

---

# Bilancio annuale

## Settore esecuzione pene e misure

Strutture carcerarie cantonali e  
Ufficio dell'assistenza riabilitativa

### Conferenza stampa

10 aprile 2017

Sala Stampa Palazzo delle Orsoline, Bellinzona

**Norman Gobbi**  
Direttore  
Dipartimento delle  
istituzioni

**Frida Andreotti**  
Direttrice  
Divisione della  
giustizia

**Stefano  
Laffranchini**  
Direttore  
Strutture carcerarie

**Luisella  
Demartini-Foglia**  
Capo  
Ufficio dell'assistenza  
riabilitativa



Repubblica e Cantone Ticino  
**Dipartimento delle istituzioni**

---

# Norman Gobbi

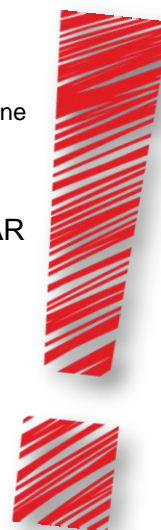
## Direttore del Dipartimento delle istituzioni

## Bilancio settore esecuzione pene e misure

- Aumento costante della popolazione carceraria
  - Aumento durata pene constatato a fronte della riduzione persone implicate
    - In tutta la Svizzera sovraffollamento delle strutture carcerarie
- Aumento dei compiti sia per le SCC sia per l'UAR
- Effettivo stabile in entrambi i settori

**Oggi si fa di più, con meno risorse**

**→ Due ambiti di intervento prioritari:  
logistica SCC e personale SCC e UAR**



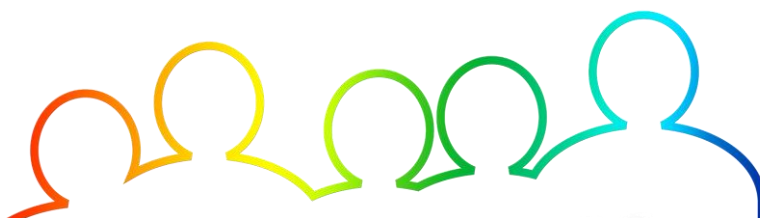
## Bilancio settore esecuzione pene e misure – Logistica SCC

- Il Consiglio di Stato ha approvato il Masterplan delle SCC – visione 30 anni
  - Ristrutturazione della Stampa (173 posti)
  - Nuove realizzazioni (30 posti)
  - Carcere giudiziario (58/89 posti)
  - Carcere aperto (30 posti)
- In corso valutazioni di natura pianificatoria, tecnica e finanziaria da parte della Sezione della logistica del DFE
- Allestimento degli studi di fattibilità per la realizzazione delle opere
- Valutazioni in corso per l'impiego a favore delle SCC della struttura di Torricella

## Bilancio settore esecuzione pene e misure - Personale

---

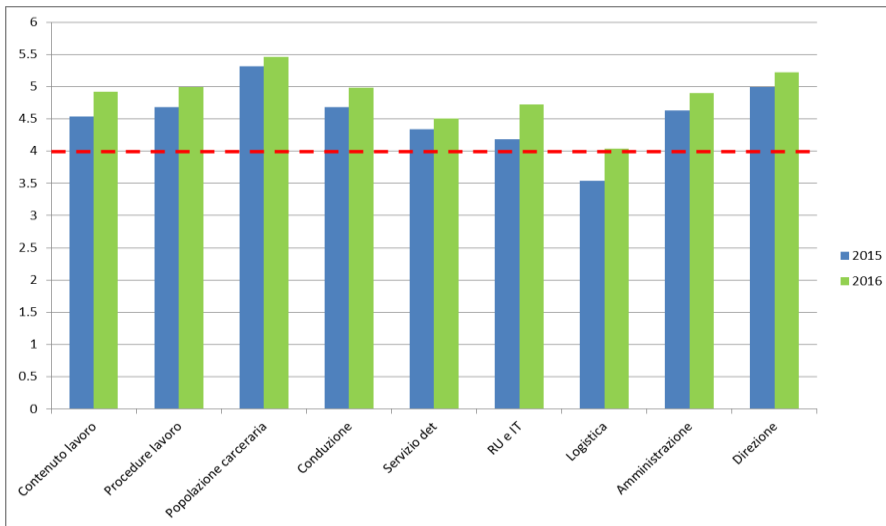
- **SCC**: presentazione al Consiglio di Stato di una richiesta di adeguamento graduale degli effettivi
- **UAR**: presentazione al Consiglio di Stato del messaggio adeguamento concordatario al diritto sanzionatorio con conseguente adeguamento organico



