

Il personale federale impiegato in Ticino

Analisi di alcuni dati statistici

Fabio Losa, Istituto di Ricerche Economiche, Lugano

L'Ufficio Federale del Personale ha recentemente pubblicato i dati dell'inchiesta sul personale 1997. In questo breve contributo vogliamo presentare alcune considerazioni, derivanti dalla semplice analisi statistica dei dati. Un'analisi che ci sembra particolarmente interessante, visto che, a seguito delle liberalizzazioni in atto nel campo delle PTT e delle FFS, questa sarà probabilmente l'ultima pubblicazione dei dati complessivi.

Premessa

Questi dati si riferiscono al personale dell'Amministrazione Federale (AF) impiegato in gennaio, ivi compresi gli impiegati con contratto di diritto privato. L'unità statistica è la persona occupata, indipendentemente dal grado di occupazione. Pertanto questi dati non sono direttamente confrontabili con gli effettivi autorizzati dalle Camere Federali, la cui unità statistica è il numero di posti di lavoro.

L'effettivo del personale federale in Ticino e la sua evoluzione 1991-1997

Nel periodo 1991-1997 il personale dell'Amministrazione federale impiegato in Ticino è diminuito di 927 unità, ciò che equivale ad una riduzione di quasi il 12% in sei anni. Particolarmente toccata è stata la categoria del personale delle FFS, che con una variazione negativa di 660 unità ha fatto segnare una riduzione di quasi il 20%. Le PTT, che a gennaio 1997 impiegavano con le FFS il maggior numero di impiegati federali in Ticino, hanno fatto registrare nello stesso periodo una riduzione del loro effettivo dell'8,4%, mentre il

Dipartimento militare (incluse le fabbriche di armi) una riduzione del 9,6%. Praticamente invariato è rimasto l'effettivo di personale della categoria Amministrazione (-1,4%).

A livello nazionale l'AF ha ridotto i suoi effettivi di personale dal 1991 al 1997 di 8449 unità, ciò che corrisponde ad un tasso di variazione di -5,8% in sei anni. Questo tasso risulta la

metà di quello registrato a livello cantonale sullo stesso periodo (-11,9%). Ciò significa che in questo periodo la riduzione degli effettivi dell'AF è stata sopportata in misura superiore alla media dal cantone Ticino (con una riduzione di 927 unità su 8449, pari all'11%), che ha visto così la sua quota di personale federale sul totale del personale AF ridursi dal 5,3% nel 1991

Tab. 1 Effettivo del personale dell'AF per categoria in Ticino, nel 1991 e 1997

	1991	1997	Variazione	
			Ass.	%
Totale	7.770	6.843	-927	-11,9
Amm.	1.455	1.435	-20	-1,4
DMF	616	557	-59	-9,6
PTT	2.951	2.704	-247	-8,4
FFS	3.364	2.704	-660	-19,6

Amm.: amministrazione in generale incluso regie

DMF: Dipartimento militare federale e fabbriche di armi

Elaborazione: Istituto di Ricerche Economiche, Lugano

Tab. 2 Effettivo del personale dell'AF per categoria in Svizzera, nel 1991 e 1997

	1991	1997	Variazione	
			Ass.	%
Totale	146.224	137.775	-8.449	-5,8
Amm.	45.317	45.851	534	1,2
DMF	20.661	17.501	-3.160	-15,3
PTT	62.792	59.412	-3.380	-5,4
FFS	38.115	32.512	-5.603	-14,7

Elaborazione: Istituto di Ricerche Economiche, Lugano

Tab. 3 Effettivo del personale dell'AF per Cantone, nel 1991 e 1997

	1991	1997	Variazione	
			Ass.	%
Ticino	7.770	6.843	-927	-11,9
Zurigo	26.006	25.600	-406	-1,6
Berna	36.936	36.803	-133	-0,4
Lucerna	7.068	6.667	-401	-5,7
Uri	2.282	1.702	-580	-25,4
Grigioni	3.073	2.918	-155	-5,0
Vallese	4.038	3.823	-215	-5,3
Svitto	1.344	1.058	-286	-21,3
Obwaldo	438	388	-50	-11,4
Nidwaldo	735	587	-148	-20,1
Glarona	368	395	27	7,3
Zugo	696	662	-34	-4,9
Friburgo	2.601	2.588	-13	-0,5
Soletta	4.725	4.240	-485	-10,3
BS città	6.069	5.577	-492	-8,1
BS camp.	2.243	2.161	-82	-3,7
Sciaffusa	1.079	891	-188	-17,4
App. est.	264	288	24	9,1
App. int.	43	44	1	2,3
S. Gallo	7.309	6.676	-633	-8,7
Argovia	6.251	5.301	-950	-15,2
Turgovia	2.084	1.677	-407	-19,5
Vaud	12.996	12.174	-822	-6,3
Neuchâtel	2.338	2.024	-314	-13,4
Ginevra	6.549	5.860	-689	-10,5
Giura	919	828	-91	-9,9
Svizzera	146.224	137.775	-8.449	-5,8

