



Repubblica e Cantone
Ticino

Settore esecuzione pene e misure: bilancio annuale

Bellinzona, 18 maggio 2018

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni



Repubblica e Cantone
Ticino

Norman Gobbi

Consigliere di Stato e Direttore del Dipartimento delle istituzioni

Dipartimento delle istituzioni



Il contesto svizzero

Alcuni dati **del 2017**

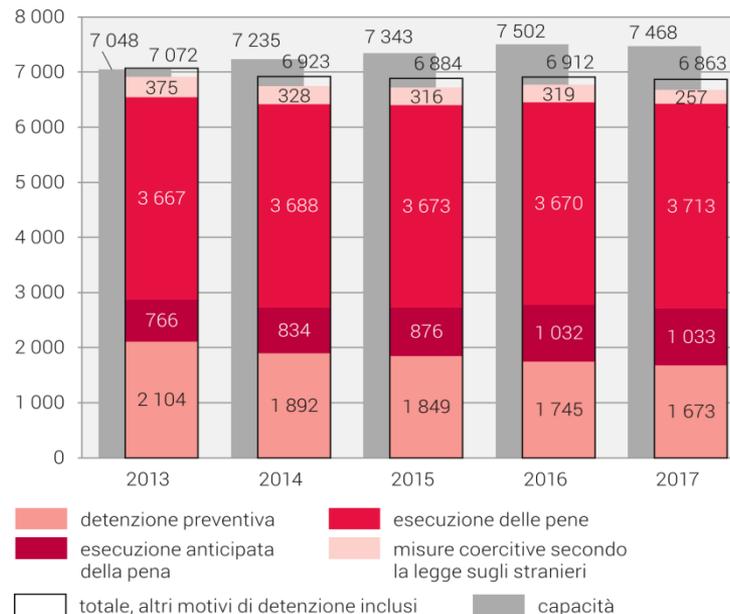
- **6'863 detenuti totali**
(6'912 nel 2016)
- **106 istituti destinati** alla privazione della libertà
- 7'468 posti di detenzione
- **tasso di occupazione:**
92.5%,
(92.1% nel 2016)



Il contesto svizzero

- Negli ultimi anni **il numero totale di detenuti a livello svizzero si è stabilizzato** (tendenza differente rispetto a quanto registrato in Ticino e nella Svizzera romanda)
- **Il tasso di occupazione, pur rimanendo elevato, si è anch'esso stabilizzato**, a fronte tuttavia dell'aumento di posti negli stabilimenti

Numero totale di detenuti secondo il motivo di detenzione



Fonte: UST – Statistica della privazione della libertà (FHE)

© UST 2018

Peculiarità del Canton Ticino

- **Contesto socio-economico** differente rispetto al resto della Svizzera
- **Posizionamento geografico** del Cantone quale zona di frontiera vicino all'Italia e all'area metropolitana di Milano
- La **logistica** crea dei **limiti** soprattutto a **livello fisico**

→ **Tutti questi fattori influenzano anche l'attività dei servizi del Settore esecuzione pene e misure**





