51,1	52,4	46,5
1997	79.895	63.310	16.585	40.003	32.160	7.843	50,1	50,8	47,3
1998	79.147	62.970	16.177	39.863	32.022	7.841	50,4	50,9	48,5

Fonte: Ufficio federale degli stranieri, Berna; elab. Ustat.

miche dell'occupazione (gli stagionali, per statuto, non hanno famigliari non attivi; i frontalieri nemmeno risiedono), ha subito un drastico e continuo ridimensionamento lungo tutto il decennio attuale. E questo avveniva mentre domiciliati e dimoranti (i permanenti) prima aumentavano, poi diminuivano. Questo doppio movimento della popolazione permanente va però letto alla luce dell'evoluzione del tasso di attività, del peso che gli attivi hanno sul totale (v. tab. 1). Si vede allora come nella fase di crescita esso abbia fatto segnare un netto regresso (dal quasi 58% del '91 al 52,2% del '95), e che si sia in seguito assestato (nel '98 si è verificato un leggero recupero). Detto con le cifre assolute: mentre dal '90 al '95 gli stranieri permanenti aumentavano di quasi

Tab. 2 Bilancio della popolazione straniera permanente per statuto, in Ticino, 1990/95-98[1]

	Totale					Domiciliati					Dimoranti				
	1990	1995	1996	1997	1998	1990	1995	1996	1997	1998	1990	1995	1996	1997	1998
Popolazione al 1.1	**66.261**	**79.161**	**81.510**	**80.191**	**79.895**	**57.109**	**61.789**	**62.843**	**62.886**	**63.310**	**9.152**	**17.372**	**18.667**	**17.305**	**16.585**
Movimento naturale															
(+) nascite	573	825	790	815	755	390	570	547	526	337	183	255	243	289	418
(-) decessi	436	415	530	590	550	402	378	486	565	526	34	37	44	25	24
saldo naturale	**137**	**410**	**260**	**225**	**205**	**-12**	**192**	**61**	**-39**	**-189**	**149**	**218**	**199**	**264**	**394**
Movimento migratorio															
(+) arrivi internazionali	3.526	4.275	2.614	2.630	2.486	763	584	414	336	235	2.763	3.691	2.200	2.294	2.251
di cui ricong. familiari	1.510	1.749	924	995	915	430	236	127	81	28	1.080	1.513	797	914	887
(-) partenze internazionali	1.651	2.831	3.307	2.309	2.218	1.093	1.028	1.356	1.320	1.283	558	1.803	1.951	989	935
saldo internazionale	1.875	1.444	-693	321	268	-330	-444	-942	-984	-1.048	2.205	1.888	249	1.305	1.316
(+) arrivi intercantonali	696	672	567	541	526	576	452	411	383	396	120	220	156	158	130
(-) partenze intercantonali	411	611	392	339	333	231	384	243	219	216	180	227	149	120	117
saldo intercantonale	285	61	175	202	193	345	68	168	164	180	-60	-7	7	38	13
saldo migratorio	**2.160**	**1.505**	**-518**	**523**	**461**	**15**	**-376**	**-774**	**-820**	**-868**	**2.145**	**1.881**	**256**	**1.343**	**1.329**
Cambiamenti di cittadinanza															
(-) naturalizzazioni	648	945	1.214	1.061	1.432	638	896	1.155	984	1.379	10	49	59	77	53
(-) riconosc. di cittadinanza	13	6	16	11	14	10	5	14	6	14	3	1	2	5	–
(-) adozioni	19	30	49	68	36	4	4	4	6	9	15	26	45	62	27
(-) svizzere per matrimonio	112	–	–	–	–	89	–	–	–	–	23	–	–	–	–
(-) totale	**792**	**981**	**1.279**	**1.140**	**1.482**	**741**	**905**	**1.173**	**996**	**1.402**	**51**	**76**	**106**	**144**	**80**
Trasformazioni di permesso															
(+) Da stagionali a permanenti	807	644	288	72	62	94	25	42	12	8	713	619	246	60	54
(+) Tra statuti permanenti	–	–	–	–	–	2.764	2.006	1.993	2.197	2.040	-2.764	-2.006	-1.993	-2.197	-2.040
saldo	**807**	**644**	**288**	**72**	**62**	**2.858**	**2.031**	**2.035**	**2.209**	**2.048**	**-2.051**	**-1.387**	**-1.747**	**-2.137**	**-1.986**
Altro	**–**	**771**	**-70**	**24**	**6**	**–**	**112**	**-106**	**70**	**71**	**–**	**659**	**36**	**-46**	**-65**
Saldo demografico	**2.312**	**2.349**	**-1.319**	**-296**	**-748**	**2.120**	**1.054**	**43**	**424**	**-340**	**192**	**1.295**	**-1.362**	**-720**	**-408**
Popolazione al 31. 12	**68.573**	**81.510**	**80.191**	**79.895**	**79.147**	**59.229**	**62.843**	**62.886**	**63.310**	**62.970**	**9.344**	**18.667**	**17.305**	**16.585**	**16.177**