Elaborazione: Istituto di Ricerche Economiche, Lugano

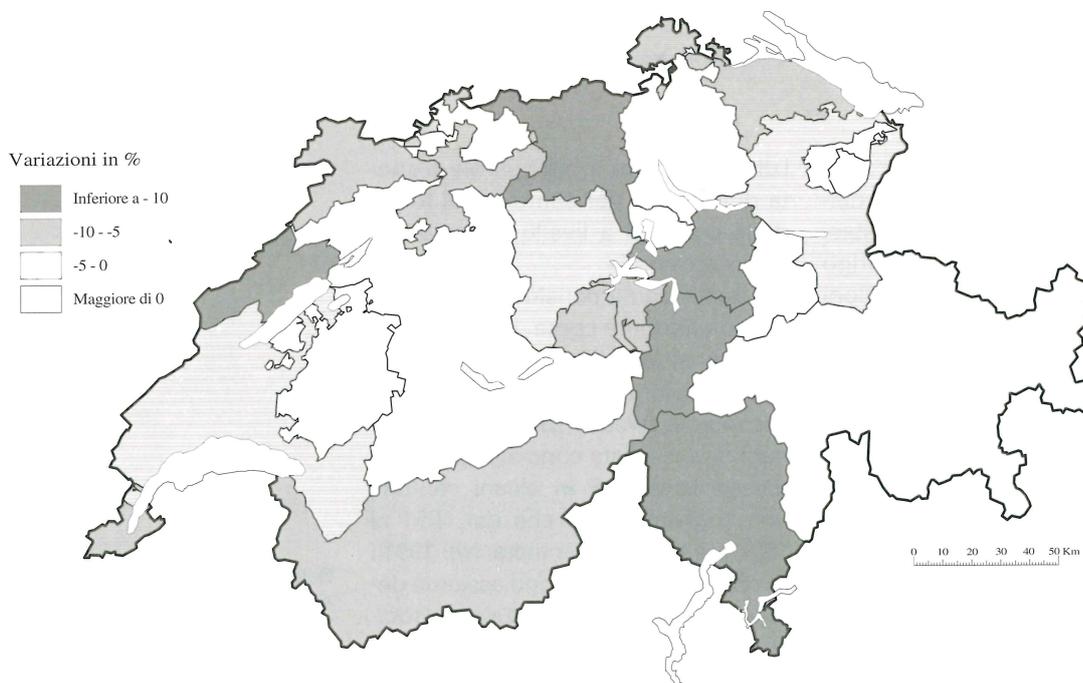
al 4,9% nel 1997 (cf. Tabella 4).

Per quanto attiene alle varie categorie, a livello federale la categoria Amministrazione ha addirittura registrato un aumento (+1,2%), mentre le altre una diminuzione, con il DMF e le FFS a far segnare variazioni attorno al -15%.

Confronto con i dati degli altri cantoni

Dai dati contenuti nella Tabella 3 e rappresentati nella Figura 1 rileviamo come solo tre cantoni abbiano fatto registrare nel periodo in esame degli aumenti di personale, aumenti che comunque in termini assoluti sono del tutto insignificanti (+52 unità in totale). Tutti gli altri cantoni hanno subito delle perdite. In termini assoluti solo il canton Argovia (-950) ha fatto registrare nel periodo in esame una riduzione dell'effettivo di personale AF superiore a quella ticinese (-927). In termini percentuali ben 11 cantoni hanno segnato diminuzioni superiori al 10% dell'effettivo impiegato nel 1991. Tra questi il Ticino, con una perdita di -11,9%, è il cantone che conta il maggior numero di impiegati federali

Figura 1 Evoluzione del personale dell'AF nei cantoni; valori percentuali, 1991-1997



Elaborazione: Istituto di Ricerche Economiche, Lugano

Tab. 4 Quota del personale AF sul totale del personale AF per cantone, nel 1991 e 1997