Repubblica e Cantone
Ticino

Bilancio attività 2017

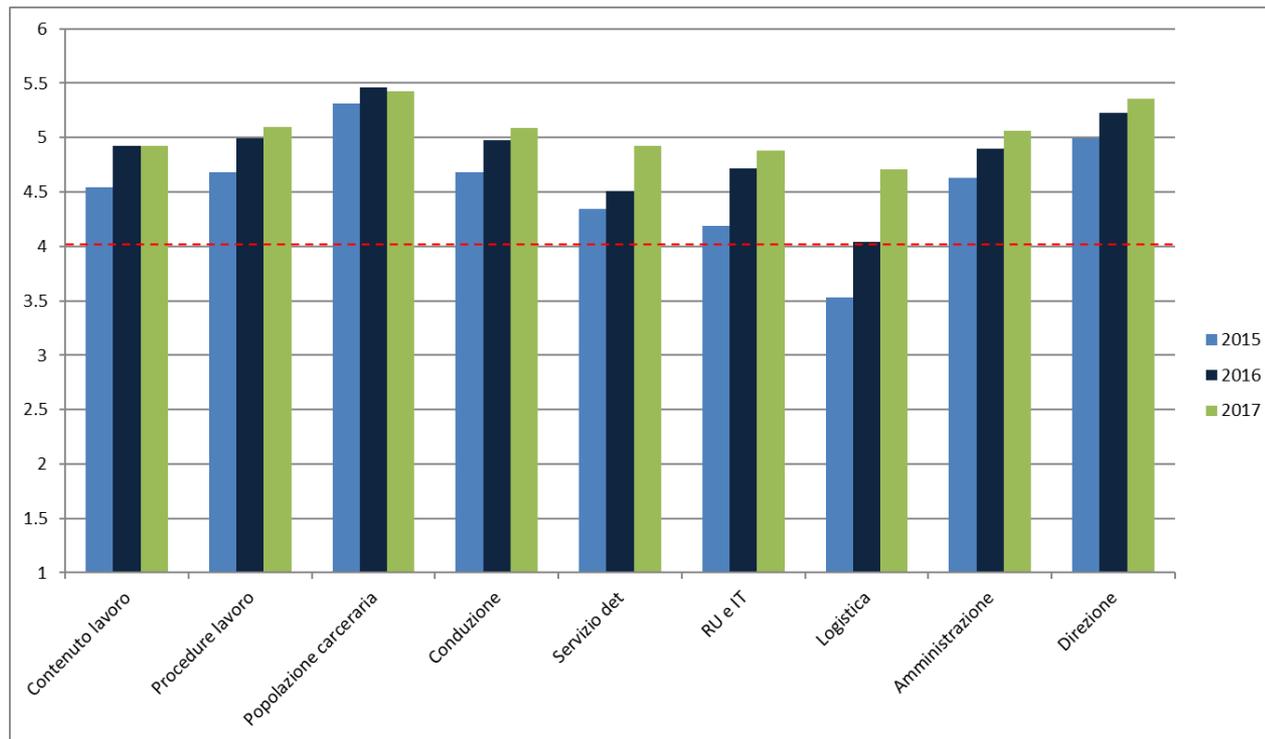
Stefano Laffranchini-Deltorchio

Direttore delle Strutture carcerarie cantonali

Dipartimento delle istituzioni

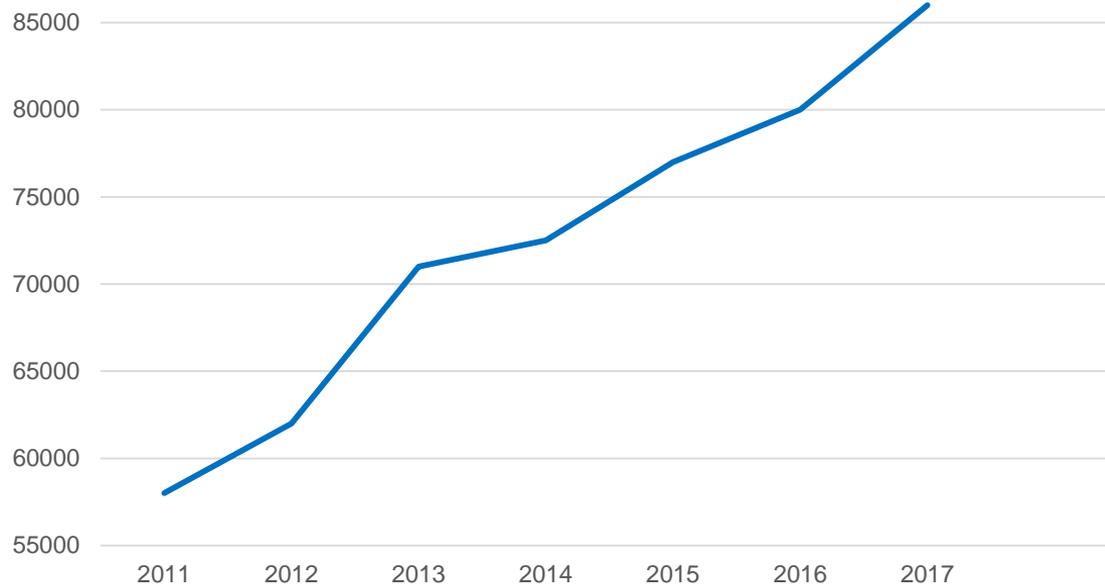


Strutture carcerarie cantonali: condizioni generali



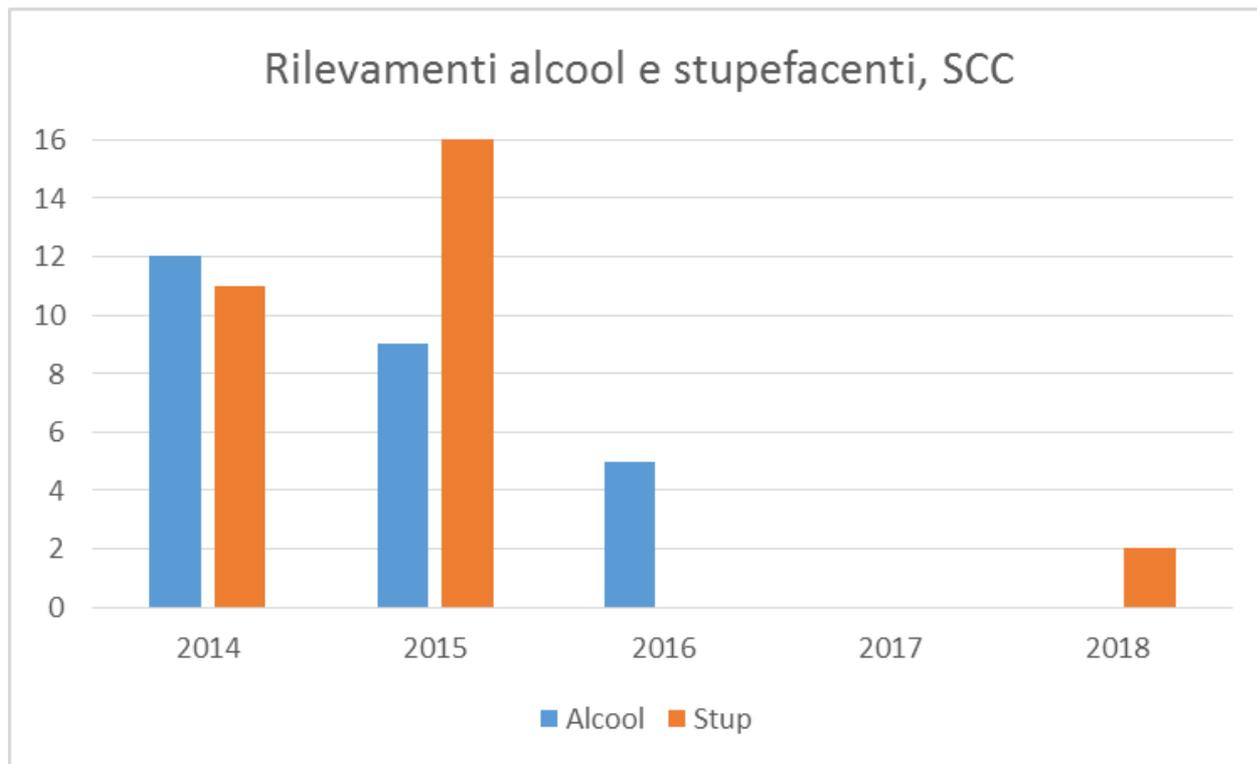
Strutture carcerarie cantonali: occupazione

Giornate di incarcerazione



- Media giornaliera: 239
- Stampa/Stampino: 164
- Farera: 74

Sicurezza



Paragone sulla sicurezza con la Svizzera francese

Il paragone avviene con carceri di dimensioni simili

Dal profilo della **sicurezza**, interessante il paragone seguente:

Cosa		Ticino
Telefoni cellulari rinvenuti	32	1
Detenuti con stupefacenti	117	0
Media controlli urine per detenuto (controlli all'anno)	1,92	8
% di test risultati positivi	32.8	0

Strutture carcerarie cantonali

- Le Strutture carcerarie cantonali sono confrontate con una **sovraccupazione costante ed endemica**
- Aumento delle giornate di incarcerazione con conseguenze sia in termini **numerici** che dal punto di vista della **complessità e dell'eterogeneità dei casi da gestire**
- Rischi connessi al **carico di lavoro del personale**, in particolare degli agenti di custodia
- **Conseguenze pratiche della sovraccupazione per quanto attiene agli accessi alle SCC:**