[1] Con i segni (+), (-), si vuole indicare il ruolo (positivo o negativo) che i diversi movimenti giocano nel bilancio demografico globale. L'esempio più semplice: le nascite aumentano il saldo naturale (e quindi quello demografico), mentre i decessi lo diminuiscono. Un altro esempio: le naturalizzazioni, come tutti i cambiamenti di cittadinanza, fanno diminuire la popolazione straniera.
Fonte: Ufficio federale degli stranieri, Berna; elab. Ustat.

13.000 persone, il loro apporto agli attivi era di sole 3.000 unità. Ovvero: la crescita dei primi anni '90 è stata soprattutto di stranieri non attivi.

La perdita di 2.363 unità dal 1995 a oggi si è invece accompagnata a una perdita di 2.718 attivi. Ovvero: la "crisi" di questi ultimi anni sta colpendo la parte attiva della popolazione straniera.

Le virgolette alla parola crisi sono a questo punto ancora necessarie. In effetti non va dimenticato che, quando si parla di popolazione straniera, dietro una diminuzione si può nascondere un aumento. Stiamo pensando ai cambiamenti di cittadinanza: una forte immigrazione potrebbe venir annullata o addirittura cancellata da un forte "travaso" verso la popolazione svizzera, attraverso le naturalizzazioni, i riconoscimenti, le adozioni.

Cosa ci dicono i dati post-'95 da questo punto di vista?

In primo luogo (v. tab. 2) ci dicono che i cambiamenti di cittadinanza si sono mantenuti a un buon livello, e che nel '98 hanno raggiunto una cifra record (bisogna risalire al 1981 per superarla). La "crisi" - se ci fermassimo qui - sarebbe quindi solo apparente. Il secondo elemento, il saldo naturale, conferma sia il suo segno positivo, sia le sue ridotte dimensioni (dal +410 del '95 siamo arrivati al +205 dello scorso anno). In terzo luogo, vediamo come il numero di stagionali che diventano domiciliati o dimoranti (v. nella tabella la parte "trasformazioni di permesso"), giochi ormai un ruolo insignificante (dai 644 del '95 ai 62 del '98). Ci resta da esaminare il peso delle migrazioni vere e proprie. Il saldo del '98 rimane positivo (segnando una differenza rispetto all'anno della crisi effettiva, il '96), ma rimane anche di proporzioni contenute, e anzi si restringe rispetto a quello dell'anno prima.

Possiamo concludere quindi che da tre anni ci troviamo certamente in un nuovo scenario, nel quale non sono scomparse le immigrazioni nette da fuori Cantone, ma si sono sensibilmente ridotte rispetto alla fase precedente. Basti dire che il saldo con l'estero supera di poco il tradizionale piccolo saldo con gli altri Cantoni: nel '98 è stato di 268 unità il primo, di 193 il secondo. E' invece sparito dalla scena l'apporto degli ex-stagionali. E su questi elementi di debolezza "interna", non può non dominare il passaggio verso la nazionalità svizzera, il fattore che porta il risultato finale dell'equazione al di sotto dello zero, al -798 che chiude il 1998 della popolazione straniera permanente.