---

**Stefano Laffranchini**  
**Direttore delle Strutture carcerarie cantonali**

## Condizioni generali

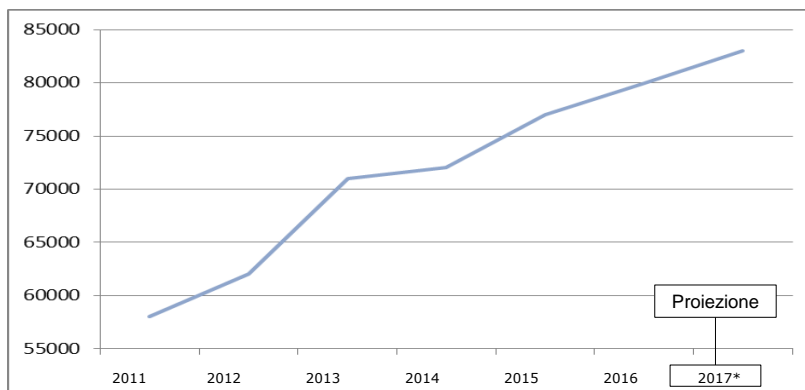


Bilancio annuale settore esecuzione pene e misure  
Dipartimento delle istituzioni



pag. 7

## Occupazione Strutture carcerarie 2011-2017



- Media giornaliera: **240 posti con un picco di 261 il 14 marzo 2017**
- Stampa: Nessun posto libero
- Farera: Liste di attesa per passaggio alla Stampa (EPA); Regimi diversi

Bilancio annuale settore esecuzione pene e misure  
Dipartimento delle istituzioni



pag. 8

## Occupazione SCC e personale a disposizione



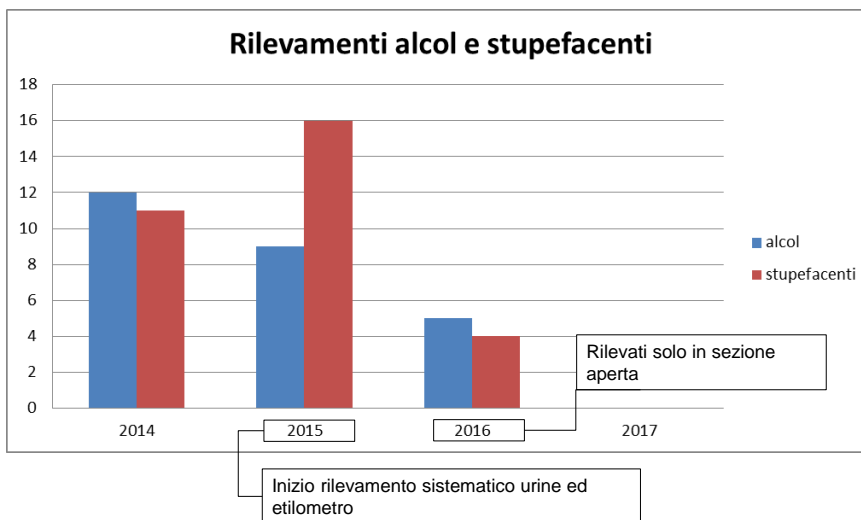
- \* Proiezione  
 — Andamento negli anni delle giornate di incarcerazione  
 — Andamento negli anni del PPA

## Conseguenze della sovraoccupazione

**A effettivo immutato**, rispetto al 2011, circa 80 detenuti in più al giorno da gestire:

- 500 accessi alle strutture in più al mese
- 240 pasti supplementari al giorno
- 50% in più di prevenuti, con il potenziale di collusione annesso
- 888 visite mediche annuali supplementari
- 40% di trasporti in più verso ospedali, studi medici, MP, ...
- Drastico aumento delle attività legate alla sicurezza
  - Più misure per più detenuti