 - ✓ 178 movimenti giornalieri complessivi (!), in gran parte costituiti da persone o mezzi che vanno controllati con scrupolo per prevenire entrate/uscite illegali di merci o persone (non sono infatti inclusi i passaggi del personale uniformato, amministrativo e servizio sociale in pianta stabile, come pure la gestione accessi delle incarcerazioni, scarcerazioni e traduzioni)





Repubblica e Cantone
Ticino

Bilancio attività 2017

Luisella Demartini-Foglia

Capo dell'Ufficio dell'assistenza riabilitativa

Dipartimento delle istituzioni



Ufficio dell'assistenza riabilitativa: compiti

- L'Ufficio dell'assistenza riabilitativa ha quale **compito principale** la **prevenzione e il controllo del rischio di recidiva** tramite **l'azione educativa e la reintegrazione sociale**
- **Durante la detenzione**, l'Ufficio deve:
 - ✓ Garantire l'**assistenza sociale** a tutte le persone che ne fanno richiesta (art. 96 CP), ivi compreso presso i carceri o istituti fuori Cantone, limitatamente ai casi di competenza del Ticino
 - ✓ Proporre e controllare l'**esecuzione delle misure penali** (art. 59 CP malattie psichiche, art. 60 CP dipendenze, art. 61 CP giovani adulti, art. 64 CP internamento)
 - ✓ Preparare e condurre l'implementazione del **piano di esecuzione della pena**, preparare rapporti e preavvisi richiesti dal giudice
 - ✓ Organizzare le **attività di animazione e di formazione** presso le Strutture carcerarie cantonali