	1991	1997	% occupati totali ²
	% ¹	% ¹	
Ticino	5,3	4,9	4,5
Zurigo	17,6	18,4	20,1
Berna	25,0	26,4	13,0
Lucerna	4,8	4,8	4,3
Uri	1,5	1,2	0,4
Grigioni	2,1	2,1	2,6
Vallese	8,8	8,7	3,4
Svitto	0,9	0,8	1,3
Obwaldo	0,3	0,3	0,4
Nidwaldo	0,5	0,4	0,4
Glarona	0,2	0,3	0,5
Zugo	0,5	0,5	1,5
Friburgo	1,8	1,9	2,6
Soletta	3,2	3,0	3,1
BS città	4,1	4,0	4,6
BS camp.	1,5	1,6	2,9
Sciaffusa	0,7	0,6	1,0
App. est.	0,2	0,2	0,6
App. int.	0,0	0,0	0,1
S. Gallo	5,0	4,8	6,0
Argovia	4,2	3,8	6,7
Turgovia	1,4	1,2	2,6
Vaud	8,8	8,7	7,9
Neuchâtel	1,6	1,5	2,3
Ginevra	4,4	4,2	6,3
Giura	0,6	0,6	0,9
Svizzera	100,0	100,0	100,0

¹ Personale AF per cantone/personale AF CH

² Occupati totali per cantone/occupati totali per CH

Elaborazione: Istituto di Ricerche Economiche, Lugano

(6.843 impiegati nel 1997, per una quota sul totale degli impiegati dell'AF del 4,9%, cf. Tabella 4). Nello stesso periodo i cantoni di Berna e Zurigo hanno fatto segnare delle diminuzioni percentuali decisamente contenute (rispettivamente -0,4% e -1,6%), nettamente inferiori alla riduzione a livello nazionale (-5,8%).

Interessante ci sembra pure il confronto per quanto riguarda la quota dell'effettivo del personale federale per cantone sull'effettivo totale di personale AF, ossia la distribuzione del personale federale sul suolo svizzero. Nella Tabella 4 abbiamo riportato questi dati per il 1991 e il 1997 e nell'ultima colonna pure i dati riguardanti la distribuzione dell'occupazione tra

Tab. 5 Quota dei posti di lavoro nell'AF sul totale dei posti di lavoro nei rispettivi cantoni, 1991

	%
Ticino	5,0
Zurigo	3,8
Berna	8,5
Lucerna	5,5
Uri	15,2
Grigioni	3,0
Vallese	3,7
Svitto	5,0
Obwaldo	2,1
Nidwaldo	1,4
Glarona	3,4
Zugo	4,3
Friburgo	3,9
Soletta	2,2
BS città	3,2
BS camp.	1,4
Sciaffusa	1,1
App. est.	3,7
App. int.	3,8
S. Gallo	3,0
Argovia	2,6
Turgovia	5,3
Vaud	3,9
Neuchâtel	3,2
Ginevra	2,9
Giura	3,5
Svizzera	4,4

Fonte: Annuario statistico cantonale, 1995.

Elaborazione: Istituto di Ricerche Economiche, Lugano

i diversi cantoni, in altre parole la quota di occupati per cantone sul totale degli occupati a livello svizzero per tutta l'economia.

Quale prima considerazione possiamo affermare come la distribuzione dei posti federali rispecchi in genere la distribuzione degli occupati per tutta l'economia elvetica. Ciò di riflesso genera una marcata concentrazione del personale dell'AF in alcuni cantoni, una concentrazione che dal 1991 al 1997 si è altresì accentuata. Nel 1991 i cantoni di Berna e Zurigo assieme detenevano una quota del 42,6% sul totale del personale federale, quota che nel 1997 è salita al 44,8%. Un risultato forse delle misure di ristrutturazione e riorganizzazione dell'AF che gioca a

sfavore di una politica a sostegno dell'economia delle regioni periferiche (a questo proposito si veda il contributo in Volkswirtschaft 1995 citato).

Per concludere riportiamo nella Tabella 5 una serie di dati riguardanti la quota dei posti di lavoro dell'AF del Censimento federale delle aziende 1991 nei rispettivi cantoni. Pur non essendo comparabili con i dati sinora discussi, in quanto l'unità statistica in questo caso è il numero di posti di lavoro, questi dati ci permettono di considerare l'importanza dell'AF quale datore di lavoro sul mercato del lavoro di ogni cantone. Da questi rileviamo come in Ticino la quota dei posti di lavoro dell'AF sul totale dei posti di lavoro del cantone si situava nel 1991 al 5%, superiore alla quota nazionale di 4,4%. Due cantoni - Uri e Berna - fanno segnare le quote più elevate, rispettivamente 15,2% e 8,5%. Un dato che nel caso del canton Uri ci permette in qualche modo di relativizzare la variazione di -25,4% registrata nell'effettivo del personale federale tra il 1991 e il 1997 (cf. Tabella 3). ■

Referenze

Annette Christeller Kappeler, Räumliche Entwicklung und Verteilung der Bundesarbeitsplätze, in Volkswirtschaft, 1, 1995.

Fonte

Personalerhebung 1997, Ufficio federale del personale, Berna, luglio 1997 e annate precedenti.