Tab. 3 Popolazione straniera permanente di fine anno dei Cantoni

	Valori assoluti				Percentuale sulla popolazione totale					
	1995	1996	1997	1998	1980	1990	1995	1996	1997[1]	1998
Svizzera	**1.330.574**	**1.337.581**	**1.340.793**	**1.347.911**	**14,1**	**16,4**	**18,9**	**19,0**	**19,0**	**19,0**
Ginevra	130.690	130.921	131.048	131.607	30	33,3	34,7	34,7	34,4	34,6
Basilea Città	49.211	49.853	50.000	49.510	17	21,7	25,2	25,6	25,1	26,1
Ticino	**81.510**	**80.191**	**79.895**	**79.147**	**25**	**24,0**	**26,8**	**26,4**	**27,2**	**26,0**
Vaud	152.445	153.286	153.583	155.720	19	22,9	25,3	25,4	24,9	25,6
Neuchâtel	37.018	36.684	36.629	36.536	17	20,2	22,5	22,3	22,1	22,1
Zurigo	244.686	246.229	247.127	249.159	16	18,2	20,9	20,9	20,6	21,1
Glarona	8.156	7.948	7.745	7.619	16	18,3	20,7	20,3	20,5	19,9
Sciaffusa	14.205	14.282	14.189	14.190	16	16,4	19,1	19,3	19,5	19,3
San Gallo	81.881	82.935	83.534	84.536	13	15,3	18,5	18,7	18,9	19,0
Turgovia	43.278	43.531	43.120	42.719	15	16,7	19,4	19,4	19,3	18,9
Zugo	17.198	17.357	17.545	17.916	14	15,6	18,8	18,6	18,8	18,6
Argovia	96.352	96.878	97.043	98.160	14	15,3	18,3	18,2	18,4	18,3
Vallese	45.794	45.630	45.615	45.102	9	13,6	16,9	16,8	17,5	16,5
Basilea Campagna	39.390	39.917	40.332	41.081	14	13,9	15,6	15,8	16,1	16,0
Soletta	36.976	37.706	38.134	38.587	12	13,2	15,5	15,7	16,0	15,9
Svitto	18.686	18.798	18.940	19.040	9	11,3	15,3	15,2	15,5	15,1
Lucerna	48.855	49.312	49.693	49.656	8	11,1	14,4	14,5	14,7	14,5
Appenzello Esterno	7.866	7.807	7.683	7.534	11	12,5	14,5	14,5	14,5	14,0
Friborgo	29.879	30.905	31.158	31.720	7	10,3	13,3	13,6	13,5	13,7
Grigioni	25.565	25.419	25.058	24.647	10	10,7	13,9	13,7	14,1	13,3
Giura	8.133	8.115	8.122	8.174	9	10,1	11,8	11,7	12,3	11,7
Berna	101.645	102.683	103.201	104.311	7	9,0	10,8	10,9	10,9	11,2
Obvaldo	3.236	3.193	3.359	3.327	6	7,1	10,4	10,2	10,9	10,4
Appenzello Interno	1.509	1.523	1.525	1.515	7	8,3	10,2	10,3	10,9	10,1
Nidvaldo	3.250	3.299	3.406	3.430	5	6,1	8,9	9,0	9,8	9,1
Uri	3.160	3.179	3.109	2.968	6	6,8	8,8	8,9	9,2	8,3

[1] Come abbiamo messo in evidenza in IS 1998/2 (vedi p. 20-22), la percentuale ticinese per il '97 calcolata dall'Ufs non risulta attendibile.

Fonte: Ufficio federale degli stranieri e Ufficio federale di statistica, Berna; elab. Ustat.

I tratti essenziali della popolazione straniera

Dal punto di vista del peso percentuale degli stranieri sul totale della popolazione (v. tab. 3), il 1998 porta due novità al Ticino: un calo di questo indice (che raggiunge quota 26,0 punti percentuali), e un a discesa al terzo posto della classifica cantonale (Basilea Città sale al secondo[1].

Per la prima volta, una spinta al calo è venuta anche dai domiciliati, cresciuti di 424 unità ancora nel '97, e diminuiti di 340 lo scorso anno (v. tab. 4). L'emorragia degli stagionali si è invece quasi fermata (anche per il livello minimo ormai raggiunto), così come quella dei frontalieri (diminuiti comunque di mezzo migliaio). Abbastanza stabile resta il predominio maschile (erano il 53,3% del totale al 31 dicembre 1998), dopo la leggera erosione della fase precedente (nel 1989 il loro peso era del 55,4%). Se guardiamo alla struttura per età, e ne confrontiamo i due anni estremi (l'89 e il '98), possiamo costatare l'aumentato peso di alcune classi: la prima (passata dall'8,2 al 10,2% del totale), la classe dei trentenni (dal 16,4 al 20,6%), e quella dei sessantenni (dal 7,9 al 9,3%). Si intravede l'apporto sia delle giovani famiglie, sia di una generazione in età da pensione che pratica con minore intensità il ritorno in patria.

Sulla bilancia delle diverse nazionalità (v. tab. 5), il peso degli italiani subisce una nuova limatura, sia assoluta (-875 unità) che relativa (dal 62,1 al 61,6% sul totale). E' invece di 2 centinaia di unità l'aumento assoluto dei cittadini della Ex-Jugoslavia. Richiamando la dinamica esaminata nel capitoletto precedente, sottolineiamo il fatto che sono più di 1.000 i domiciliati o dimoranti italiani divenuti svizzeri nel corso del 1998. E' soprattutto ad essi che quindi va imputato il calo della componente italiana. ■

[1] In IS del febbraio di un anno fa contestammo quel 27,2% assegnato al Ticino per il 1997, e ricalcolammo quella percentuale sulla base dei dati dell'Ufficio federale di statistica (Ust) ottenendone un 26,2%, qui omesso per non complicare la tabella. Anche la popolazione di riferimento usata dall'Ufficio federale degli stranieri (Ufs) quest'anno è inferiore a quella stimata dall'Ust: il divario più contenuto non ci costringe tuttavia alla stessa operazione di ricalcolo.