Ufficio dell'assistenza riabilitativa: compiti



Ufficio dell'assistenza riabilitativa: compiti

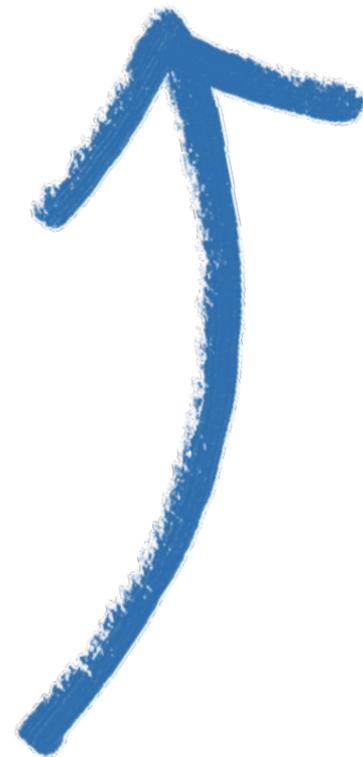
Sul territorio, l'Ufficio deve:

- **Prendere a carico i mandati** che gli sono affidati segnatamente dal giudice e dalle autorità di altri Cantoni
- Controllare l'**esecuzione delle misure ambulatoriali** (art. 63 CP) e delle norme di condotta (art. 94 CP) imposte dal giudice
- Controllare il **divieto** di esercitare un'attività, di avere contatti con le vittime o di accedere ad aree geografiche (art. 67 CP)
- Assicurare il **sostegno e la consulenza in materia di violenza domestica** e la messa a disposizione di camere d'emergenza in caso di allontanamento dell'autore (vedi inoltre recente cambiamento della *Legge cantonale sulla polizia*)
- Gestire l'**esecuzione delle pene alternative** (sorveglianza elettronica e lavoro di utilità pubblica)