## Sicurezza



## Conseguenze della sovraoccupazione

### Rischi:

- Stanchezza e distrazione, in un contesto dove la disattenzione può comportare conseguenze alle strutture e conseguenze individuali
- A lungo termine, si teme il re-innescarsi del circolo vizioso pressione lavorativa - disagio psicofisico - assenza per malattia



## Conseguenze della sovraoccupazione

### Misure adottate:

- Concentrazione degli agenti su periodi di maggior lavoro
- Incremento della videosorveglianza e adozione di misure logistiche
- Ripristino di 15 celle presso la Stampa
- Creazione di un servizio interno trasporto detenuti
- Riduzione del tasso di assenza per malattia del personale uniformato da 24,3 giorni nel 2011 a 9 giorni nel 2016 (proiezione per il 2017: 6,12 giorni)

## Conseguenze della sovraoccupazione

### Misure in corso:

- Razionalizzazione dei processi e delle risorse, concentrazione su attività direttamente correlate alla gestione della popolazione carceraria
- Riorganizzazione dei laboratori
- Riorganizzazione del servizio amministrativo
- Riorganizzazione del servizio medico

→ **Imperativo: adeguamento del personale a disposizione**



---

## Luisella Demartini-Foglia

### Capo Ufficio dell'assistenza riabilitativa

## Bilancio UAR 2016

---

### ● 940 persone prese a carico dall'UAR

- 787 persone in detenzione
- 733 uomini
- 54 donne
- 153 persone in stato di libertà
- 10 persone collocate in centri art. 60 - 61 CP
- 6 persone collocate in centri misure art. 59 CP

### ● 4 sedi: Lugano – SCC – Bellinzona - Locarno

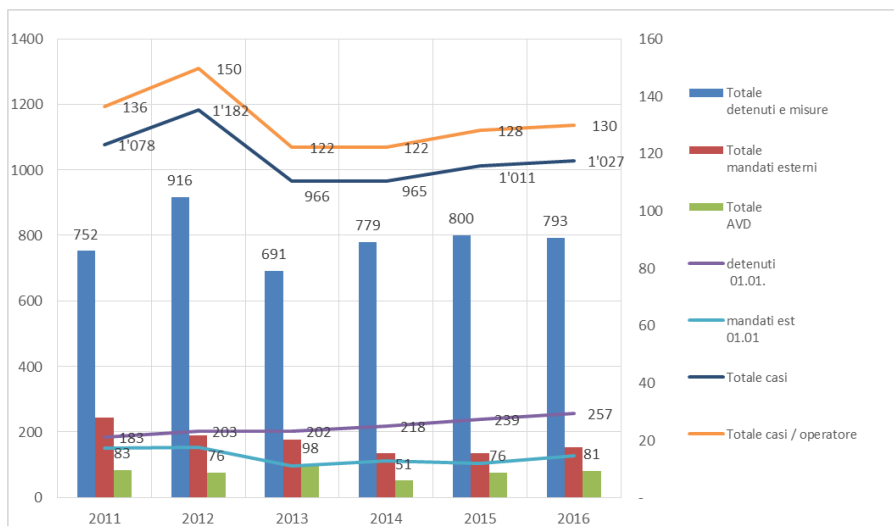
### ● Personale

- Operatori sociali e capo ufficio 7.9 unità
- Servizio amministrativo 1.5 unità





## Evoluzione casi trattati dall'UAR



Bilancio annuale settore esecuzione pene e misure  
Dipartimento delle istituzioni



pag. 17

## Compiti dell'UAR

**L'UAR ha come compito la prevenzione e il controllo del rischio di recidiva tramite l'azione educativa e la reintegrazione sociale.**

Durante la detenzione l'UAR deve:

- garantire l'assistenza sociale a tutte le persone che ne fanno richiesta, come imposto dall'art. 96 CP, ivi compreso presso i carceri o istituti fuori cantone, limitatamente ai casi di competenza del Ticino
- proporre e controllare l'esecuzione delle misure penali previste dal CP agli art: 59 malattie psichiche; 60 dipendenze; 61 giovani adulti; 64 internamento
- preparare e condurre l'implementazione del PES (piano di esecuzione della pena), preparare rapporti e preavvisi richiesti dal Giudice
- organizzare le attività di animazione e di formazione presso le strutture carcerarie cantonali