Tab. 4 Popolazione straniera in Ticino dal 1989, secondo alcune caratteristiche

	Valori assoluti					Var. rispetto alla data precedente			
	1989	1995	1996	1997	1998	1995	1996	1997	1998
Permanenti di fine anno	66.261	81.510	80.191	79.895	79.147	15.249	-1.319	-296	-748
Domiciliati di fine anno	57.109	62.843	62.886	63.310	62.970	5.734	43	424	-340
Dimoranti di fine anno	9.152	18.667	17.305	16.585	16.177	9.515	-1.362	-720	-408
Stagionali di fine agosto	8.334	3.056	2.349	1.424	1.338	-5.278	-707	-925	-86
Frontalieri di fine agosto	38.997	32.608	30.829	28.818	28.302	-6.389	-1.779	-2.011	-516
Permanenti di fine anno per sesso									
Uomini	36.687	43.923	43.042	42.687	42.149	7.236	-881	-355	-538
Donne	29.574	37.587	37.149	37.208	36.998	8.013	-438	59	-210
Permanenti di fine anno per classi di età decennali									
0-9	5.458	8.262	8.212	8.144	8.090	2.804	-50	-68	-54
10-19	8.102	8.764	8.193	8.074	7.948	662	-571	-119	-126
20-29	9.689	13.092	12.255	11.840	11.051	3.403	-837	-415	-789
30-39	10.840	15.608	15.816	16.139	16.269	4.768	208	323	130
40-49	12.270	12.388	12.174	11.928	11.760	118	-214	-246	-168
50-59	9.831	11.317	11.247	11.201	10.991	1.486	-70	-46	-210
60-69	5.231	6.520	6.691	6.950	7.370	1.289	171	259	420
70-79	3.019	3.318	3.402	3.526	3.656	299	84	124	130
80-89	1.627	1.910	1.851	1.750	1.658	283	-59	-101	-92
90 e piu'	194	331	350	343	354	137	19	-7	11

Fonte: Ufficio federale degli stranieri, Berna; elab. Ustat.

Tab. 5 Popolazione straniera permanente di fine anno e suoi tassi di attività, per nazionalità, in Ticino, dal 1960

		1960	1970	1980	1985	1990	1995	1996	1997	1998
Dati assoluti	Italiani	26.740	52.623	54.298	52.578	52.040	51.576	50.474	49.601	**48.726**
	Ex-jugoslavi	19	425	879	1.439	3.359	11.716	11.788	12.298	**12.497**
	Portoghesi	2	35	101	503	1.930	4.729	4.875	4.921	**4.918**
	Tedeschi	2.092	3.517	2.963	2.859	2.575	2.531	2.462	2.481	**2.501**
	Spagnoli	100	1.011	1.349	1.711	2.135	2.056	2.013	1.974	**1.859**
	Turchi	58	272	936	1.047	1.310	1.739	1.654	1.632	**1.639**
	Altri	1.846	4.100	4.392	4.502	5.224	7.163	6.925	6.988	**7.007**
	Totale	30.857	61.983	64.918	64.639	68.573	81.510	80.191	79.895	**79.147**
Dati percentuali	Italiani	86,7	84,9	83,6	81,3	75,9	63,3	62,9	62,1	**61,6**
	Ex-jugoslavi	0,1	0,7	1,4	2,2	4,9	14,4	14,7	15,4	**15,8**
	Portoghesi	0,0	0,1	0,2	0,8	2,8	5,8	6,1	6,2	**6,2**
	Tedeschi	6,8	5,7	4,6	4,4	3,8	3,1	3,1	3,1	**3,2**
	Spagnoli	0,3	1,6	2,1	2,6	3,1	2,5	2,5	2,5	**2,3**
	Turchi	0,2	0,4	1,4	1,6	1,9	2,1	2,1	2,0	**2,1**
	Altri	6,0	6,6	6,8	7,0	7,6	8,8	8,6	8,7	**8,9**
	Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	**100,0**
Tassi di attività	Italiani	...	55,0	50,7	54,3	58,2	55,0	53,6	52,0	**50,5**
	Ex-jugoslavi	...	91,1	68,1	71,0	69,9	45,4	44,8	46,4	**49,8**
	Portoghesi	...	91,4	68,3	78,3	70,7	62,4	60,0	58,6	**58,2**
	Tedeschi	...	40,4	29,5	33,7	40,3	39,6	39,0	38,3	**40,2**
	Spagnoli	...	67,4	64,0	66,6	63,7	59,8	56,9	55,6	**53,5**
	Turchi	...	64,3	48,2	50,0	52,1	43,2	42,4	42,6	**44,3**
	Altri	...	39,4	33,4	42,3	47,6	41,3	42,1	41,5	**43,7**
	Totale	...	53,6	49,1	53,3	57,7	52,2	51,1	50,1	**49,9**

Fonte: Ufficio federale degli stranieri, Berna; elab. Ustat.