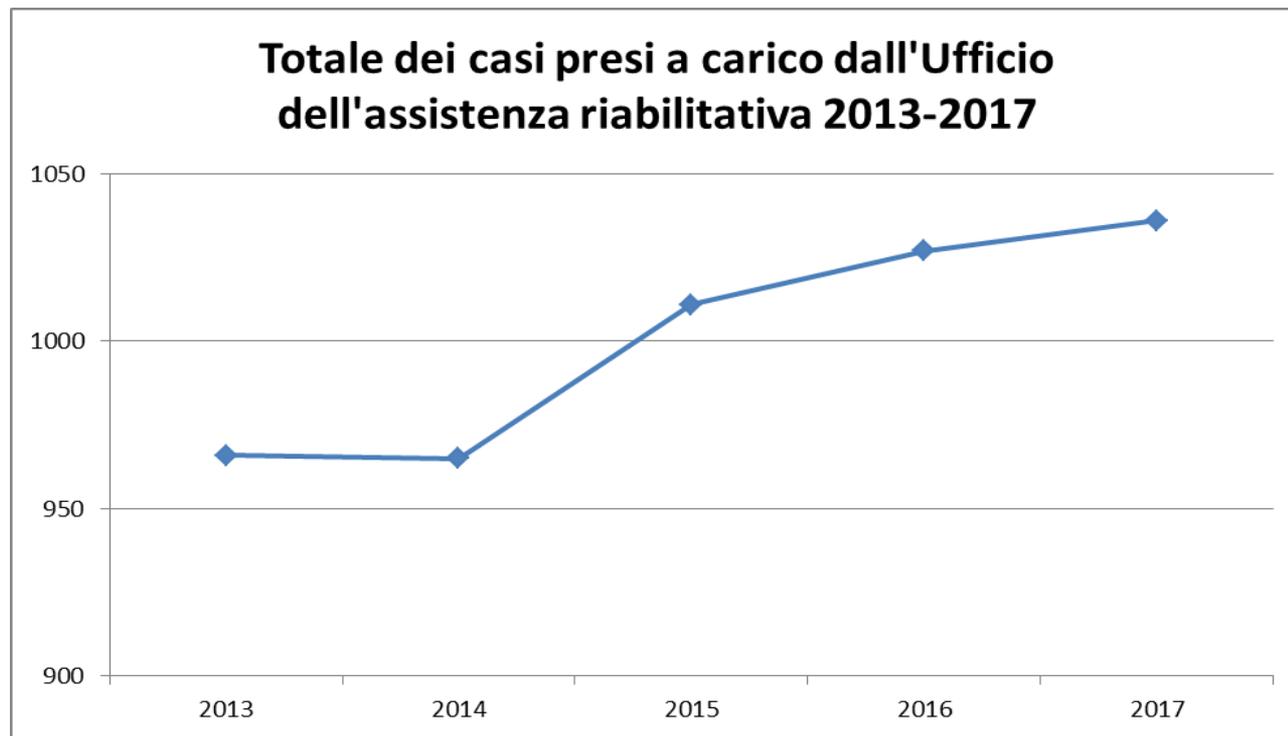


Ufficio dell'assistenza riabilitativa: cifre principali

- Ufficio toccato da una **crescita esponenziale della propria attività** negli ultimi anni
- Nello specifico, nel 2017 l'Ufficio ha garantito la **presa a carico** di:
 - **729 persone in detenzione** (di cui 648 uomini e 81 donne)
 - **219 persone in stato di libertà**
 - **19 persone collocate** in centri destinati a condannati artt. 59, 60, 61 CP
 - **53 autori di violenza domestica** (su 69 segnalazioni giunte all'Ufficio)
- **1° gennaio 2018**: 285 persone in stato di carcerazione a carico dell'Ufficio, contro le 257 unità del 2017



Ufficio dell'assistenza riabilitativa: evoluzione attività



Nella statistica in questione sono esclusi i casi di sorveglianza elettronica e il lavoro di utilità pubblica, calcolati in ore risp. giorni

Ufficio dell'assistenza riabilitativa: evoluzione attività

- Negli ultimi anni il **carico di lavoro per operatore sociale è aumentato in maniera importante**, sia a livello numerico che dal profilo della complessità e dell'eterogeneità dei casi da gestire
- Oltre a ciò, l'Ufficio dell'assistenza riabilitativa è stato confrontato con un **aumento dei compiti attribuiti**, in particolare nell'ambito delle pene alternative e della violenza domestica:
 - ✓ 1° gennaio 2018: entrata in vigore del **nuovo diritto sanzionatorio federale**, che ha accresciuto ulteriormente le mansioni dell'Ufficio, segnatamente dal profilo della sorveglianza elettronica e del lavoro di utilità pubblica
 - ✓ 1° febbraio 2018: entrata in vigore della modifica dell'art. 9a LPol con **trasmissione automatica dei dati degli autori di violenza domestica** in caso di allontanamento (prevenzione del rischio)



Repubblica e Cantone
Ticino

Bilancio attività 2017

Frida Andreotti

Direttrice della Divisione della giustizia

Dipartimento delle istituzioni



Altri attori

Art. 3 e ss. Regolamento sull'esecuzione delle pene e delle misure per gli adulti



Altri attori

- **Rendiconto del Consiglio di Stato 2017** sull'attività della **Divisione della giustizia**:
 - **12 procedure di reclamo** inoltrate dai detenuti, 3 delle quali oggetto di reclamo alla Corte dei reclami penali
 - **16 richieste di trasferimenti** di detenuti all'estero trattati con l'UFG
 - **6 richieste di espiazione della pena all'estero** con mandato di cattura
 - **41 piani di esecuzione della sanzione penale** e **3 piani di esecuzione della misura approvati**
 - **Partecipazione regolare** ai gruppi intercantonali e nazionali del settore
- **Il Rapporto 2017 del Consiglio della Magistratura** ha in particolare evidenziato la situazione definita come «*fonte di preoccupazione*» dell'**Ufficio del giudice dei provvedimenti coercitivi** che nel 2017 ha registrato un aumento del carico di lavoro nelle attività legate all'applicazione della pena (+107 incarti aperti)