Bilancio annuale settore esecuzione pene e misure  
Dipartimento delle istituzioni



pag. 18

## Compiti dell'UAR

### Sul territorio l'UAR deve:

- prendere a carico i mandati che gli sono affidati segnatamente dal Giudice e dalle autorità di altri cantoni
- controllare l'esecuzione delle misure ambulatoriali (art. 63 CP) e delle norme di condotta (art. 94 CP) imposte dal Giudice
- controllare il divieto di esercitare un'attività, di avere contatti con le vittime o di accedere ad aree geografiche (art. 67 CP)
- assicurare il sostegno e la consulenza in materia di violenza domestica, ivi compresa la messa a disposizione di camere d'urgenza in caso di allontanamento dell'autore
- gestire l'esecuzione delle pene alternative: EM e LUP

## Bilancio UAR 2016 – Braccialetto elettronico

- Ticino cantone pilota
- Nuovo tipo di braccialetto da inizio 2017
- 20 persone sottoposte a EM che corrispondono a 1'552 giornate di detenzione presso le Strutture carcerarie



## Bilancio UAR 2016 – Lavoro di pubblica utilità

**16'171 ore**, corrispondenti a **4'042 giorni di detenzione** presso le Strutture carcerarie



## Bilancio UAR 2016 – Violenza domestica

- In collaborazione con la Polizia cantonale, nel 2016 gli autori di violenza domestica affidati all'UAR, **previo loro consenso**, sono stati 81, rispetto ai 76 del 2015 e ai 51 del 2014
- 257 sono state le notti passate nelle camere messe a disposizione dall'UAR



## Bilancio UAR 2016

---

### Modifica della missione: dal sostegno sociale alla prevenzione della recidiva

- Nuovi compiti:
  - divieto di professione e area geografica
  - pene esterne
  - violenza domestica
- Aumento e complessità della casistica in detenzione e sull'esterno
- Presenza sul territorio accresciuta




---

**Frida Andreotti**  
**Direttrice della Divisione della giustizia**

## Obiettivi settore esecuzione e pene 2017

### ● Implementazione applicativo AGITI/JURIS al 1.1. 2017

- Messaggio di adesione alla convenzione di armonizzazione dell' informatica della giustizia penale a breve in Consiglio di Stato
- In rete: Ministero pubblico, Tribunali, GPC, Ufficio incasso e pene alternative, Strutture carcerarie e Ufficio assistenza riabilitativa

### ● Introduzione nuovo diritto sanzionatorio al 1.1.2018

- Prossima presentazione del messaggio adesione norme concordatarie
- Riflessioni in corso sulla suddivisione delle competenze oggi espletate dal GPC



## Obiettivi settore esecuzione e pene 2017

### Strutture carcerarie cantonali

- Continuare nella creazione di un ambiente disteso, valorizzando la figura dell'agente di custodia, tutelandone l'attività svolta
- Rafforzare ulteriormente la sicurezza delle Strutture (gestione dei rischi strutturata)
- Incrementare i ricavi dei laboratori con una promozione attiva sul territorio delle attività svolte
- Rivedere il servizio medico → gruppo di lavoro DI/DSS



## Obiettivi settore esecuzione e pene 2017

---

### Ufficio assistenza riabilitativa

- Adeguamento dell'attività svolta all'introduzione del nuovo diritto sanzionatorio con conseguente adeguamento del personale
- Implementazione di misure organizzative interne e adeguamento del nome dell'ufficio in relazione alle recenti attribuzioni (pene alternative)
- Adesione al sistema di valutazione del rischio che trae spunto dal sistema ROS (*Risikoorientierter Sanktionenvollzug*): progetto concordatario volto alla valutazione del rischio per impedire la recidiva
- Adesione progetto «obiettivo desistenza»: progetto pilota della Commissione latina di Probazione




---

**Norman Gobbi**  
**Direttore del Dipartimento delle istituzioni**

## Conclusione

### Settore esecuzione pene e misure

- delicato e sensibile
- fondamentale per la sicurezza
- lavoro svolto nell'ombra e lontano dai riflettori
- sotto pressione costante



### Necessità di porre rimedio attraverso misure concrete

- pianificazione logistica
- adeguamento graduale degli effettivi



## Conclusione

**Vi ringraziamo  
per l'attenzione.**