Misure

Norman Gobbi

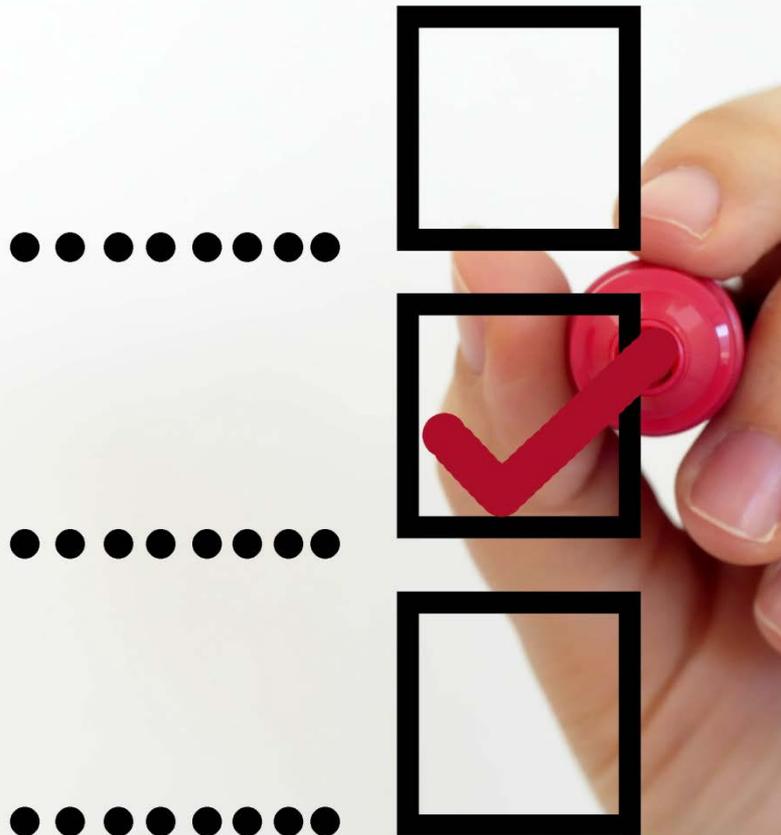
Consigliere di Stato e Direttore del Dipartimento delle istituzioni

Dipartimento delle istituzioni



Misure sul personale: cosa abbiamo fatto

- **Novembre 2017:** il Consiglio di Stato decide l'**adeguamento degli effettivi delle Strutture carcerarie cantonali (13 unità**, in prevalenza agenti di custodia)
- **Aprile 2018:** il Governo decide la **nomina degli agenti in formazione** (inizio scuola previsto il 1° agosto 2018)



Misure sul personale da attuare

- Attualmente è in fase di esame l'**analisi del fabbisogno dell'Ufficio dell'assistenza riabilitativa**, in base all'evoluzione dell'attività e dei compiti attribuiti
- Per quanto concerne il **Potere giudiziario**, è stata trasmessa la richiesta del Dipartimento delle istituzioni alla Magistratura relativa all'**analisi critica a livello organizzativo** dei singoli Uffici giudiziari
 - ✓ Dal 1° gennaio 2018 il Giudice di provvedimenti coercitivi è stato dotato di un segretario giudiziario (avvocato) supplementare





Repubblica e Cantone
Ticino

Misure

Stefano Lafranchini-Deltorchio

Direttore delle Strutture carcerarie cantonali

Dipartimento delle istituzioni

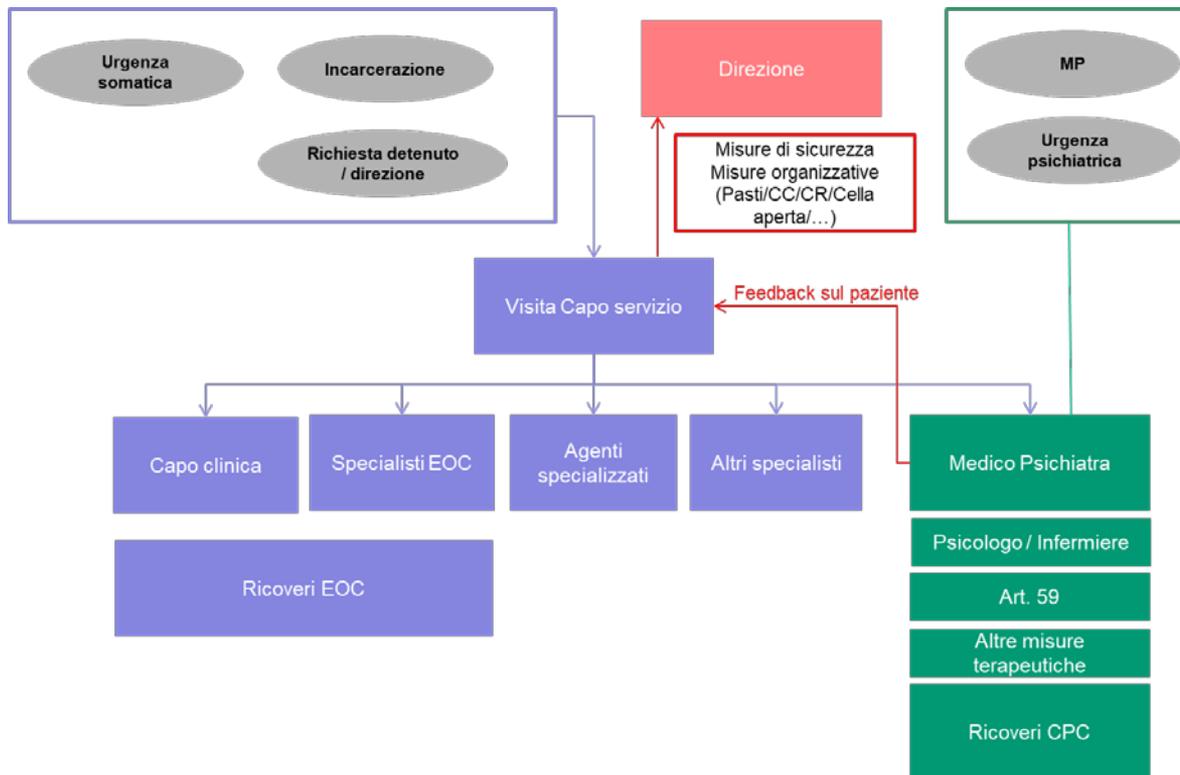


Presa a carico detenuti: nuovo Servizio medico carcerario

- Istituzione del nuovo **Servizio medico carcerario**, decisa dal Consiglio di Stato nel dicembre 2017
- **Obiettivo:** professionalizzare ulteriormente il servizio e il concetto di presa a carico del detenuto, mediante la collaborazione con l'Ente ospedaliero cantonale e l'Organizzazione sociopsichiatrica cantonale
- **Tabella di marcia:**
 - ✓ Istituzione nell'aprile 2018 di un **gruppo di progetto interdipartimentale DI-DSS**
 - ✓ **Implementazione graduale** del nuovo Servizio medico carcerario nel corso del 2018, mediante la sovrapposizione tra l'attuale sistema e quello futuro (assicurare passaggio di conoscenze/competenze)
 - ✓ **Entrata in funzione complessiva del nuovo Servizio medico carcerario al più tardi a contare dal 1° gennaio 2019**



Presenza a carico detenuti: nuovo Servizio medico carcerario



Pres a carico dei detenuti: interventi logistici

Tempistiche legate alla realizzazione del **Masterplan logistico delle Strutture carcerarie cantonali (2030)** comportano l'adozione in tempi brevi di alcune **misure ritenute urgenti**, attualmente in fase di valutazione:

- separazione degli accessi alle Strutture carcerarie cantonali
- creazione di una **nuova sezione** destinata ai **detenuti che necessitano di una «gestione particolare»**
 - Comparto di alta sicurezza
 - Comparto per detenuti tossicodipendenti
 - Comparto per detenuti con patologie psichiatriche maggiori



Presenza a carico dei detenuti: interventi logistici

Vantaggi delle misure urgenti in valutazione

- consolidare la **sicurezza** delle Strutture carcerarie cantonali
- istituire una **sezione *ad hoc*** per gestire compiutamente i casi maggiormente particolari, in particolare dal profilo psichiatrico
- garantire una **miglior presa a carico** dei citati detenuti





Repubblica e Cantone
Ticino

Misure per la presa a carico dei detenuti

Luisella Demartini-Foglia

Capo dell'Ufficio dell'assistenza riabilitativa

Dipartimento delle istituzioni



Valutazione e gestione del rischio di recidiva

- L'Ufficio dell'assistenza riabilitativa deve **controllare e ridurre il rischio di recidiva penale**
 - Impegnato con gli organi del **Concordato latino in materia di esecuzione delle pene e delle misure** penali nell'elaborazione ed implementazione del sistema **PLESOR** – *Processo latino esecuzione delle pene orientate al rischio*
 - ✓ **Esigenza di disporre di un metodo di valutazione scientificamente validato** per i condannati che rappresentano un rischio grave ai sensi del CP
 - ✓ **Opportunità di armonizzazione delle pratiche tra Cantoni e di una formazione comune** per introdurre il *triage* iniziale, la valutazione del rischio e la sua gestione
- **Primi test durante il 2019 e implementazione di PLESOR nel 2020**



Progetto pilota «Obiettivo desistenza»

- La **Conferenza latina della Probazione** ha depositato presso la Confederazione una domanda di sostegno e sussidio del **progetto pilota «Obiettivo desistenza»**
 - Scopo è garantire una presa a carico esterna fondata su principi della resilienza che valorizza il **capitale individuale**, oltre ai **fattori di rischio** per un'uscita durevole da comportamenti delinquentziali
 - ✓ **Esigenza di disporre di un metodo di presa a carico dei mandati**, provato e valido e che persegua gli obiettivi di legge
 - ✓ **Opportunità di armonizzazione e confronto tra Cantoni** dei processi di presa a carico e di valutazione standardizzata delle fasi e degli obiettivi
- Avvio del progetto nel 2019 per la durata di 3 anni





Repubblica e Cantone
Ticino

Misure

Frida Andreotti

Direttrice della Divisione della giustizia

Dipartimento delle istituzioni



Riordino competenze e processi amministrativi

- Messaggio governativo n. 7437 del 4 ottobre 2017 concernente l'**adeguamento della legislazione cantonale al nuovo diritto sanzionatorio federale** approvato dal Gran Consiglio il 22 gennaio 2018
 - Indicazione del Consiglio di Stato circa la volontà di istituire un **Gruppo di lavoro teso a valutare l'efficacia degli adeguamenti cantonali al nuovo diritto sanzionatorio**, con particolare riferimento all'attività dell'Ufficio del giudice dei provvedimenti coercitivi e dell'Ufficio dell'assistenza riabilitativa
- Gruppo di lavoro in fase di costituzione

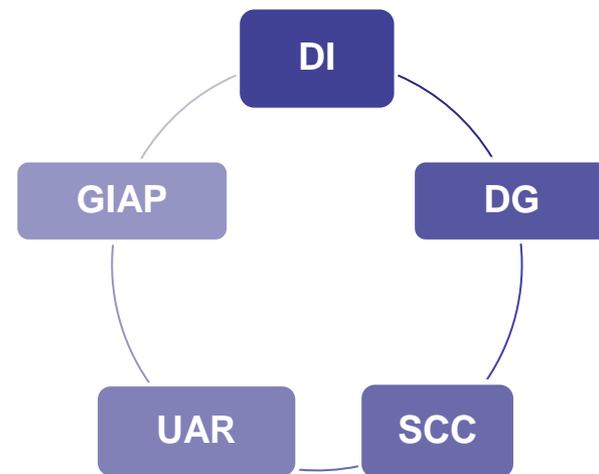


Riordino competenze e processi amministrativi

Il Consiglio di Stato ha demandato a una società esterna il compito di effettuare una **mappatura delle competenze e dei processi amministrativi del settore esecuzione pene e misure** (*non si tratta di un audit!*):

- ✓ **Esigenza** visto l'attuale quadro di competenze frammentato, in particolare a seguito della soppressione nel 2011 della Sezione dell'esecuzione delle pene e delle misure
- ✓ **Opportunità in base all'evoluzione del carico di lavoro del settore** in generale e specificatamente dell'Ufficio dell'assistenza riabilitativa e dell'Ufficio del giudice dei provvedimenti coercitivi, alla luce anche dell'evoluzione dell'attività in base alla revisione del CPP

→ **Risultati attesi dopo l'estate**





Repubblica e Cantone
Ticino

Norman Gobbi

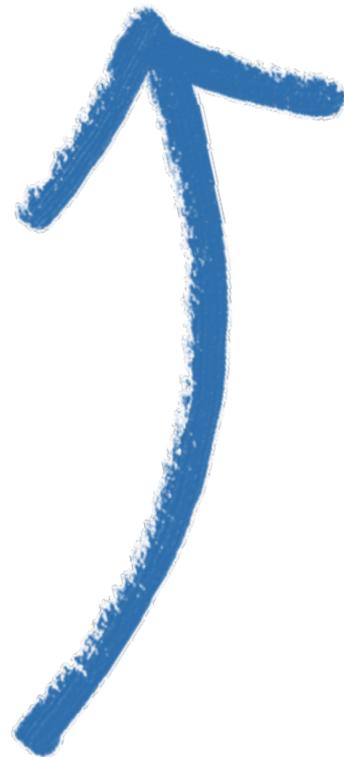
Consigliere di Stato e Direttore del Dipartimento delle istituzioni

Dipartimento delle istituzioni



Conclusione

- **La realtà che vive il nostro Cantone** ci distingue dal resto della Svizzera anche nel settore dell'esecuzione pene e misure
- Le riorganizzazioni e le misure puntuali intraprese dal Dipartimento delle istituzioni negli ultimi anni in questo settore hanno portato a **risultati positivi**
 - ✓ Aumento della **sicurezza**
 - ✓ Miglioramento dell'**ambiente di lavoro** per il personale delle SCC in particolare
 - ✓ Ottimizzazione dei **flussi e delle procedure** interne di lavoro



Obiettivo 2018

Proseguire sul cammino tracciato concretizzando le misure individuate per migliorare ulteriormente l'organizzazione e l'operatività di questo delicato e sensibile settore dello Stato, anche a beneficio dei collaboratori



Domande





Repubblica e Cantone
Ticino

Ulteriori informazioni

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni

CARTELLA STAMPA
www.ti.ch/stampa